

Nærings- og Fiskeridepartementet

Postboks 8004 Dep.

0030 Oslo

Oslo, 29.10.2014

Hørings svar: NOU 2014:4 – Enklere regler – bedre anskaffelser

Viser til NOU 2014:4 Enklere regler – bedre anskaffelser.

Nedenfor følger kommentarene fra Byggevareindustriens Forening som er tilknyttet NHO gjennom Byggenæringens Landsforening (BNL) og representerer en vesentlig del av den norske byggevareproduserende industri med en årlig omsetning på ca. 25 milliarder NOK.

Vi viser til NHOs voteringer i rapporten og NHOs høringsuttalelse, som vi slutter oss til.

Vi støtter også i likhet med NHO store deler av forenklingsforslagene.

Byggevareindustrien går imidlertid i mot sentrale deler av flertallets forslag fordi:

- i. Det vil innebære et kraftig tilbakeslag for arbeidet med å sikre et velfungerende marked
- ii. Det vil ikke innebære en forenkling – snarere forvirring og uforutsigbarhet

Flertallets forslag kan føre til mindre konkurranse ved offentlige oppdrag og et mer useriøst offentlig marked innenfor bygg- og anlegg som gjelder alle kontrakter opp til kr 39 mill eks. mva. Vi vil derfor advare sterkt mot den forrykkelsen av balansen i regelverket som flertallet foreslår.

Byggevareindustriens viktigste innspill er:

- Dagens anskaffelsesprosedyrer hvor bestiller fritt kan velge mellom tradisjonell anbudskonkurranse eller konkurranse med forhandling, må videreføres. Det kan foretas regeljusteringer for anbudskonkurransene som vil avhjelpe vesentlige deler av de utfordringer vi i dag har med unødvendig mange avvisninger.
- Protokollplikten må videreføres da den er et fundament for tillit og forenkler innsyn
- Bestemmelsen om bruk av kontraktstandarder må opprettholdes da bruk av standardkontrakter er forenkling – både i konkurranse- og i kontraktsfasen
- Plikten til å angi tildelingskriteriene og kriterienes vekt eller prioritering der denne er forhåndsbestemt må videreføres da det danner et solid fundament for konkurransen
- De ikke-anskaffelsesfaglige hensynene i regelverket må videreføres som vesentlige bidrag til et seriøst og velfungerende marked
- Flere av forslagene til flertallet bærer mer preg av forkorting enn forenkling som totalt sett vil motvirke forenkling. For produsentene er det viktig at reglene er klare, gjennomarbeide og egnet til å gi svar på praktiske spørsmål som oppstår i anskaffelsesprosessen

Våre medlemmer i industrien ser følgende konsekvenser dersom flertallets forslag gjennomføres

- Mindre tillit til offentlige anskaffelser
- Dårligere konkurransegrunnlag og dårligere tilbud som vanskelig lar seg sammenligne
- Redusert interesse for offentlige oppdrag og mindre konkurranse
- Høyere konfliktnivå på grunn av manglende forutsigbarhet og etterprøvbarehet

Forslaget vil kort oppsummert motvirke et seriøst og velfungerende marked ved at det åpner for gamle uvaner og redusert konkurranse som igjen kan medføre økt fare for korrupsjon, flere useriøse aktører, økte utfordringer med sosial dumping og videre redusert skatteinnngang.

Det kan synes som om utvalget har for ensidig sett på hvordan man kan redusere omfang og ressursbruk i det å legge rammene for anskaffelsene med en tanke om at dette er forenkling. Det er godt mulig at de forslagene som man har kommet frem til vil redusere arbeidsomfanget for bestiller i en tidligfase.

All erfaring tilsier at de makelighetshensyn man tar i tidligfase - vil generere merarbeid i senere faser og ikke minst risiko for at man ikke velger beste og billigste leverandør.

For å sikre lik og rettferdig konkurranse i et sunt og velfungerende marked er det viktig for våre leverandører at spillereglene og hva man konkurrer om er tydelige. Det ivaretas av dagens to prosedyrer – anbud eller forhandlet.

Dersom man slår dette sammen til én prosedyre vil bestiller komme i en situasjon der den som har best intuisjon for hva bestiller tenker seg i videre prosess bli favorisert – ikke den som kan gi beste pris og løsning innenfor en gitt ramme.

Med vennlig hilsen

for
Byggevareindustriens Forening

Øyvind Skarholt
Adm.direktør