

Nærings- og fiskeridepartementet
v/Monica Mæland

Sendt pr e-post til postmottak@nfd.dep.no

Dato: Oslo, 31. oktober 2014

Deres ref.:

Vår ref.:

INNSPILL TIL FORENKLINGSUTVALGETS FORSLAG

Undertegnede forskere arbeider med integrering av miljø- og sosiale hensyn i næringslivsjusten på EU-nivå og på nasjonalt nivå. Vårt pågående forskningsarbeid angående regelverket om offentlige anskaffelser bør være relevant for departementets videre arbeid med eventuell reform av regelverket med utgangspunkt i Forenklingsutvalgets forslag og ikke minst med tanke på de nye EU-direktivene som skal implementeres i 2016.

Vi har dessverre ikke anledning til å inngi et omfattende høringsinnspill innen fristen og må derfor begrense oss til en kort kommentar i denne omgang. Vår kommentar knytter seg til forslaget fra utvalgets flertall om å fjerne reglene om «ikke-anskaffelsesfaglige hensyn», uten at disse foreslås erstattet av nye og bedre regler om det samme. Dette forslaget er uheldig både i et norsk og i et EØS-rettslig perspektiv.

De nye EU-direktivene gir flere konkrete muligheter til å ta større hensyn til miljø i anskaffelsesprosessen, blant annet via bestemmelser om bruk av miljømerker, og muligheter til å ta hensyn til miljø i hele produksjonsprosessen og til livssyklus kostnader. Offentlige anskaffelser spiller en nøkkelrolle i Europa 2020-strategien, som en av de markedsbaserte virkemidler som skal brukes for å oppnå bærekraftig og inkluderende vekst. De endringene Forenklingsutvalget foreslår går i motsatt retning av utviklingen i EU.

Forenklingsutvalgets forslag legger opp til at regelverket om offentlige anskaffelser skal tas ut av verktøykassen for å oppnå den nødvendige omstillingen til et bærekraftig lavkarbon-samfunn. Det er neppe i samsvar med intensjonen i Grunnloven § 112, hvor det etter grunnlovsreformen i mai i år ble klargjort at staten skal iverksette nødvendige tiltak for å sikre oss og våre etterkommere rett til et levelig klima og miljø.

Det å fjerne regler medfører heller ikke nødvendigvis noen forenkling i praksis. Tvert imot kan det gjøre anskaffelsesprosessen vanskeligere, både for innkjøpere og tilbydere. Det er ingen tvil, verken på nasjonalt plan eller etter EU-retten, om at offentlige innkjøpere kan stille krav om ivaretagelse av miljø- og sosiale



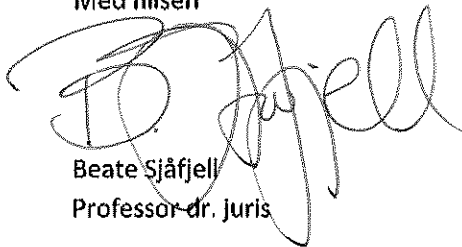
Institutt for privatrett
Besøksadr.: Karl Johans gt. 47
0162 OSLO
Postadr.: Pb 6706, St. Olavs plass
0130 OSLO

Professor Beate Sjøfjell
Telefon: 22 85 93 81
E-post: b.k.sjofjell@jus.uio.no
Webadr.: www.jus.uio.no/ifp/

hensyn. Det vil også være tilfelle om dagens regler fjernes, da det er utenkelig at miljø- og sosiale hensyn skulle forbys. Dersom man ønsker en forenkling for de som skal jobbe med offentlige anskaffelser i praksis, bør man heller forbedre regelverket slik at det blir klarere hvordan miljø- og sosiale hensyn kan og bør integreres gjennom hele anskaffelsesprosessen.


Vi kommer gjerne tilbake til departementet i vinter med mer omfattende innspill om hvordan handlingsrommet innenfor EU-direktivene kan brukes for å gjennomføre en reform av regelverket som bidrar til effektiv ressursutnyttelse på en økonomisk, sosial og miljømessig bærekraftig måte.

Med hilsen



Beate Sjøfjell
Professor dr. juris

*Leder av forskergruppen
Selskaper, markeder, samfunn og miljø*



Anja Wiesbrock
Postdoktor

*Medlem av forskergruppen
Selskaper, markeder, samfunn og miljø*