

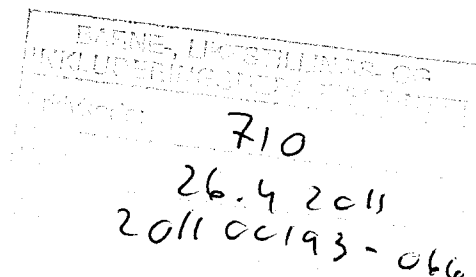


Time kommune
Fagstab samfunn

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8036 Dep

0030 OSLO

Dato: 15.04.2011
Arkiv: K2-F31, K3-&13, K1-
Vår ref (saksnr.): 09/521-6
Journalpostid.: 11/8733
Dykkar ref.: Janne Berit Nese



Høyring - forslag om ny busetjingsmodell

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet sendte 31.01.2011 ut på høyring forslag til endringar i dagens busetjingsordning for flyktningar. Departementet ønskjer særleg tilbakemelding på punkta VI og VII i høyringsnotatet.

Time kommune har, saman med nabokommunane Klepp og Gjesdal, vurdert innhaldet i høyringsnotatet. Høyringsuttalen vert lagt fram for Time formannskap i møte 10.05.2011. Vedtaket vert ettersendt.

Med helsing

Brit Nilsson Edland
Rådmann

Bjørn Meling
Kommunalsjef samfunn

Vedlegg:

Forslag til busetjingsordning for flyktningar med mål om raskare busetjing – høyringsuttale

Dette dokumentet er elektronisk godkjent i systemet og krev derfor ikkje signatur



FORSLAG TIL BUSETJINGSORDNING FOR FLYKTNINGAR MED MÅL OM RASKARE BUSETJING - HØYRINGSUTTALE

Saksgang:

Utval	Saksnummer	Møtedato
Time formannskap		10.05.2011

Framlegg til vedtak:

*Time formannskap godkjenner høyringsuttalen til rapporten "Forslag til busetjingsordning for flyktningar med mål om raskare busetjing" slik han kjem fram i saksframlegget.
Høyringsuttalen vert sendt til barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet.*

FORSLAG TIL BUSETJINGSORDNING FOR FLYKTINGAR MED MÅL OM RASKARE BUSETJING - HØYRINGSUTTALE

SAKA GJELD

Busetjing av flyktingar er ei frivillig oppgåve for den enkelte kommune. I høyringsbrev av 31.01.2011, jf. vedlegg til saka, foreslår Det kongelege barne-, likestillings- og inkluderingsdepartement å endra busetjingsordninga slik at kommunane sin sjølvråderett vert avgrensa. Målet er raskare busetjing av flyktingar som får opphald. Time kommune har, saman med kommunane Klepp og Gjesdal, vurdert høyringa. I vurderinga har kommunane brukt KS sin høyringsuttale av 02.03.2011 som bakteppe, jf. vedlegg.

BAKGRUNN FOR SAKA/SAKSOPPLYSNINGAR

Busetjingsordninga som gjeld i dag blei innført i 2002. Målet med ordninga var å sikra at alle flyktingar blei busette innan 6 månader, og einslege mindreårige innan 3 månader. Desse måla har vore vanskelege å nå. I dag må mange venta for lenge på busetjing i ein kommune etter at opphald er innvilga. Bare 16 % av dei einslege mindreårige blei busette innan 3 månader i 2010. Dette er bakgrunnen for at departementet sender høyringsforslag til endring av busetjingsordning for flyktingar.

Forslaget frå barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet tek primært sikte på å få kommunane til å ta eit større ansvar for fordelinga av flyktingar seg imellom, og gjennomføra rask busetjing av alle som får opphald. Dersom kommunane ikkje blir einige seg imellom, eller ikkje buset flyktingane etter dei tidsmåla som er sette, vert det foreslått at fylkesmannen får rett til å tilvisa flyktingar til kommunane.

For å unngå forhandlingar mellom integrerings- og mangfaldsdirektoratet (IMDI) og kommunane, vert det i høyringa presisert at kommunane ikkje kan knyta vilkår til vedtak om busetjing av bestemte flyktingar. Viss kommunane ikkje greier å busetja flyktingar innan rimeleg tid (3 månader), foreslår departementet å avkorta integreringstilskotet. Alternativt får fylkesmannen løyve til å leiga inn bustader som kommunen betaler. Til slutt legg høyringa vekt på at tilviste flyktingar skal ha same rettane som frivillig busette.

Departementet ønskjer primært tilbakemelding på følgjande punkt i høyringsbrevet:

VI: Forslag til endringar i dagens ordning

VII: Økonomiske og administrative konsekvensar av endringar i ordninga.

VURDERING

Busetjing av flyktingar er ei nasjonal oppgåve som kommunesektoren må løysa i fellesskap. Time kommune har teke imot flyktingar sidan 1987, og har etter kvart fått god kunnskap og erfaring med mottak og oppfølging av målgruppa. Busetjinga følgjer 3-årige handlingsplanar for arbeid med flyktingar i kommunen, vedtekne av kommunestyret.

HØYRINGSUTTALE

Saman med kommunane Klepp og Gjesdal, har Time kommune følgjande synspunkt på forslaga fremja i høyringsbrevet:

Å løysa viktige samfunnsoppgåver må i hovudsak vera tufta på eit føreseieleg samspel mellom statlege, fylkeskommunale og kommunale forvaltningsnivå etter klare politiske vedtak.

Prinsippet om lokalt folkestyre og lokal sjøvråderett må liggja til grunn og vera ein føresetnad for best mogleg løysing av alle samfunnsoppgåver.

Då mange nasjonale oppgåver er ønska løyste av kommunesektoren utan tilsvarande fullfinansiering av dei, er det særskilt viktig at det lokale sjølvstyret ikkje vert påført tvang som motivasjonsfaktor til å prioritera mellom samfunnsoppgåver som skal løysast utan at desse er fullfinansierte av staten. Det vil verka demotiverande, og heilt klart påverka det lokale sjølvstyret i negativ lei.

Kommunane er i mot ei endring i busetjingsmodellen som inneber tvang. Kort busetjingstid er viktig, men dette synet bør ikkje gå på kostnad av kravet om ei kvalitativ god busetjing. Eit langsiktig resultat i integreringsarbeidet er viktigare enn kortsiktige mål. Tvang kan svekka integreringsarbeidet som allereie føregår i kommunane. Å setja vilkår kan skapa problem for busetjinga, då det er kommunane som kjenner dei lokale tilhøva best. Kommunane må til dømes ta omsyn til om det kommunale tenestetilbodet er i stand til å gi tenester til flyktningar med store og samansette helseproblem. Det same gjeld i høve til barneverntenesta. Dei må ha både kapasitet og kompetanse for å kunne gi det tenestetilbodet som er nødvendig for mindreårige barn. Fullfinansiering vil vera eit verkemiddel i busetjingsarbeidet av desse gruppene.

Mangel på bustad er ofte ein flaskehals i busetjingsarbeidet. Finansieringsordninga er per i dag ikkje god nok. Eit verkemiddel for rask busetjing vil vera ei betring av Husbanken sine ordningar. Med mange einslege på mottak, har kommunen behov for fleire små bueiningar. Gunstig finansiering av mindre bueiningar, til dømes hybelhus, kunne ført til raskare busetjing i kommunane. Det er lite truleg at fylkesmannen, utan ekstra midlar, kan overta oppgåva med å leiga inn bustader til flyktningar. Dette er eit ressurskrevjande arbeid som i tillegg krev lokal kunnskap for å sikra ei god integrering av flyktningen.

IMDI har gjennom arbeidet sitt med flyktningar opparbeidd seg god kompetanse i høve til flyktningsproblematikk, lovgrunnlag og kjennskap til den enkelte kommune. Det kan ta lang tid før fylkesmannen har fått same kompetanse. Det kan føra til frustrasjon og meirarbeid for den enkelte kommune viss fylkesmannen tilviser flyktningar utan å kjenna dei lokale tilhøva godt nok. Det kan likevel diskutast om auka interkommunalt samarbeid i høve busetjing av flyktningar, kan vera ein veg å gå for å få busett flyktningar raskare. Her bør også staten sjå på eigne rutinar for å oppnå ein meir effektiv prosess frå løyve om opphald til avtale med kommune er inngått.

I høyringa føreslår barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet å korta ned integreringstilskotet viss kommunane ikkje greier å busetja flyktningen innan gitte fristar. Straff er feil veg å gå. Departementet bør heller auka tilskotet til dei kommunane som lukkast i å busetja flyktningar innan fristen, og slik stimulera kommunane til ei god utvikling.

I rapporten "Inntekter og utgifter for kommuner som bosetter flyktningar" frå barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet, går det fram at integreringstilskotet ikkje dekkjer dei utgiftene kommunen har ved mottak av flyktningar. Departementet bør på grunnlag av dette vurdere å auka integreringstilskotet, og motivera kommunane til auka mottak av flyktningar m.a. ved hjelp av føreseielege og langsiktige handlingsplanar.

KONKLUSJON

Rådmannen meiner det er viktig å bidra i arbeidet med å busetja flyktningar som har fått opphald. Ei viktig målsetjing er å kunne gje eit kvalitetsmessig og fagleg godt tilbod til dei som vert busette. Rådmannen er usikker på om dette målet kan nås viss flyktningar vert tilviste, og kommunen ikkje lenger kan leggja langsiktige føringar for mottak. Ordninga kan

også svekka integreringsarbeidet på grunn av manglande lokal kunnskap. Til sist meiner rådmannen at barne-, likestillings- og integreringsdepartementet bør prioritera å løyva midlar til kjøp og oppgradering av bustader til flyktningar, og sørgja for at integreringstilskotet elles dekkjer reelle utgifter i samand med busetjing.

Rådmannen tilrår at formannskapet godkjenner høyringsuttalen til rapporten "Forslag til busetjingsordning for flyktningar med mål om raskare busetjing" slik han kjem fram i saksframlegget. Høyringsuttalen vert sendt til barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet.

Rådmannen i Time, den 21.03.2011

Brit Nilsson Edland

Bjørn Meling
Kommunalsjef samfunn

Vedlegg:

Høyringsbrev om "Forslag til busetjingsordning for flyktningar med mål om raskare busetjing" frå Det kongelege barne-, likestillings- og inkluderingsdepartement, datert 31.01.2011.

Høyringsuttale frå KS "Høring – forslag om ny bosettingsmodell", datert 02.03.2011.

Høyringsbrev "Vedr. forslag til ny bosettingsmodell for flyktningar – KS oppfordrer til å gi høringssvar", datert 14.03.2011

Dette dokumentet er elektronisk godkjent i systemet og krev derfor ikkje signatur