



Nærings- og fiskeridepartementet (NFD)
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Deres ref./Your ref.

Vår ref./Our ref.
2014/7606/GHE/120

Dato/Date
31.10.2014

Høringsuttalelse - NOU 2014:4 Enklere regler - bedre anskaffelser

Vi viser til brev av 20.06.2014 der NFD oversender NOU 2014:4 Enklere regler – bedre anskaffelser, og ber om høringsuttalelse på forenklingsutvalgets forslag til et forenklet regelverk for offentlige anskaffelser.

I all hovedsak støtter vi forenklingsutvalgets flertall i forslaget om forenklet regelverk. For øvrig har vi følgende kommentarer til hovedpunktene i utvalgets forslag:

- Pkt. 2.2 Nye prosedyreregler –
Flertallets forslag om å tillate dialog mellom oppdragsgiver og leverandør om tilbudene fram til kontrakt, anses som en forenkling for oss som oppdragsgiver. Vi ser for oss at dette i en del situasjoner vil være en smidig løsning, og at det i noen tilfeller vil kunne erstatte den tidkrevende og formelle prosessen med avlyst konkurranse og ny utlysning, slik som i dag. Det er viktig at de grunnleggende prinsippene om likebehandling, gjennomsiktighet, konkurranse og forholdsmessighet ivaretas. I den sammenheng er det vanskelig å tenke seg ytterligere forenkling utover forslaget fra forenklingsutvalgets flertall.
- Pkt. 2.4 Unntak for kontrakter med en anslått verdi under 100 000 kroner –
Flertallets forslag om å unnta kontrakter med en anslått verdi under 100 000 kroner fra anskaffelsesregelverket vil utvilsomt medføre forenkling for oppdragsgiverne. Et generelt krav til virksomhetene om å forvalte statens midler på best mulig måte kan tenkes å erstatte kravene i anskaffelsesregelverket.
- Pkt. 2.5 Skriftlighetskrav –
Forslaget om å frita oppdragsgivere for skriftlighetskrav til anskaffelser under 100 000 kroner ser vi i sammenheng med pkt. 2.4. Et generelt skriftlighetskrav for anskaffelser over 100 000 kroner bør være tilstrekkelig slik at protokollplikten kan fjernes.
- Pkt. 2.7 Dokumentasjon av kvalifikasjonskrav –
At oppdragsgiver skal kunne tillate egenerklæring som foreløpig bevis på at

leverandørene oppfyller kvalifikasjonskravene ser vi på som en vesentlig forenkling, både for oppdragsgivere og leverandører.

- Pkt. 2.8 Digitalisering –
Inntil sikker, digital kommunikasjon er på plass, støtter vi forenklingsutvalgets mindretall i at tilbud ikke bør leveres pr. e-post.
- Pkt. 2.11 Ikke-anskaffelsesfaglige hensyn –
Forslaget til forenklingsutvalgets flertall om å rendyrke de anskaffelsesmessige prinsippene, og ta ut samfunnsmessige og politiske hensyn fra det særnorske regelverket, framstår som ryddig. I praksis viser det seg ofte at ikke-anskaffelsesfaglige hensyn ikke får betydning for anskaffelsen, selv om de er vektlagt i utgangspunktet. Imidlertid har det offentlige utvilsomt et ansvar for å påvirke samfunnsinteressene i ønsket retning, slik forenklingsutvalgets mindretall viser til. Vi støtter derfor mindretallet i at denne type bestemmelser bør videreføres, men effekten av dem bør evalueres og de bør tilpasses formålet på best mulig måte. Ut fra vår erfaring, er det relativt liten effekt av ikke-anskaffelsesfaglige kriterier som krever vurderinger av oppdragsgiver. Kriterier som enkelt lar seg dokumentere, som f.eks. betalte skatter og avgifter, er derimot hensiktsmessige krav.
- Pkt. 2.12 Alternativt regelsett – et minimumsregelverk –
Et minimumsregelverk slik det er skissert vil stille store krav til oppdragsgiver. Mange virksomheter har små anskaffelsesmiljøer, hvor et mer detaljert regelverk kan gi god støtte i kompliserte anskaffelser. Minimumsregler medfører flere vanskelige vurderinger når konkurransen skal gjennomføres. NOU2014:4 sitt forslag om forenklet regelverk (ikke minimumsregelverk) innebærer en vesentlig forenkling som vil gi besparelser både for oppdragsgivere og leverandører. Det kan være praktisk å se effekten av et slikt regelverk først, før man eventuelt forenkler ytterligere.

Med hilsen



Ellen Stokstad
direktør



Gry Hella
seniorrådgiver