

SAKSUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 11/00893-2
Saksbehandler Flemming Johnsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Komité for helse og sosial	09.03.2011	6/11
2 Plan- og økonomiutvalget	31.03.2011	29/11
3 Bystyret	14.04.2011	16/11

Høring: Forslag til bosettingsordning for flyktninger med mål om raskere bosetting

Saken er fremmet etter prinsippet om fullført saksbehandling.
Følgende har vært medsaksbehandlere:

Vedlegg:

Høringsbrev fra Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet. Jnr. 11/00893-1

Sammendrag:

Departementet foreslår i høringsbrev å innføre ny ordning for bosetting av flyktninger. Målsettingen er å sikre uheldig lange opphold på asylmottak for de som er innvilget opphold ved at alle kommuner tar sitt ansvar med å tilrettelegge for bosetting.

Rådmannen støtter målsettingen om raskere bosetting, men mener at dette kan løses innenfor dagens ordning. Innføring av tvangselementer og sanksjoner setter til side den enkelte kommunes vurdering av muligheter og kapasitet til å bosette fra år til år.

Hvis enkelte kommuner over tid ikke tar felles ansvar for bosetting, og ikke klarer å fremme argumenter i dialogen med IMDi som anses akseptable, må dette løses på annen måte enn generell tilsidesetting av lokaldemokrati. Staten(IMDi) må fokusere på kompetanseheving og dialog mot de kommunene som er dårligst på bosetting og integrering.

Tvungen bosetting av flere flyktninger enn den enkelte kommune vurderer som forsvarlig for å fremskynde bosetting med noen måneder vil antakelig være negativt i forhold til god integrering og inkludering for de berørte flyktninger på lang sikt.

Reduksjon i integreringstilskuddet fordi en kommune bruker lenger tid enn avtalt med å bosette, grunnet eksempelvis problemer med å skaffe egnet bolig, er en urimelig sanksjon som vil påvirke samhandlingen og tilliten mellom partene.

Utredning:

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet har sendt ut høringsbrev: Forslag til bosettingsordning for flyktninger med mål om raskere bosetting. Høringsbrevet er datert 31.01.2011 og fristen for høringen er satt til 29. april 2011.

Målsettingen er å sikre uheldig lange opphold på asylmottak for de som er innvilget opphold ved at alle kommuner tar sitt ansvar med å tilrettelegge for rask bosetting. Målene er at flyktninger bosettes innen 6 måneder etter vedtak om opphold, og 3 måneder for enslige mindreårige.

Rådmannen anbefaler at Sarpsborg kommune sender inn høringsuttalelse med følgende argumentasjon:

Sarpsborg kommune støtter målsettingen om raskere bosetting, men mener at dette kan løses innenfor dagens ordning. Innføring av tvangselementer og sanksjoner setter til side den enkelte kommunes vurdering av muligheter og kapasitet til å bosette fra år til år.

Hvis enkelte kommuner over tid ikke tar felles ansvar for bosetting, og ikke klarer å fremme argumenter i dialogen med IMDi som anses akseptable, må dette løses på annen måte enn generell tilsidesetting av lokaldemokrati. Staten(IMDi) må fokusere på kompetanseheving og dialog med de kommunene som er dårligst på bosetting og integrering.

Ensidig fokus på målene om rask bosetting kan gå på bekostning av kvalitet. Tvungen bosetting av flere flyktninger enn den enkelte kommune vurderer som forsvarlig for å fremskynde bosetting med noen måneder vil antakelig være negativt i forhold til god integrering og inkludering for de berørte flyktninger på lang sikt.

Vedrørende kommunens mulighet til å komme med ønsker, stille betingelser eller reservere seg i sine vedtak eller i enkeltsaker står det følgende på side 12 i høringsbrevet: *Når det gjelder flyktninger med spesielle hjelpebehov, må det(som i dag) legges til grunn at disse bosettes i kommuner som har et tjenestetilbud som kan sikre deres rettigheter og behov.* I forhold til dette ønsker Sarpsborg kommune å påpeke at alle kommuner har plikt til å tilrettelegge for gode tjenester til sine innbyggere. Med en slik tilnærming som departementet her legger til grunn vil kommuner som har gode tilbud til ulike utsatte grupper måtte ta ansvar fremfor kommuner som ikke tar det ansvaret. Konsekvensen blir at det aksepteres at man ikke tar i mot særlig hjelpetrengende om man har et mangelfullt tilbud, mens det ikke aksepteres at man stiller seg negativ til enkelte anmodninger ut fra saklige argumenter. Det kan for eksempel være at man i kommunen allerede har en stor overrepresentasjon av ulike grupper av særlig hjelpetrengende.

Økonomiske sanksjoner i form av avkortet integreringstilskudd fordi en kommune bruker lenger tid enn avtalt med å bosette, grunnet eksempelvis problemer med å skaffe egnet bolig, er et uheldig tillitsbrudd som vil ha negative implikasjoner på samhandlingen. Det vil forsterke skyving mellom kommuner og uheldige drøftinger mellom de enkelte kommunene i et fylke og fylkesmannen i forhold til at man forsøker å reservere seg mot flyktninger man vet det vil ta lang tid å bosette. Videre kan det føre til at man presses til å bosette i dårligere egnet bolig fremfor å vente på et bedre egnet botilbud. Det kan også være ulike interne forhold som for eksempel særlig høyt arbeidspress, ferieavvikling og sykefravær som i perioder kan føre til lengre prosesser. En slik sanksjon blir dermed svært uheldig ut fra at samarbeidet mellom stat og kommune må være basert på grunnleggende verdier som gjensidig respekt for hverandre. Det står ingen ting om sanksjoner eller erstatning den andre veien når staten av ulike årsaker bruker urimelig lang tid, eller når kommunen får tomgangsleie på boliger fordi flyktningen kommer senere eller motsetter seg den tilviste bolig.

Konklusjonen er at Sarpsborg kommune ønsker å beholde nåværende modell der den enkelte kommune ut fra en samlet vurdering av strukturelle forhold vedtar å bosette det antall flyktninger man har kapasitet og mulighet til å ta i mot. Målet om raskere bosetting må baseres på økt kompetanse gjennom dialog både i den administrative og den politiske linja.

Miljømessige konsekvenser:

Økonomiske konsekvenser:

Forslaget til ny ordning kan få den konsekvensen at Sarpsborg kommune i enkelte år må bosette flyktninger utover det man anser er forsvarlig. Det kan gjelde antallet flyktninger eller særlig kostnadskrevende flyktninger. Det vil sannsynligvis medføre en merkostnad for kommunen.

Rådmannens innstilling:

Saksutredningen vedtas som Sarpsborg kommunes høringsuttalelse.

Behandling i Komité for helse og sosial 09.03.2011

Følgende har hatt ordet i saken:

Svein Larsen (AP), Dag Mysen (AP), kommunesjef Kirsti Skaug, Åge Laurang (FRP)

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt

Komité for helse og sosials vedtak:

Saksutredningen vedtas som Sarpsborg kommunes høringsuttalelse.

Behandling i Plan- og økonomiutvalget 31.03.2011

Følgende hadde ordet ved behandlingen av saken:

Ingen

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Plan- og økonomiutvalgets innstilling:

Saksutredningen vedtas som Sarpsborg kommunes høringsuttalelse.

Behandling i Bystyret 14.04.2011

Følgende hadde ordet ved behandlingen av saken:

Odd Jan Skriubakken (SV), Erik Due (PP), Svein Larsen (AP), Kristen Fredrik Stray (H), Thor Erik Forsberg (AP)

Votering

Plan- og økonomiutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak

Saksutredningen vedtas som Sarpsborg kommunes høringsuttalelse.

RETT UTSKRIFT

Dato 15. april 2011

Hilde Øisang
Formannskapssekretær

Saken oversendes saksbehandler for ekspedering /oppfølging.