



Nærings- og fiskeridepartementet

Deres ref.:

Vår ref.:

THESTEM
S14/2099

Arkivnr:

601
L63473/14

Dato:

31.10.2014

Ved henvendelse vennligst oppgi referanse S14/2099

Høring NOU 2014: 4 - Enklere regler - bedre anskaffelser Hørings svar

1. Innledning

Viser til høringsbrev av 20.juni 2014 med frist for å inngi svar 31. oktober 2014.

Asker kommune avgir med dette sitt hørings svar. Saken ble behandlet i Asker Formannskap 21. oktober 2014. Protokoll fra møtet er vedlagt.

Kommunen vil i all hovedsak tiltre seg høringsuttalelse fra KS, datert 09.10.14, og med det støtte hovedpunktene i utvalgets flertallsanbefalinger.

Blant gode tiltak for forenkling vil vi særskilt peke på:

- Unntagelse av kontrakter av mindre verdi enn kr. 100.000,- fra regelverket
- Oppmykning av anledningen til å velge forhandling i konkurranser
- Forenkling og fornyelse av flere formalistiske regler

Samtidig vil Asker kommune påpeke at forenkling av en del formaliserte krav til prosessene pålegger innkjøperne, gjennom egne vurderinger, i større grad å ivareta ryddighet og ansvarlighet for en rekke samfunnsmessige forhold og interesser. Dette innebærer økt tillit til innkjøperne, men også behov for at den enkelte kommune aktivt arbeider med å utvikle gode rammer, systemer og organisasjon for sine anskaffelser. Dette sett i lys av Kommunelovens § 23 om betryggende kontroll.

Asker kommune støtter forslaget om ikke å senke terskelverdien for nasjonal kunngjøringsplikt, men ønsker heller en økning for eksempel til kr. 750.000,- - 1.000.000,-. Alternativt at denne terskelen fjernes helt og erstattes med mulighet for en frivillig utlysning av alle anskaffelser under EØS-terskelverdi. For større kommuner synes dagens nivå å være for lavt. Terskelverdiene må også ses i sammenheng med en utvikling mot færre og større kommuner.

Det må i arbeidet med implementering av regelverket legges vekt på å legge tilrette for enda flere innovative innkjøp. Her bør implementeringen støttes av ressurser til opplæring og deling av gode eksempler/prosedyrer for innovative innkjøp. Det handles inn for 408 milliarder i offentlig sektor årlig og andelen innovative innkjøp er lav, revisjon av regelverket må føre til at en betydelig større andel av innkjøpsmidlene blir brukt innovativt.

I det følgende gis våre kommentarer knyttet til innholdet i samt den struktur og nummerering som er gitt i hørings svar fra KS.

2. Kommentarer til hovedpunkter i utvalgets forslag

2.1. Overordnede kommentarer

Asker kommune slutter seg til disse.

2.2. Formål og grunnleggende prinsipper

Asker kommune støtter i likhet med KS flertallets forslag om å rendyrke formålsbestemmelsen ved ikke å vise til virkemidler, men til målsetting.

2.3. Nye prosedyreregler

Asker kommune støtter i likhet med KS flertallets forslag om at forhandlinger skal bli en mulig og valgfri del av alle konkurranser.

Begrunnelsen er at dette åpner for å gjennomføre avklaringer og rette opp feil/mangler og mulighet for å gjennomføre forhandlinger for å sikre krav til likebehandling. Prosedyren vil hindre at gode tilbud må avvises, og at konkurranser må avlyses grunnet ubetydelige feil/mangler som ellers ikke vil være mulig å rette opp uten ny konkurranse. Forslaget innebærer en tillitserklæring til offentlige innkjøpere.

2.4. Konkrete anskaffelser som er unntatt EUs nye anskaffelsesdirektiv

Asker kommune støtter KS i samordning mellom det nye anskaffelsesdirektivet og det nasjonale regelverket.

Kommunen er også enig i argumentasjonen knyttet til lånekontrakter og vil vektlegge betydningen av at lånekontrakter fristilles fullt og helt fra regelverket.

2.5. Unntak for utbyggingsavtaler

Asker kommune støtter et generelt unntak fra anskaffelsesregelverket for utbyggingsavtaler etter plan- og bygningsloven.

2.6. Unntak for kontrakter med en anslått verdi under 100.000 kroner

Asker kommune støtter i likhet med KS flertallets forslag. Forslaget medfører stor grad av forenkling i et område hvor det i dag brukes mye unødvendige ressurser. Behovet for betryggende kontroll etter kommunelovens § 23 kan ivaretas gjennom gode interne rutiner.

2.7. Skriftlighetskrav

Asker kommune støtter at krav til Anskaffelsesprotokoll bortfaller. Det anmerkes at en anskaffelse vil være tilstrekkelig dokumentert gjennom den prosess som gjennomføres, eksempelvis i arkiv. I tillegg vil sporbarhet i en anskaffelsesprosess være fullt ut dokumenterbar når elektroniske verktøy benyttes i prosessen.

2.8. Kunngjøring

Asker kommune støtter forslaget om å innføre forhåndskunngjøring. Begrunnelsen er at en slik løsning vil kunne øke forutsigbarheten, og samtidig bidra til effektive gjennomføringsprosesser for anskaffelsen. Kommunen støtter også forslaget om ikke å innføre en plikt for oppdragsgiver til å kunngjøre konkurranseresultater ved tildeling av kontrakter under EU/EØS-terskelverdiene.

2.9. Dokumentasjon av kvalifikasjonskrav

Asker kommune støtter forslaget om muligheten til å benytte egenerklæringer fra leverandørene som foreløpig bevis for oppfyllelse av kvalifikasjonskrav. Dette kan være et forenklingstiltak. Samtidig må det understrekes at innkjøper må kunne vurdere dette for hver konkurranse ettersom en slik praksis innebærer en risiko for at en leverandør etter tildeling allikevel vil måtte avvises og forsinke prosessen. Dette kan være tidsmessig kritisk ved noen oppdrag.

2.10. Digitalisering

Asker kommune støtter en utvikling mot stadig mer bruk av elektronisk kommunikasjon. Doffin må tilby en løsning som samordnes og dekker EU-krav slik at det ikke blir obligatorisk for oppdragsgiver å anskaffe eget konkurransegjennomførings-verktøy (KGV).

Asker kommune støtter ikke forslaget om at det i en overgangsperiode kan være tillatt å motta tilbud for større anskaffelser per epost. Av hensyn til grunnleggende sikkerhet og likebehandling ved gjennomføring av anskaffelsene vil dette innebære en unødvendig utrygghet for leverandørene og skape situasjoner der innkjøperne vil kunne oppleve problemer med dokumentasjon.

2.11. Egenregi og offentlig-offentlig samarbeid

Asker kommune støtter i likhet med KS unntaket fra regelverket for samarbeid mellom offentlige aktører – såkalt (utvidet) egenregi og offentlig-offentlig samarbeid.

2.12. Terskelverdi

2.12.1. Nasjonal terskelverdi

Asker kommune støtter i likhet med KS mindretallets forslag om heving av nasjonal terskelverdi for utlysning med en prisjustering til 600.000 kroner.

I tillegg ønsker kommunen at det gjøres en vurdering av en eventuell ytterligere heving til et totalnivå på f.eks 750.000 – 1.000.000 kroner.

2.12.2. Terskelverdi bygg- og anleggskontrakter

Asker kommune støtter i likhet med KS utvalgets mindretall om å heve nasjonal terskelverdi for bygg- og anleggskontrakter til 3 mill. kr. Begrunnelsen er at kontrakter under 3 mill. er mest aktuelt for lokale leverandører, som ikke alltid følger like godt med på kunngjøringer på Doffin. Det presiseres at konkurranseelementet og de grunnleggende prinsipper skal sikres selv om det ikke kunngjøres. Fortsatt kan kunngjøring velges dersom innkjøper finner det aktuelt. Hevingen av terskelverdi for dette området er også en tillitserklæring til innkjøper og det faglige skjønnet som alltid skal vurderes i forkant av konkurransen.

2.12.3. Terskelverdi for særlige tjenester, herunder helse- og sosialtjenester

Asker kommune støtter i likhet med KS mindretallets forslag om at terskelverdi for helse- og sosialtjenester heves til 3 millioner kroner. Samtidig ønsker kommunen at det vurderes å øke nasjonal terskelverdi til EØS-terskelverdi på ca. 6 millioner kroner for helse- og sosialtjenester.

Slik vurdering bør gjøres også for enkelte av de øvrige tjenester som omfattes av Direktivets Bilag XIV, artikkel 74, særlig nevnes anskaffelser for enkeltbrukere, men også for eksempel juridiske tjenester og sikkerhetstjenester. En enkeltvis vurdering må gjøres for de aktuelle CPV-koder som artikkel 74 omfatter.

2.13. Kontrakter om helse- og sosialtjenester som tildeles en ideell organisasjon

Asker kommune støtter i likhet med KS at hele handlingsrommet opp til EØS-terskelverdi på 6 millioner kroner videreføres for ideelle organisasjoner.

2.14. Tildeling av kontrakter til enkeltbrukere

Asker kommune støtter dette. Området er utfordrende for kommunale innkjøpere, og det er viktig å få en helt klar avgrensing i forhold til taushetsplikten.

2.15. Brukervalg som tildelingskriterium ved tildeling av kontrakter om helse- og sosialtjenester

Asker kommune støtter i likhet med KS forslaget om å innføre brukervalg ved tildeling av kontrakter om helse- og sosialtjenester.

2.16. Andre hensyn

2.16.1. Innledning

Asker kommune støtter KS i synet på at fremme av ulike samfunnsmessige hensyn som hovedregel fremmes best gjennom informasjon og konkret veiledning fremfor pålegg i regelverket.

2.16.2. Livssyklus kostnader, universell utforming og miljø

Asker kommune støtter KS i synet på at dette er hensyn som skal og bør ligge innenfor det faglige skjønnet som skal gjøres i den enkelte innkjøpsorganisasjon for hver konkurranse og ikke være pålagt gjennom regler.

2.16.3. Skatteattest og HMS-egenerklæring

Asker kommune støtter i likhet med KS utvalgets flertall om å fjerne plikten til å kreve skatteattest og HMS-egenerklæring. Det bemerkes at det bør etableres gode løsninger for at oppdragsgiver skal kunne innhente informasjon om betalt skatt og avgift fra sentrale register gjennom enkle oppslag dersom oppdragsgiver inntar slike krav i konkurransen.

2.16.4. Forskrift om lønns- og arbeidsvilkår

Asker kommune støtter i likhet med KS utvalgets flertall om at forskrift om lønns- og arbeidsvilkår ikke skal komme til anvendelse på anskaffelser innenfor nasjonale regelverk. Påseplikten etter reglene om allmenngjøring antas å være tilstrekkelig.

2.16.5. Øvrige «kan-bestemmelser» i regelverket (herunder bestemmelser om lærlinger)

Asker kommune støtter at formuleringer om sentrale samfunns mål skal være en «kan-bestemmelse», og at det må være opp til den enkelte kommune å gjøre vedtak om slike bestemmelser som skal gjøres gjeldende for offentlige anskaffelser. KS kan gjerne utarbeide en anbefalt praksis for slike bestemmelser.

2.17. Dekningskjøp som er nødvendig på grunn av avlyst konkurranse eller oppstått tvist

Asker kommune støtter muligheten for å gjennomføre dekningskjøp for å dekke anskaffelsesbehov etter en avlyst konkurranse, en uavklart tvist, KOFA-sak, eller lignende som forsinker kontraktinnngåelse.

2.18. Nedfall

KS viser til at dagens praksis i Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA) medfører at tilnærmet alle reglene i forskriftens del III trekkes inn i del II på grunn av de grunnleggende prinsippene. Denne utviklingen kan ikke fortsette og må reverseres. Asker kommune støtter KS i dette, det er viktig at KOFA også endrer strategi på dette punktet.

2.19. Tilbudet

Asker kommune støtter forslaget om bortfall av tilbudsåpning, tilbudets merking, fortløpende registrering etc. Krav om skriftlighet (elektronisk) og at bindende tilbud skal fortsatt gjelde. Tilbudsåpning i nåværende form vil uansett bortfalle når tilbud åpnes elektronisk.

2.20. Avvisning

Asker kommune er enig med KS som støtter flertallets oppfatning om at oppdragsgivere bør ha mulighet til å søke å bortforhandle også vesentlige avvik for anskaffelser omfattet av den nasjonale delen av regelverket. Forslaget er et godt forenklingsforslag. Unødvendig avlyst konkurranse betyr stor ressursbruk for alle parter.

2.21. Innsyn

Asker kommune støtter KS som mener at leverandørene ikke bør få innsyn i hverandres tilbud før kontrakt er inngått. KS foreslår derfor at skjæringspunktet for når innsyn skal gis utsettes fra tildelingstidspunktet (slik regelen er i dag) til etter at kontrakt er signert.

Tilbydere skal gjennom begrunnelse i innstillingsbrev få tilstrekkelig informasjon om konkurransen og tildeling. Behandling av innsyn krever store ressurser. Sett i forhold til offentlighetslovens bestemmelser vil innsyn i de fleste tilfeller gi den som krever innsyn begrenset informasjon. En slik bestemmelse vil derfor innebære stor grad av forenkling.

2.22. Erstatning

Asker kommune støtter KS som mener at ikke enhver feil bør medføre at oppdragsgiver blir ansvarlig for negativ kontraktsinteresse. KS mener at utgangspunktet må være at alle som deltar i konkurransen må påregne at de ikke får tilbake de pengene de har brukt på utarbeidelse av tilbud mv., hvis de ikke vinner konkurransen.

2.23. Alternativt regelsett – et minimumsregelverk

Asker kommune ønsker ikke å støtte et alternativ for innføring av et minimumsregelverk innen nasjonal terskelverdi. Dersom et «Alternativ II-regelverk» skal fungere side ved side med det nasjonale regelverk vil det kun medføre uklare forhold. Sannsynligheten er stor for at de fleste vil benytte minimumsregelverket. Dersom et minimumsregelverk vurderes, må det vurderes å være det nasjonale regelverket. Asker kommune ser ikke to slike regelverk som skal fungere parallelt som positivt.

Med vennlig hilsen

Lars Bjerke
Rådmann

Tommy Hestem
Leder Anskaffelser

ASKER KOMMUNE

L.nr.: 64951/14
S.nr.: 14/2099
Arkivnr.: 601//
Dato: 22.10.2014
Saksbeh.: Tommy Hestem

Utvalg	Formannskapet	Utvalgssak	173/14
Møtedato	21.10.2014		

Saksprotokoll: Høringsuttalelse - NOU 2014:4 Enklere regler - bedre anskaffelser

Behandling:

Ivar H. Kristensen, Ap, foreslo:

1. Punkt 2.16.4 endres til;
Intensjonen i dagens anskaffelseslov §7 og forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter som er gitt i medhold av loven, må opprettholdes i det nye anskaffelsesregelverket. Asker kommune støtter mindretallet på dette punktet.
2. Det tas inn et avsnitt om innovative anskaffelser.

Det må i arbeidet med implementering av regelverket legges vekt på å legge tilrette for enda flere innovative innkjøp. Her bør implementeringen støttes av ressurser til opplæring og deling av gode eksempler/prosedyrer for innovative innkjøp. Det handles inn for 408 milliarder i offentlig sektor årlig og andelen innovative innkjøp er lav, revisjon av regelverket må føre til at en betydelig større andel av innkjøpsmidlene blir brukt innovativt.

Voteringen ga følgende resultat:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Forslaget fremme av Ivar H. Kristensen til nytt punkt 1 fikk to stemmer;

Ivar H. Kristensen og Marianne Riis Rasmussen.

Forslaget fremmet av Ivar H. Kristensen til nytt punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

- 1. Det avgis høringsuttalelse til NOU 2014:4 Enklere regler – bedre anskaffelser i samsvar med vedlagte høringsbrev**
- 2. Det må i arbeidet med implementering av regelverket legges vekt på å legge tilrette for enda flere innovative innkjøp. Her bør implementeringen støttes av ressurser til opplæring og deling av gode eksempler/prosedyrer for innovative innkjøp. Det handles inn for 408 milliarder i offentlig sektor årlig og andelen innovative innkjøp er lav, revisjon av regelverket må føre til at en betydelig større andel av innkjøpsmidlene blir brukt innovativt.**