

Til Barne- likestillings- og inkluderingsdepartementet  
Postboks 8036 Dep  
0030 Oslo

BARNE-, LIKESTILLINGS- og inkluderingsdepartementet  
v/ leder vanja marita jensen  
tromsø kommune  
9299 tromsø  
tlf.: +47 77790139  
mob.: +47 99049617  
faks.: +47 77790001  
e-post: leder@ffkf.no

716  
29/3-11  
2011/00193-018

organisasjonsnr.:975556581

ffkfWeb: [www.ffkf.no](http://www.ffkf.no)

**Høringsuttalelse om forslag til bosettingsordning for flyktninger med mål om raskere bosetting fra landsmøte 17. mars 2011 i Faglig forum for kommunalt flyktningarbeid**

Lillestrøm 17.03.2011

Vi viser til mottatt høringsbrev fra BLI datert 31.01.11.

Faglig forum for kommunalt flyktningarbeid (FFKF) har som formål faglig utvikling av flyktning- og innvandrersarbeidet. I dette ligger at vi er opptatt av kvalitative så vel som kvantitative mål for arbeidet. I et lengre tidsperspektiv ser vi også at kvantitative mål ikke kan nås uten et kvalitativt godt flyktningarbeid.

I forhold til høringen om en endret bosettingsordning for flyktninger er derfor dette utgangspunktet for våre vurderinger.

Når det gjelder arten og omfanget av problemet som ligger til grunn for forslagene i høringen går dette på at ventetiden fra vedtak til bosetting i snitt for hele gruppen, og spesifikt for enslige mindreårige, har en uakseptabel varighet.

Hvordan forholder dette seg til de statistiske data som presenteres i høringsbrevet? Når det gjelder hele gruppen ser vi at gjennomsnittlig ventetid ligger innenfor normen på 6 måneder. For eksempel for året 2009 med en bosetting på hele 6087 var ventetiden 5,3 mnd i snitt og det var kun 310 personer blant bosettingsklare (5,09 %) som ved årets utgang hadde ventet lengre enn 6 måneder.

Når det gjelder enslige mindreårige ser vi et annet bilde. I 2009 ble det bosatt 606 av denne gruppen. Normert ventetid var på 3 måneder mens faktisk ventetid var på 5,6 måneder. Av de 606 bosatte ventet 135 mer enn 3 måneder (22,27 %) ved årets utgang.

Det et slikt blikk på statistikker viser er at situasjonen for gruppen som helhet faktisk blir tatt på alvor av kommunene og at de uten noen som helst slags tvangstiltak fra statens side lykkes med å bosette de aller fleste flyktningene innenfor den normerte tiden. Derimot ser vi at situasjonen for de enslige mindreårige (som i 2009 utgjorde 9,95 % av hele gruppen) avviker sterkt i negativ retning fra situasjonen for gruppen som helhet.

Med andre ord: Vi står overfor et problem som gjelder et forholdsvis lite mindretall av gruppen bosatte flyktninger. Det er derfor dårlig dekning i IMDIs egne data for å hevde at vi står overfor et generelt problem som krever generelle tiltak. Tiltak for å redusere ventetiden for bosetting bør derfor ha fokus på den gruppen som dette er vesentlig problem for, nemlig det mindretallet av enslige mindreårige som

kto.nr. 0539 36 65000 v/ kasserer mari-anne staaand, håkons gate 83, 3258 larvik

**arbeidsutvalget:**

leder vanja marita jensen tromsø/troms  
medl. arild melvær, flora/sogn og fj

nestleder/ kasserer mari-anne staaand, larvik /vestfold sekretær steinar johansen, fauske/nordland  
medl. latifa nasser, skaun/s-trøndelag I. vara Bjørn Tuflåt, melhus /sør-trøndelag

## faglig forum for kommunalt flyktningsarbeid

har en ventetid som langt overskrider normen på 3 måneder. Vi ser det som en stor svakhet ved høringsutkastet at det ikke foreslås spesifikke forslag rettet inn mot raskere bosetting av denne gruppen.

Vi deler selvsagt målsettingen om å få ned ventetiden fra vedtak til bosetting til det minimale. Men her må vi igjen understreke viktigheten av en kvalitativ god bosetting, dvs. best mulig samsvar mellom flyktingens behov og kommunens forutsetninger, slik at utgangspunktet er best mulig for en vellykket integrering.

Vi støtter derfor høringsbrevet på det sterkeste når det snakker om:

" ... de gode samarbeidsrelasjonene som er etablert mellom staten ved departementet og IMDi, KS og kommunene. ... at bosetting er en nasjonal oppgave som kommunesektoren må løse i fellesskap. ... at det å bosette flyktinger skal være basert på kommunale beslutninger."

Vi tror at de fleste, ved nærmere ettertanke, vil erkjenne den store verdien som ligger i at bosetting av flyktinger i Norge er basert på kommunale beslutninger som ansvarliggjør befolkning, politikere, og administrasjon på en helt annen måte enn om bosettingen var basert på statlige direktiver.

Forslaget om at fylkesmannen skal gis rett til å tilvise flyktinger til kommunene bryter med prinsippet om at bosetting må bygge på politiske vedtak i den enkelte kommune. Det problematiske med dette forslaget, sett fra vårt ståsted, er at den kapital av lokal ansvarlighet, engasjement, og goodwill, som et vellykket integreringsarbeid er avhengig av, vil kunne forvitre. Derfor støtter vi ikke forslaget om å gi fylkesmannen rett til å tilvise flyktinger til kommunene (pkt. 4 og 5 i "Forslag til endringer i bosettingsordningen"). Dermed faller også grunnlaget bort for de andre forslagene som bygger på denne tilvisningsretten.

Vi synes også vinklingen i høringsbrevet blir altfor negativ når en klager over at "IMDi vil måtte bruke mye tid på ressurser på å overtale og forhandle med kommuner om bosetting av flyktinger" (s 14). Selv om statens representanter kan oppleve det slik i noen situasjoner er ikke dette et bilde som vi generelt kjenner oss igjen i. Fra vår side vil vi påpeke betydningen av en god dialog mellom IMDi og kommunene knyttet til bosetting. Vi mener at det er av stor betydning for et vellykket videre integreringsforløp at IMDi bestreber seg på å gi god informasjon om relevante forhold knyttet til den enkelte flykting slik at en kan få til et best mulig samsvar mellom flyktingens og kommunens forutsetninger.

Dette innebærer at vi er enig i forslaget om at kommunene ikke kan knytte betingelser i sine vedtak om hvilke personer kommunene skal bosette. Beslutninger om slike spørsmål må nettopp skje gjennom dialog der kriteriene for bosetting er de som er nevnt ovenfor.

Vi har all mulig forståelse for behovet for å korte ned ventetiden i mottakene etter vedtak. Men dette må ikke gå på bekostning av forutsetningene for den best mulig integrering i kommunen. Vi mener i den forbindelse at IMDi har et forbedringspotensial når det gjelder å tilrettelegge for vellykkede bosettinger.

Vi tror at en i det lange løp kommer lengre med positive virkemidler enn med tvang og økonomiske sanksjoner (slik det for eksempel foreslås i pkt. 8 i "Forslag til endringer i bosettingsordningen").

Sist men ikke minst vil vi minne om at ventetiden for en asylsøker i mottak fra ankomst til vedtak i de fleste tilfeller er betydelig lengre enn ventetiden fra vedtak til bosetting. En raskere saksbehandling vil ha en positiv innvirkning på forutsetningene for et vellykket integreringsarbeid i kommunene. Vi forventer derfor at departementet i neste omgang vil rette søkelyset på hvordan denne ventetiden kan reduseres.

Med vennlig hilsen  
  
Vanja Marita Jensen  
leder FFKF

---

### arbeidsutvalget:

leder vanja marita jensen tromsø / troms  
kasserer kristin sørlie, skedsmo / akershus

nestleder mari-anne staaland, larvik / vestfold  
medl. arild melvær, flora / sogn og fjordane

sekretær steinar johansen, fauske / nordland  
1. vara latifa nasser, skaun / sør-trøndelagd

---