



Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8036 Dep
0030 OSLO

BARNE-, LIKESTILLINGS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENTET
Arkivkode: 710
Dato: 2/5-2011
Saksnr: 2011 00193 - 86

Vår ref.: 201000297-6/E: F0 &73/PST
(Bes oppgitt ved henvendelse)

Deres ref.: 201100193

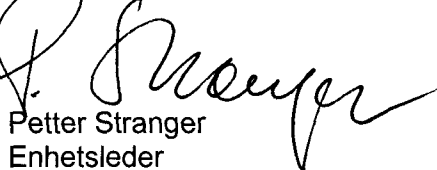
Kristiansand, 28.04.2011

Høring til uttalelse innen 29.04.2011 - Forslag til bosettingsordning for flyktninger med mål om raskere bosetting

Det vises til utsendt Høringsbrev fra departementet datert 31.01.11.

Vedlagt følger Kristiansand kommunes uttalelse til høringen, samt protokoll fra Formannskapet 27. april 2011 der høringsuttalelsen er behandlet.

Med hilsen



Petter Stranger
Enhetsleder

Vedlegg. Høring: Forslag til ny bosettingsordning
Protokoll fra Formannskapet

Postadresse
Kristiansand kommune

Flykningetjenesten
Postboks 417 Lund
4604 Kristiansand

Besøksadresse
Gyldenløvesgate 23,
Kristiansand
Vår saksbehandler
Petter Stranger
Telefon/Telefaks
38 00 73 88 / 90 75 03 77/

E-postadresse
post.helseogsosial@kristiansand.kommune.
no

Webadresse
<http://www.kristiansand.kommune.no/>
Foretaksregisteret
NO963296746



Dato: 4. april 2011
Saksnr.: 201000297-4
Arkivkode E: FO &73
Saksbehandler: Petter Stranger

Saksgang	Møtedato
Formannskapet	27.04.2011
Helse- og sosialstyret	12.04.2011

HØRING: FORSLAG TIL NY BOSETTINGSORDNING FOR FLYKTNINGER MED MÅL OM RASKERE BOSETTING.

Sammendrag:

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet har i høringsbrev datert 31.01.2011 sendt ut et **Forslag til bosettingsordning for flyktninger med mål om raskere bosetting**. Forslaget innebærer en videreføring av dagens modell med behandling av behovet for bosetting av flyktninger i et nasjonalt utvalg satt sammen av representanter for staten og KS, Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon. Dersom det ikke oppnås enighet med de enkelte kommuner om fordelingen av bosettingen lokalt i kommunene, gis staten ved fylkesmannen rett til å tilvise flyktninger til kommunen. Dette innebærer en plikt for kommunen til å motta tilviste flyktninger, og fratrar kommunen muligheten til selv å styre tempo og omfang på bosetting av flyktninger gjennom utøvelse av lokaldemokratiet i kommunestyret.

KS har i sin uttalelse tatt avstand fra forslaget og kalt modellen en innføring av statlig rett til bruk av tvang i bosettingsarbeidet. De hevder en slik modell vil kunne øke konfliktnivået lokalt, og dermed svekke integreringsarbeidet. Kristiansand kommune slutter seg til KS vurdering og går mot forslaget til ny bosettingsordning.

Forslag til vedtak:

1. Kristiansand kommune slutter seg til KS sin høringsuttalelse, og går mot forslaget til ny bosettingsmodell.
2. Kristiansand kommune ønsker å bidra til godt bosettingsarbeid også kommende år, og basere det på lokalt utviklede tiltak og løsninger, til beste for integreringen av den enkelte flyktning og kommunen som helhet

Tor Sommerseth
Rådmann

Lars Dahlen
Helse- og sosialdirektør

Trykte vedlegg:

Høringsbrev: Forslag til bosettingsordning for flyktninger med mål om raskere bosetting, Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet, datert 31.01.2011. Høring- forslag om ny bosettingsmodell, KS, datert 02.03.2011

Vedr. forslag til ny bosettingsmodell for flyktninger – KS oppfordrer til å gi hørings svar, KS, brev datert 14.03.2011

Bakgrunn for saken

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet har i høringsbrev datert 31.01.2011 sendt ut et **Forslag til bosettingsordning for flyktninger med mål om raskere bosetting**

<http://www.regjeringen.no/upload/BLD/H%c3%b8ringer/2011/bosettingsordning/horingsbrev.pdf>

I høringsbrevet gjøres det en gjennomgang av ordningen med bosetting av flyktninger og de erfaringene som er høstet siden den trådte i kraft i 2002. Videre gjøres det rede for ordningene i Danmark og Sverige, og resultatene av bosettingen nasjonalt de senere år og flyttemønster etter bosetting.

Det legges fram et forslag til endringer i dagens ordning, og økonomiske og administrative konsekvenser av ordningen.

Frist for høringen er satt til 29. april 2011.

Dagens ordning ved bosetting av flyktninger er at den nasjonale utfordringen knyttet til bosetting av flyktninger tas opp og behandles i Nasjonalt utvalg for bosetting av flyktninger, ledet av IMDi, Integrerings- og mangfoldsdirektoratet og sammensatt av representanter for stats- og kommunesektoren. Dette samarbeidet er nedfelt i en samarbeidsavtale mellom KS og Staten om "bosetting av flyktninger i kommunene, og om etablering og nedlegging av mottak", og har fungert siden 2002.

På bakgrunn av drøftinger i Nasjonalt utvalg jobber IMDi regionale enheter i samarbeid med KS lokalt ut forslag til bosettingstall for de respektive kommunene i regionen, og IMDi sender ut anmodningsbrev der de enkelte kommuner forespørres om bosetting av ett visst antall flyktninger.

Det er så opp til kommunestyret i hver enkelt kommune å fatte vedtak om bosetting av flyktninger i kommunen. På bakgrunn av vedtak fattet i de enkelte kommuner arbeider IMDi med å finne riktig kommune-plass til riktig flyktning.

Den nasjonale målsettingen om at bosetting i kommunen skal finne sted innen 6 måneder etter at flyktningen mottok vedtak om opphold, 3 måneder for enslige mindreårige, har bare delvis blitt overholdt de senere år, grunnet større bosetting i 2009 – 2010 enn i foregående år.

I 2010 ventet flyktninger i gjennomsnitt 5,7 måneder på bosetting, funksjonshemmede flyktninger og enslige ventet lengst. Også enslige mindreårige ventet i snitt 5,7 måneder i 2010, og for denne målgruppen er det lenge å vente, og langt over målsettingen om bosetting innen 3 måneder.

Dette har som konsekvens at flyktningene bruker tiden på å vente passivt i mottak, kommer seinere i gang med kvalifisering for arbeid og utdanning, i tillegg til at staten har utgifter til å drifte plasser i asylmottak for personer som har opphold i landet og kunne vært bosatt i en kommune.

Som en konsekvens av dette foreslås det en ny ordning, der det fortsatt skal være en fordeling av flyktninger i landet ved Nasjonalt utvalg. Videre foreslås det at KS i fylket skal foreslå fordeling av flyktningene på kommunene. Dersom kommunene ikke blir enige, også etter drøftinger i møte initiert av fylkesmannen, skal fylkesmannen kunne tilvise flyktninger til en kommune.

Tilvisningen innebærer at kommunen har plikt på seg til å innen 3 måneder, med mindre tungtveiende grunner taler mot det, ta imot det antall flyktninger fylkesmannen tilviser. Oversitter kommunen fristen som er satt til 3 måneder fra tilvisning, kan dette sanksjoneres ved at staten avkorter integreringstilskuddet tilsvarende statens utgifter til flyktningens opphold i mottak eller omsorgssenter.

KS har i en uttalelse til forslag til ny bosettingsordning datert 02.03.2011 gått mot forslaget om å, som de benevner det; åpne for bruk av statlig tvang i bosettingsarbeidet.

<http://www.ks.no/PageFiles/16628/SvarOmBosettingKS.doc>

KS har følgende overordnede synspunkter på forslaget i høringsnotatet; flyktninger bør bosettes innen 6 måneder, 3 måneder for enslige mindreårige.

KS fremmer følgende forslag:

Bosettingsprosessen må effektiviseres.

Gjennomsnittlig ventetid internt i statlige organer er 3,4 måneder, av de 5,7 måneder som var gjennomsnittlig ventetid før bosetting i kommune i 2010. I gjennomsnitt ventet flyktningen på bosetting i kommune, etter at kommune var utpekt, i 2,4 måneder. Det er allerede med dagens ordning mindre enn forslaget om bosetting innen 3 måneder fra tilvisning.

Videre foreslår KS blant annet at det må gis sterkere økonomiske insentiver til kommunene for å sikre jevn bosetting gjennom året, at kommunens økonomi ved bosetting av ressurskrevende brukere sikres, at Husbankens boligtilskudd økes, og at kommunenes reelle utgifter til bosetting av flyktninger kompenseres.

Disse tallene og forslagene er også delvis sammenfallende med funnene i en forsknings- og utredningsrapport bestilt av IMDi i 2009 der **devoteam davinci** analyserte hindringer og utfordringer i bosetting av flyktninger i norske kommuner. I rapporten fremmes mange alternative tiltak for raskere bosetting av flyktninger og forslag til virkemidler som uten tvang kan bidra til bedre måloppnåelse.

<http://www.imdi.no/Documents/Rapporter/Microsoft20Word20-20Rapport-bosetting.pdf>

Vurdering

Kristiansand kommune har gjennom mange år påtatt seg en forpliktelse som er naturlig for en av landets største kommuner og bosatt flyktninger i det antall IMDi har anmodet om. En har ikke stilt betingelser eller reservert seg i forhold til bosettingen, det være seg i forhold til nasjonalitet, ønske om familier framfor enslige, funksjonshemmede eller enslige mindreårige. Kommunens kapasitet på boliger har vært den fremste begrensende faktor i forhold til tempo i bosettingsarbeidet.

Når det gjelder bosetting av enslige mindreårige og problemer med lang ventetid må en påpeke at det å bosette enslige barn og unge i henhold til lov om barneverntjenester forutsetter at det er etablert bo- og omsorgsløsninger med døgnbemanning for å kunne gi et faglig forsvarlig tilbud. Det å opprette slike tiltak tar tid. I 2009 og 2010 har Kristiansand kommune opprettet 7 døgnbemannede bo- og omsorgsløsninger, dermed kan framtidig bosetting av enslige barn og unge skje raskere i 2011 og 2012.

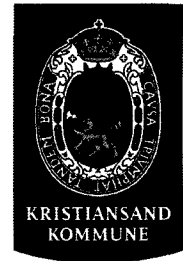
En av de viktige argumentene for innføring av ny ordning er at særlig ventetiden for bosetting av enslige barn og unge har økt senere år, tilsvarende har antallet lengeventende økt. I den forbindelse er det viktig å påpeke at det i 2007 ble bosatt 148 enslige mindreårige i hele landet, og 12 var lengeventende, over 3 måneder. I 2010 ble det bosatt 669 enslige mindreårige, og 191 var lengeventende. Det betyr at kommunene har økt kapasiteten på bosetting av enslige mindreårige med 450% i løpet av tre år. Det er tvilsomt om en slik kapasitetsøkning kan skje mye raskere uten at det går på bekostning av kvalitet og faglighet.

Videre er en av de viktigste begrensende faktorene i bosettingsarbeidet ikke tilgang til kompetanse, personale eller organisasjon, men mangel på egnede boliger. Dersom staten øker tilskuddet til kjøp eller bygging av flyktningeboliger, uten at det går på bekostning av andre sårbare grupper, vil Kristiansand kommune ha bedre mulighet til å anskaffe flere kommunale utleieboliger og derved kunne bosette flyktninger raskere.

Kristiansand kommune ser derved ikke nødvendigheten av å innføre tvang i bosettingsarbeidet, og kan ikke se at det vil bidra til å nå et felles mål; raskere bosetting av flyktninger.

En slik bruk av tilvisning fra Fylkesmannen vil også tilside sette lokaldemokratiet, og overprøve kommunestyrets rett til å foreta lokale vurderinger av kommunens utfordringer.

Den virkelige innvendingen mot forslaget er at det i siste instans, dersom statens interne håndtering av bosettingsarbeidet ikke forbedres, slett ikke vil bety noen raskere bosetting av flyktninger, og det er vel det som er hele begrunnelsen for endringen.



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak 201000297
Arkivnr, E: F0 &73
Saksbehandler Hilde Engenes

Saksgang	Møtedato	Sak nr.
Helse- og sosialstyret	12.04.11	25/11
Formannskapet	27.04.11	39/11

HØRING FORSLAG BOSETTING AV ASYLSØKERE

Formannskapet 27.04.11

Vedtak:

1. Kristiansand kommune slutter seg til KS sin høringsuttalelse, og går mot forslaget til ny bosettingsmodell.
2. Kristiansand kommune ønsker å bidra til godt bosettingsarbeid også kommende år, og basere det på lokalt utviklede tiltak og løsninger, til beste for integreringen av den enkelte flyktning og kommunen som helhet.
(Enst.)

Helse- og sosialstyret 12.04.11

HELSE- OG SOSIALSTYRETS INNSTILLING:

1. Kristiansand kommune slutter seg til KS sin høringsuttalelse, og går mot forslaget til ny bosettingsmodell.
(8-1)
2. Kristiansand kommune ønsker å bidra til godt bosettingsarbeid også kommende år, og basere det på lokalt utviklede tiltak og løsninger, til beste for integreringen av den enkelte flyktning og kommunen som helhet.
(Enst.)

Voteringer:

Adm. innstilling pkt 1: Vedtatt med 8 mot 1 (SV) stemmer.

Adm. innstilling pkt. 2: Enstemmig vedtatt.

RETT UTSKRIFT:

DATO: 28. april 2011