



Saksutredning

Høring - Forslag til bosettingsordning for flyktninger med mål om raskere bosetting

Saksbehandler: Ragnhild Dahl
Dato: 18.03.2011
Arkivref.: 11/13222/FA-F30

Utvalg	Møtedato	Utvalgssaksnr.	Beh.status	Beslut. organ
Formannskapet	28.03.2011	028/11	PS	

Dokumenter vedlagt saken

Dato	Dok.nummer	Tittel
10.02.2011 08:52:45	238132	Høringsbrev: Forslag til bosettingsordning for flyktninger med mål om raskere bosetting
15.03.2011	245743	Følgrebrev - KS oppfordrer til å gi høringssvar.DOC

Journalposter i arkivsaken

Nr	Type	Dok.dato	Avsender/mottaker	Tittel
1	I	31.01.2011	Barne- og likestillings- og inkluderingsdepartementet	Høringsbrev: Forslag til bosettingsordning for flyktninger med mål om raskere bosetting
2	I	14.03.2011	KS Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon	Forslag til ny bosettingsordning for flyktninger - høringssvar fra KS

Rådmannens forslag til vedtak:

Moss kommune gir sin tilslutning til høringsuttalelse fra KS til ny bosettingsordning for flyktninger. Høringsuttalelsen støtter ikke Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementets forslag om bruk av tvang gjennom å gi fylkesmannen tilvisningsrett overfor kommunene for bosetting.

28.03.2011 Formannskapet

Møtebehandling:

Votering:

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

FSK-028/11 Vedtak:

Moss kommune gir sin tilslutning til høringsuttalelse fra KS til ny bosettingsordning for flyktninger. Høringsuttalelsen støtter ikke Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementets forslag om bruk av tvang gjennom å gi fylkesmannen tilvisningsrett overfor kommunene for bosetting.

Saksopplysninger:

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet har ut på høring forslag til endringer i dagens bosettingsordning for flyktninger. Forslaget innebærer å åpne for bruk av statlig tvang i bosettingsarbeidet, gjennom å gi fylkesmannen tilvisningsrett overfor kommunene.

Dagens bosettingsordning for flyktninger ble innført i 2002.

På kommunalt nivå fatter kommunene, på bakgrunn av Integrerings- og mangfoldsdirektoratets (IMDi) anmodning, vedtak om de vil bosette flyktninger, herunder hvor mange flyktninger de vil bosette neste år. På grunnlag av kommunenes samlede tilbud om plasser for bosetting av flyktninger arbeider IMDi med å finne riktig kommuneplass til riktig flyktning.

Ordningen er basert på frivillighet. Målet med nåværende ordning har fra statens side vært å sikre at alle flyktninger blir bosatt i kommunene innen 6 måneder, og enslige mindreårige innen 3 måneder. Det påpekes at det er ventetiden for enslige mindreårige som er et stort problem, og høringsbrevet gir uttrykk for at dette er årsaken til behovet for ny modell.

Forslag til endringer i dagen ordning innbefatter følgende punkter:

1. Nasjonalt utvalg for mottak og bosetting av flyktninger fastsetter hvor mange flyktninger kommunene totalt skal anmodes om å bosette kommende år, og fordeler behovet fylkesvis.
2. Fastsettelsen av nasjonalt utvalg oversendes KS i Fylket som lager forslag til fordeling på kommunene i fylket med IMDi som sekretariat.
3. Dersom alle kommunene i et fylke er enige i forslaget til fordeling, gjennomføres bosettingen deretter. Dersom det er uenighet om fordelingen innen et fylke, innkaller fylkesmannen i det avgjørende fylket kommunene som er blitt anmodet om å motta flyktninger, til et møte om saken for at kommunene skal bli enige om fordelingen.
4. Dersom kommunene i et fylke ikke blir enige, avgjør fylkesmannen i fylket fordelingen. Fylkesmannen gis da rett til å tilvise flyktninger til kommunene som plikter å motta den enkelte flyktning
5. Fylkesmannens tilvisningsrett skal bare brukes dersom staten anser det nødvendig for å klare å bosette det antall flyktninger det er behov for.
6. Fylkesmannen skal søke å unngå å bruke tilvisningsretten til kommuner som kan vise til tungtveiende grunner for å reservere seg mot å ta i mot flyktninger.
7. Kommunene skal gis rimelig tid (inntil 3 måneder) til å forberede seg på å motta flyktningene de er blitt enige om å bosette eller er blitt tilvist
8. Dersom kommunene ikke, innen 3 måneder etter at de har mottatt oversikt over hvilke flyktninger de skal bosette, har skaffet bolig til disse kan integreringstilskuddet bli avkortet i en størrelsesorden tilsvarende statens utgifter til opphold i mottak eller omsorgssentre.
9. I tilfeller hvor fylkesmannen benytter sin tilvisningsrett, skal den enkelte ha rett og plikt til introduksjonsprogram, på linje med de som er bosatt når kommunene selv blir enige om fordelingen. Det samme gjelder tjenester etter sosialtjenesteloven og etter lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen (kommunale rettigheter i NAV, det vil bli foreslått endringer i dette lovverket).

Vurderinger:

Rådmannen er skeptisk til at staten skal pålegge bosetting i kommunene. Rådmannen er videre uenig i at kommunene skal pålegges bosetting innen 3 måneder av flere grunner. Blant annet er det Moss kommunes erfaring at situasjonen i flere tilfeller er slik at bosettingsforespørsler fra IMDi i løpet av året lar vente på seg. Dette kan i enkelte tilfeller komplisere bosettingen i forhold til boligtilgangen.

KS påpeker at alternative tiltak for å sikre raskere bosetting kan være at:

1. Prosessen fra vedtak om oppholdstillatelse til bosettingsvedtak effektiviseres.
2. Det må gis sterkere økonomiske incentiver til kommunene for å sikre en jevn bosetting.
3. Kommuner som tar i mot flyktninger som har behov for ressurskrevende tjenester over lengre tid, må sikres bedre økonomisk.
4. Rammebetingelsene for bosetting må forbedres, en økning av Husbankens boligtilskudd vil bidra til at kommunene i større grad benytter seg av dette til å skaffe boliger til flyktninger.
5. Det må arbeides med mer langsiktige forpliktende bosettingsavtaler mellom stat og kommune. Dette vil gi kommunene sikkerhet både i forhold til inntekter og behovet for et mottaksapparat.

6. Arbeidet med alternativ bosettingsmodell for enslige mindreårige flyktninger må forsterkes. KS arbeider med en forsøksmodell basert på frivillig avtale hvor enslige mindreårige flyktninger og asylsøkere direktebosettes i kommunene. Meningen er at barnet etter innvilget opphold kan fortsette å bo i kommunen, men at kommunen får refundert utgiftene fra staten frem til bosettingsvedtaket.
7. Gjennom integreringstilskuddet bør kommunens utgifter dekkes fullt ut. I 2011 dekkes det totalt 581.000. I KS sine beregninger fra 2009 var utgifter tilsvarende 585.000

Med de bedre rammebetingelsene for bosetting skissert overfor mener KS at det bør være mulig å få til frivillige avtaler med kommunene. KS ønsker å gi veiledning til kommunene med basis i en overordnet samarbeidsavtale mellom KS og Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet.

Konklusjon:

- Rådmannen støtter ikke forslaget fra Barne-, - likestillings- og inkluderingsdepartementet om å åpne for bruk av statlig tvang i bosettingsarbeidet, gjennom å gi fylkesmannen tilvisningsrett overfor kommunene.
- Rådmannen gir sin tilslutning til KS sin høringsuttalelse uttalelse om forlaget til ny bosettingsmodell

Rådmannen i Moss den 22.03.11

Inger-Johanne Fjeldbraaten
Kst rådmann