



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8004 Dep
N-0030 OSLO

Høring – NOU 2014:4 Enklere regler – bedre anskaffelser, forenkling av det norske anskaffelsesregelverket

Vi viser til høringsbrev vedrørende NOU 2014:4 Enklere regler – bedre anskaffelser. Høgskolens synspunkter framgår nedenfor.

Formål og grunnleggende prinsipper

HiG støtter forslaget om å klargjøre formålet med anskaffelsesregelverket. Vi mener at hvis regelverket skal forenkles, må det vurderes om alle prinsippene i loven; likebehandling, konkurranse, forutberegnelighet, gjennomsiktighet, etterprøvnbarhet og proporsjonalitet er like viktige. Det som vil være forenkling vil være å skille mellom skal- og bør-prinsipper. Skal-prinsipper er prinsipper de offentlige oppdragsgiverne må forholde seg til og bør-prinsipper kan ivaretas gjennom veiledere.

En annen utfordring er at regelverket har flere mål. Det er både ment å være et instrument for å oppnå effektiv bruk av samfunnets ressurser gjennom bruk av konkurranse, men regelverket er også ment å forbygge korrupsjon. Kravet om konkurranse bidrar til å forebygge korrupsjon, men i tillegg har dette hensynet blitt et selvstendig moment når et gjelder å opprettholde et stadig mer omfattende og detaljerte regelverk. Jo mer detaljerte regelverket blir, desto mindre rom for skjønn og tillit til offentlige oppdragsgivere. **Det å ikke ha tillit til offentlige oppdragsgivere er kostbart.**

Nye prosedyreregler

Vi stiller spørsmål om forenklingsutvalget går langt nok i å foreslå forenklinger. Vi er enig med Konkurransetilsynets vurdering om å etablere et minimumsregelverk under EUs terskelverdier der det bærende prinsipp er konkurranse og hvor det blir opp til oppdragsgiver å vurdere hvordan dette best kan oppnås. Innenfor det offentlige anskaffelsesregelverket er det altfor detaljerte og omfattende prosedyreregler for hvordan innkjøperne skal opptre i innkjøpsprosesser.

Disse detaljerte reglene får ofte som konsekvens at vi som innkjøper blir mer opptatt av ikke å bryte regelverket og ikke bli klaget inn til KOFA enn å få gode resultater. I tillegg blir transaksjonskostnadene ved innkjøp uforholdsmessig dyre. Mindre bedrifter avstår også fra å levere anbud fordi de ikke har tilstrekkelig kompetanse i regelverket til å levere anbud.

Høgskolen støtter flertallet forslag om to prosedyrer; åpen- og begrenset konkurranse, hvor innkjøper i begge tilfelle kan velge også å gjennomføre forhandlinger med tilbyderne. Dette vil være fordel i tilfeller hvor en etter dagens regelverk ikke kan be om tilpasninger. Dette vil

medføre at oppdragsgivere sparer tid og ressurser ved at en i stedet for å kunngjøre konkurransen på nytt, kan be om et revidert tilbud. Dette vil også gi mulighet til å forhandle tekniske endringer i tilbudene, for eksempel der man i ettertid ser andre løsninger, eller har behov for særlige tilpasninger.

Unntak for kontrakter under kr 100 000

Høgskolen støtter flertallet forslag om å unnta kontrakter med verdi under kr 100 000. Dette vil innebære en forenkling, men vi mener at denne grensen burde ha vært satt høyere, f.eks. kr 250 000.

Skriftlighetskrav

HiG støtter flertallet forslag om at protokollplikten strykes. Innkjøpsprosessen er godt nok dokumentert i innkjøpssystemet.

Kunngjøring

HiG støtter forslaget om at oppdragsgiver skal kunne velge mellom forhåndskunngjøring og alminnelig kunngjøring.

Dokumentasjon av kvalifikasjonskrav

HiG støtter ikke forslaget om å tillate at kvalifikasjonskrav kan dokumenteres ved egenerklæringer. Det som kan gi effektiviseringsgevinst, er å utvikle en sentral database hvor alle leverandører til staten må legge inn nødvendig dokumentasjon.

Digitalisering

HiG støtter forslaget om at det bør være like regler for elektronisk kommunikasjon over og under EU-/EØS-terskelverdiene.


Terskelverdier


HiG mener prinsipielt at det ikke bør være egen nasjonale terskelverdier under EU-/EØSs terskelverdier. Subsidiært støtter vi mindretallet forslag om å heve den nasjonale terskel for vare-/tjenestekontrakt til kr 600 000.

Minimumsregelverk

Forslaget til et minimumsregelverk støttes. Dette vil gi den enkelte institusjons større frihet til å etablere egne hensiktsmessige rutiner. Det bærende prinsipp må være konkurranse og hvor det blir opp til hver oppdragiver å vurdere hvordan dette best mulig kan oppnås.

Med vennlig hilsen


for Inge Øystein Moen
høgskoledirektør


Kai Robert Jakobsen
økonomi- og driftsdirektør

Kopi: Kunnskapsdepartementet v/Sissel Djupvik