

Oslo, 5. november 2014

Høringsuttalelse «Enklere regler – bedre anskaffelser» NOU 2014:4

1. Generelle kommentarer

Innovasjon Norge vil innlede med å gi honnør til arbeidet som er gjort og ønsker velkommen en forenkling av regelverket om offentlige anskaffelser.

Vår erfaring tilser at det er for stort fokus på innkjøpsprosessen contra det gode innkjøp. Videre er vår erfaring at det brukes uforholdsmessig mye ressurser på mindre anskaffelser – både for oppdragsgivere og for leverandører.

Flere av forslagene fra Forenklingsutvalget bidrar til å minske fokus på prosess. Videre innebærer flere av forslagene at anskaffelsesprosessene blir mindre ressurskrevende, både for oppdragsgivere og leverandører. Dette er gode forslag som vil bidra til enklere prosesser og bedre innkjøp. Innovasjon Norge vil kommentere forslagene som etter vår vurdering har størst forenklingseffekt.

2. Forslag om nye prosedyreregler

Innovasjon Norge støtter forslaget om å tillate all form for dialog mellom oppdragsgiver og leverandør frem til tildeling av kontrakt. Etter vår oppfatning vil forslaget ha betydelig forenklings- og effektiviseringseffekt både for oppdragsgivere og leverandører.

En stor utfordring knyttet til dagens regelverk er grensdragningen mellom tillatte avklaringer og forhandlingsforbudet. Innovasjon Norge bruker erfaringsmessig mye ressurser på å foreta slike vurderinger ved anbudskonkurranser. Dersom det konkluderes med at forholdet er av en slik art at det ikke kan avklares, må leverandører ofte avvises, da tilbudet ikke kan sammenlignes med de øvrige tilbudene. Dette vil typisk være uklarheter knyttet til prisskjemaet eller forbehold og avvik.

Leverandører har uttrykt overfor Innovasjon Norge at slike avvisinger oppleves som svært frustrerende og rigid. Avvisninger fører, i enkelte tilfeller, dessverre også til tidkrevende klageprosesser. Dersom partene i en dialog kan avklare alle sider av tilbudet, vil dette kunne medføre at man slipper unødvendig ressursbruk og kostnader i forbindelse med klageprosesser.

Et annet aspekt er at konkurranser, etter dagens regelverk, i visse tilfeller må avlyses for eksempel pga en uklarhet i konkurransegrunnet. En avlysning vil, i flere tilfeller, kunne unngås dersom det kan være dialog mellom partene. Dersom man kan unngå å måtte avlyse en konkurranse vil dette være svært ressursbesparende både for oppdragsgivere og leverandører.



3. Unntak for kontrakter med anslått verdi under kr. 100 000

Etter Innovasjon Norges oppfatning bør det være forholdsmessighet mellom formelle krav og kontraktens størrelse. Innovasjon Norge støtter derfor forslaget om å unnta kontrakter med anslått verdi under kr. 100 000. Med økt fokus på kostnadsbesparelser og effektivisering i offentlig sektor, vil innkjøp uansett foregå på en forretningsmessig optimal måte i det enkelte tilfellet.

4. Skriftlighetskrav

Innovasjon Norge støtter forslaget om å videreføre skriftlighetskravet for anskaffelser over kr. 100 000.

Videre støttes forslaget om å fjerne protokollplikten. All informasjon som fremkommer i protokollen vil allerede være skriftlig dokumentert og arkivert i henhold til arkivloven, slik at det fremstår som unødvendig med en egen protokoll.

5. Dokumentasjon av kvalifikasjonskrav

Innovasjon Norge støtter forslaget om å tillate levering av egenerklæring som foreløpig bevis på at leverandøren oppfyller kvalifikasjonskravene. Innovasjon Norge er av den oppfatning at kombinasjonen av egenerklæring og at oppdragsgiver på ethvert trinn i prosessen har rett til å få fremlagt underliggende dokumentasjon, er tilstrekkelig for å ivareta kvalifikasjonskravene. Forslaget vil særlig redusere leverandørenes ressursbruk ved utarbeidelse av tilbud, samtidig som det også vil være ressursbesparende for oppdragsgivere.

6. Digitalisering

Innovasjon Norge støtter forslaget om økt digitalisering i innkjøpsprosesser.

Som langsiktig løsning støttes forslaget om at anskaffelser over og under EU/EØS-terskelverdiene underlegges de samme regler for elektronisk kommunikasjon.


Som kortsiktig løsning er Innovasjon Norge av den oppfatning at kommunikasjon og innlevering av tilbud bør være tillatt via e-post. Dette vil ha stor forenklingseffekt og være svært ressursbesparende både for oppdragsgivere og leverandører. Rent praktisk vil tilbud kunne mottas av arkivets epost og være «låst» frem til tilbudsfristens utløp. Saksbehandler vil etter tilbudsfristens utløp få tilgang til arkivmappen. På denne måten hensyntas krav til sikkerhet og likebehandling.

7. Andre forenklingforslag

Innovasjon Norge bruker uforholdsmessig mye tid på innsynsbegjæringer knyttet til anskaffelsesprosesser. Det kreves som oftest innsyn i alle deltakeres tilbud. Det kreves innsyn, både fra leverandører som blir tildelt kontrakt og øvrige deltakere. Det faktum at leverandører som blir tildelt kontrakt, ber om innsyn i øvrige tilbud, er ikke tråd med hensynet bak reglene. Det vil ha betydelig forenklingseffekt å avgrense innsynretten kun til tilbudet til leverandøren som blir tildelt kontrakt.

Innovasjon Norge stiller seg til disposisjon dersom det er ønskelig med utfyllende informasjon.

Med vennlig hilsen
for Innovasjon Norge


Beatrice Pignatelli
Advokat