



Ullensaker kommune
Postboks 470
2051 JESSHEIM

Saksbehandler
Gøril Hjelseth

Vedtak om grensejustering mellom Eidsvoll kommune og Ullensaker kommune

Statsforvalteren viser til søknad om grensejustering datert 29. august 2022 fra Øyvind Syversen, på vegne av flere grunneiere i Ullensaker kommune.

Vi beklager at saksbehandlingstiden har blitt svært lang.

Det følger av inndelingslova § 6 at Kongen fatter vedtak om justering av grenser mellom kommuner. Myndigheten er delegert til departementet ved forskrift.¹ Departementet har videre delegert myndigheten til statsforvalterne i mindre saker når det er enighet om en løsning.²

Statsforvalterens vedtak

Med hjemmel i inndelingslova § 6 justerer Statsforvalteren kommunegrensen mellom Eidsvoll kommune og Ullensaker kommune i området Skinnstudumpa og Dalskrysset, slik den er skissert i «Figur 5» i vedtaksteksten nedenfor.

Vedtaket om grensejustering er endelig og kan ikke påklages.

Sakens bakgrunn

Statsforvalteren viser til søknad om grensejustering mellom Eidsvoll kommune og Ullensaker kommune datert 29 august 2022, og oversendt til oss 13. september 2022. Søknaden er fremmet av Øyvind Syversen på vegne av beboere i Skinnstudumpa 25, 27, 29, 35, 37 og 39. Søknaden er undertegnet av grunneiere av følgende eiendommer i Ullensaker kommune: gnr. 197, bnr. 2, 5, 30, 48, 49, 54, 55, 58 og 59.

Det søkes om at disse eiendommene skal bli en del av Eidsvoll kommune. Eiendommene ligger i nærheten av tettstedet Dal i Eidsvoll kommune. Eiendommene har atkomst via veien Skinnstudumpa.

¹ [Forskrift 18. mars 2016 nr. 266](#)

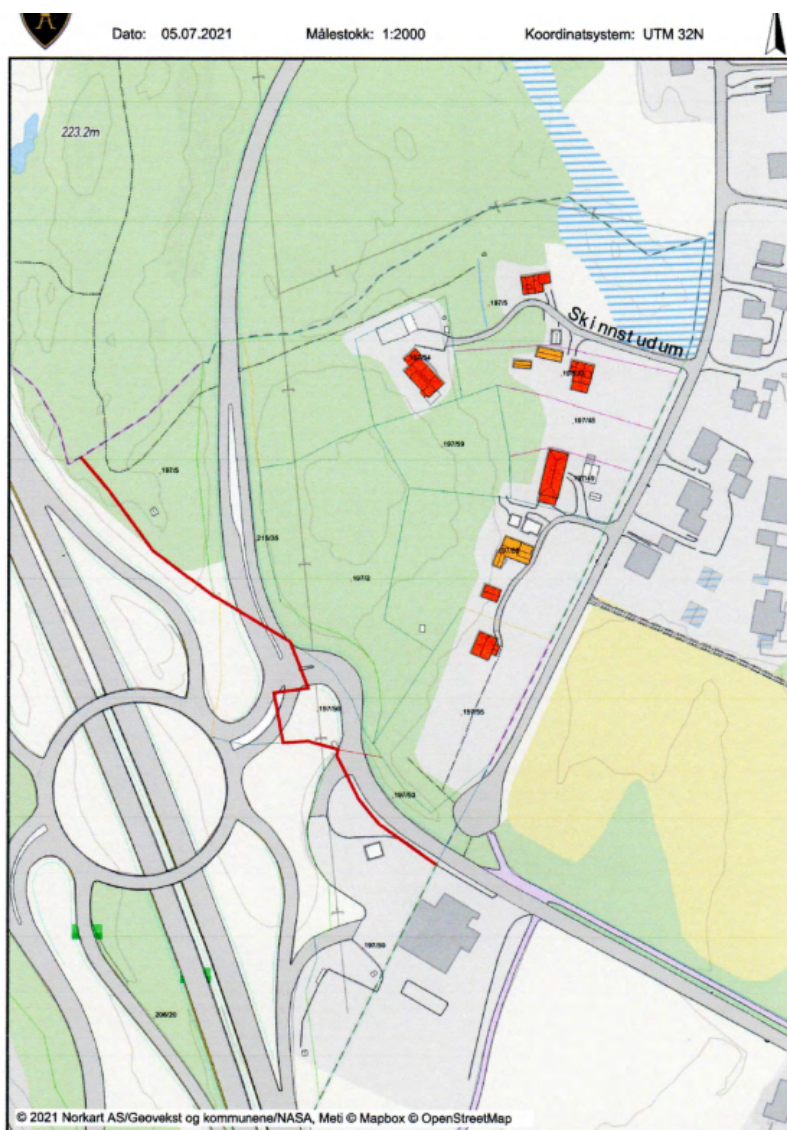
² [Forskrift 10. mars 2017 nr. 313](#)



I søknaden er det vedlagt et forslag til ny kommunegrense samt begrunnelse for hvorfor det bør vedtas en grensejustering. I søknaden er følgende argumenter listet opp for hvorfor det bør gjøres en grensejustering:

- Eiendommene har en relativ kort vei til forretninger, kollektivtilbud og offentlig tjenestetilbud på Dal/Råholt i Eidsvoll kommune.
- Eiendommene har offentlig infrastruktur som vei, vann og avløp fra Eidsvoll kommune.
- Tiltak som krever kommunale godkjenninger, blir sendt til Ullensaker som så blir saksbehandlet og eventuelt godkjent av Eidsvoll kommune.
- Grunneierne oppfatter seg selv som en del av Eidsvoll, og ønsker å bruke sine demokratiske rettigheter der.

Ønsket ny kommunegrense er skissert slik i søknaden:



Statsforvalteren videresendte søknaden til kommunene i brev datert 2. desember 2022.



Eidsvoll kommune uttalte seg til søknaden i brev datert 5. januar 2023:

Eidsvoll kommune er positive til den ønskede grensejusteringen mot Ullensaker. Det som i samme runde bør tas opp er at det er et område rundt Circle-K stasjonen på Dal som også bør tas med i justeringen. Grensen mellom Eidsvoll og Ullensaker går i dag midt igjennom bensinstasjonsområdet, og det er noen ubebygde arealer rundt stasjonen som også naturlig bør være med i justering når man først skal gjøre det.

I tillegg er det et spørsmål om ikke Dalkrysset med rundkjøring og ramper også like godt kunne ligge i Eidsvoll kommune. Området ligger inneklemt mellom arealer i Eidsvoll kommune, og ved planlegging i området kan dette gi unaturlige tomrom både i detaljplaner og overordnede planer.

Det har vært muntlig kontakt mellom ordførerne i Eidsvoll og Ullensaker om at Eidsvoll oppfatter det slik at det bør vurderes endringer av kommunegrensene utover innspillet fra beboere i Skinnstudumpa. Det er imidlertid ikke gjort noen avtaler eller enighet om dette og innspillet må kun oppfattes som et ledd i en videre debatt om fornuftige grenser mellom kommunene.

Eidsvoll kommune uttaler at det kan være hensiktsmessig med en større grensejustering enn det søknaden foreslår. Det gjelder følgende eiendommer: 197/50, 197/53, 197/56, 215/35 og 206/20.

Ullensaker kommune uttalte seg til søknaden i møte i formannskapet 21. mars 2023 (sak 42/23):

Statsforvalteren bes sette i gang utredning av spørsmålet om justering av kommunegrense mellom Eidsvoll kommune og Ullensaker kommune. De eiendommer og areal som er omtalt i saken kan legges til grunn for Statsforvalteres videre sakshåndtering.

Statsforvalteren besluttet den 18. april 2024 at det skulle settes i gang en nærmere utredning av spørsmålet om justering av kommunegrensen i området Skinnstudumpa, jf. inndelingslova § 9 første ledd. Vi begrenset utredningen geografisk til hva som kom frem av søknaden, ettersom det var enighet mellom kommunene om at grensen burde justeres der. Vi ba kommunene om å belyse nærmere hvilken betydning en grensejustering vil ha for:

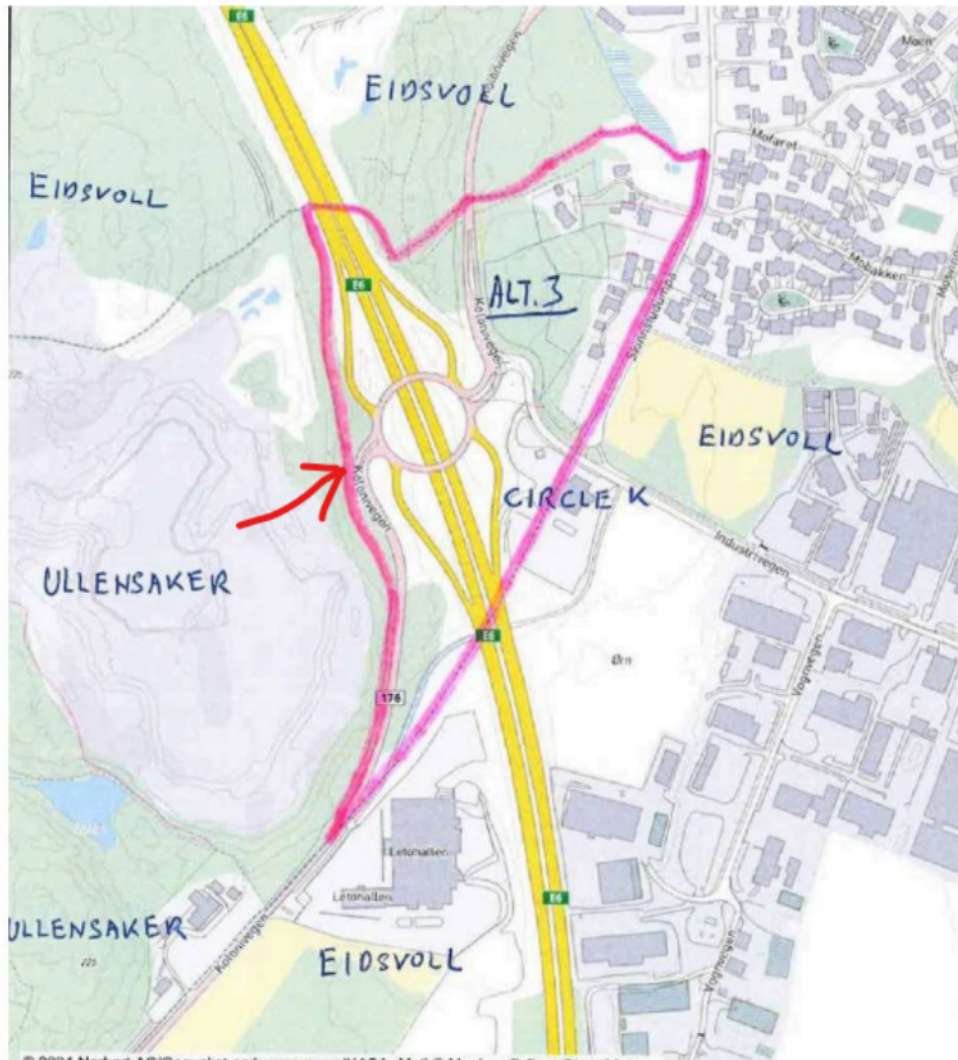
- Folketall
- Areal
- Utbyggingsmønster og vekst/utvikling i området
- Kommunikasjonsforhold
- Kommunalt tjenestetilbud og infrastruktur
- Kommuneøkonomi
- Eventuelt andre forhold

Etter at vårt vedtak om nærmere utredning var fattet, gikk kommunene i nærmere dialog og kom til enighet om at området for en eventuell grensejustering burde utvides, slik at hele Dalskrysset blir en del av Eidsvoll kommune og at ny grense blir vest for E-6. Kommunene ba derfor Statsforvalteren om å avvente endelig behandling av saken til ordførerne har søkt å komme til et felles forslag.

Circle K Norge AS har i e-post til Eidsvoll kommune 30. august 2024 stilt seg positiv til alternativet som innebærer at rundkjøringen og tilstøtende veiareal overføres til Eidsvoll kommune.



I møte den 17. september 2024 vedtok kommunestyret i Eidsvoll enstemmig Alternativ 3 som er skissert slik i vedtaket:



Kartverket har i sitt brev datert 25. oktober 2024 påpekt at den omsøkte grenseendringen vil innebære en deling av en eksisterende eiendom. Kartverket foreslår derfor en løsning der ny grense blir vest for E-6, slik at Dalskrysset blir en del av Eidsvoll kommune. Kartverket påpeker også at eiendomsforholdene knyttet til de offentlige veiarealene i området er noe uoversiktlige, og foreslår at ny kommunegrense går mellom gbnr. 197/3 og 206/20 i Ullensaker, langs en allerede klarlagt matrikkelenhetsgrense, slik som vist i denne figuren (omtalt som «Figur 5» i Kartverkets brev):



Figur 5



I brev datert 22. november 2024 opplyser Eidsvoll kommune at det har vært dialog mellom ordførerne i begge kommunene som har undertegnet en avtale der de er enige om at ny grense blir gående som i fellesforslagene i kommunene, og at den da blir identisk med alternativ 3 som i saksfremstillingen fra kommunestyret i Eidsvoll.

I brev datert 22. mai 2025 korrigerer vi derfor vedtaket av 18. april 2025, slik at det geografiske området for en eventuell grensejustering ble utvidet til også å gjelde følgende eiendommer i Ullensaker kommune: gbnr. 197/50, 197/53, 197/56, 215/35 og 206/20. Området er vist som alternativ 3 i Eidsvoll kommunes saksframlegg til kommunestyremøtet den 17. september 2024 (sak 24/87).



Vi har ikke mottatt noen innvendinger til denne korrigeringen innen fristen for innspill som ble satt til 1. juli 2025. I e-post 13. juni 2025 har Kartverket gitt uttrykk for at korrigeringen av det geografiske området for grensejusteringen er i tråd med deres forslag.

Statsforvalterens vurdering

Etter Statsforvalterens vurdering er saken tilstrekkelig opplyst til at vi kan fatte et vedtak om grensejustering, jf. forvaltningsloven § 17 og inndelingslova § 9.

Inndelingslova stiller ikke opp bestemte vilkår som må være oppfylt for at det skal kunne gjennomføres en justering av kommunegrensen. Det vil derfor i stor grad være opp til Statsforvalterens frie skjønn hvorvidt en kommunegrense skal endres eller ikke, basert på de opplysningene søkerne og kommunene har presentert.

For at Statsforvalteren skal kunne fatte et vedtak om grensejustering, må kommunene være enige, og det må dreie seg om en «mindre sak».

I dette tilfellet har både Eidsvoll kommune og Ullensaker kommune fattet positive vedtak om en justering av kommunegrensen, og vi oppfatter at det er enighet kommunene imellom om at området for en grensejustering utvides til å gjelde flere eiendommer enn hva som kommer frem av den opprinnelige søknaden.

Det er ikke nærmere definert i loven hva som skal regnes som en «mindre sak». Vi siterer fra departementets rundskriv til inndelingslova, punkt 2.1.4:

Kva som er ei mindre sak, må vurderast i det einskilde tilfellet. Talet på innbyggjarar og storleiken på området det er aktuelt å regulere, vil vere viktige vurderingskriterium.

Saken gjelder et begrenset areal og relativt få eiendommer med totalt 12 innbyggere. Vi anser dette som «en mindre sak» slik at vi har myndighet til å treffe vedtak i saken.

Området som utgjør Skinnstudumpa er i dag en del av grunnkretsen Østli i Ullensaker kommune. Denne grunnkretsen bestod per 1. januar 2024 av 616 personer. En justering av grensen vil innebære at totalt 12 innbyggere får Eidsvoll som ny hjemkommune. Ullensaker kommune opplyser at den ikke har vært i kontakt med disse innbyggerne. Statsforvalteren legger til grunn at deres syn er tilstrekkelig belyst gjennom søknaden.

Eiendommene som utgjør Skinnstudumpa er omkranset av avkjøringsramper til E6 i vest, næringsarealer beliggende i Eidsvoll kommune mot nord og syd, og et tilgrensende boligområde i øst. Eiendommene er bebygde boligeiendommer, med unntak av tre bruksnumre. Ullensaker kommune er ikke kjent med at det pågår boligutviklingsprosjekter innenfor området som ønskes overført, eller i Østli grunnkrets. Ved en endring av grensen mellom kommunene, må også grunnkretsen Østli endres. De tre ubebygde eiendommene er i kommuneplanens arealdel avsatt til landbruk, natur, friluft og reindrift (LNFR-formål). Dette innebærer i praksis at det ikke ligger til rette for ytterligere bolig- eller nærings-utvikling for disse eiendommene.

Statsforvalteren finner det hensiktsmessig at rundkjøringen i Dalskrysset, og den delen av E6 som ligger vest for Circle K, blir en del av grensejusteringen. Når dette området blir en del av Eidsvoll kommune, vil dette forenkle planarbeidet ved at areal som oppfattes som sammenhengende ligger i



samme kommune. Enkelte arealer på østsiden av rundkjøringen kan være potensielle utviklingsområder. Det vil være en fordel at hele området kan ses i sammenheng i én kommune.

Beboerne i Skinnstudumpa opplyser at de har kort vei til tjenestetilbud og infrastruktur som veg, vann, avløp og skole i Eidsvoll kommune. De som bor i området har sitt naturlige nærsenter på Råholt i Eidsvoll.

Flere av boligene har privat vann og avløp, og én bolig er allerede tilknyttet nettet til Eidsvoll kommune. En tilknytning til offentlig VA-nett for øvrige boliger må skje til Eidsvoll kommunes ledninger.

Statsforvalteren vurderer det slik at en endring av kommunegrensen vil ha nokså begrenset praktisk betydning når det gjelder det kommunale tjenestetilbudet og kommuneøkonomien.

Statsforvalteren vurderer det slik at en grensejustering ikke vil innebære særlige ulemper. Kommunegrensene oppleves som uhensiktsmessige i dag, fordi E6 splitter opp grunnkretsen Østli i Ullensaker.

Statsforvalteren har etter en samlet vurdering kommet til at det er grunnlag for å gjennomføre en justering av kommunegrensen mellom Ullensaker kommune og Eidsvoll kommune. Vedtaket om grensejustering innebærer at følgende eiendommer i Ullensaker kommune blir en del av Eidsvoll kommune:

Gnr. 197, bnr. 2, 5, 30, 48, 49, 50, 53, 54, 55, 56, 58 og 59, samt 215/35 og 206/20.

Reglene om økonomisk oppgjør mellom kommunene følger av inndelingslova § 18, jf. blant annet rundskriv H-10/15. Statsforvalteren ber kommunene om å kontakte oss dersom det er nødvendig med bistand til å koordinere prosessen om økonomisk oppgjør.

Statsforvalteren ber Kartverket om å starte med arbeidet knyttet til matrikkelen slik at vedtaket om grensejustering kan iverksettes fra årsskiftet, dvs. f.o.m. **1. januar 2027**. Vi ber Kartverket om å kontakte oss dersom det er behov for flere opplysninger i saken.

Med hilsen

Jan Tore Sanner
statsforvalter

Hege Skaanes Nyhus
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Øyvin Syversen

AKERSHUS FYLKESKOMMUNE

Skatteetaten

STATENS KARTVERK

Postboks 1200 Sentrum

Postboks 9200 Grønland

Postboks 600 Sentrum

0107 OSLO

0134 OSLO

3507 HØNEFOSS



Kommunal- og distriktsdepartementet	Postboks 8112 Dep	0032	OSLO
Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet	Postboks 8004 Dep	0033	OSLO

Mottakerliste:

Ullensaker kommune	Postboks 470	2051	JESSHEIM
Eidsvoll kommune	Postboks 90	2081	EIDSVOLL