



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

postmottak@nfd.dep.no

Lysaker, 31. oktober 2014

Høringsuttalelse: NOU 2014:4 Enklere regler – bedre anskaffelser. Forenkling av det norske anskaffelsesregelverket

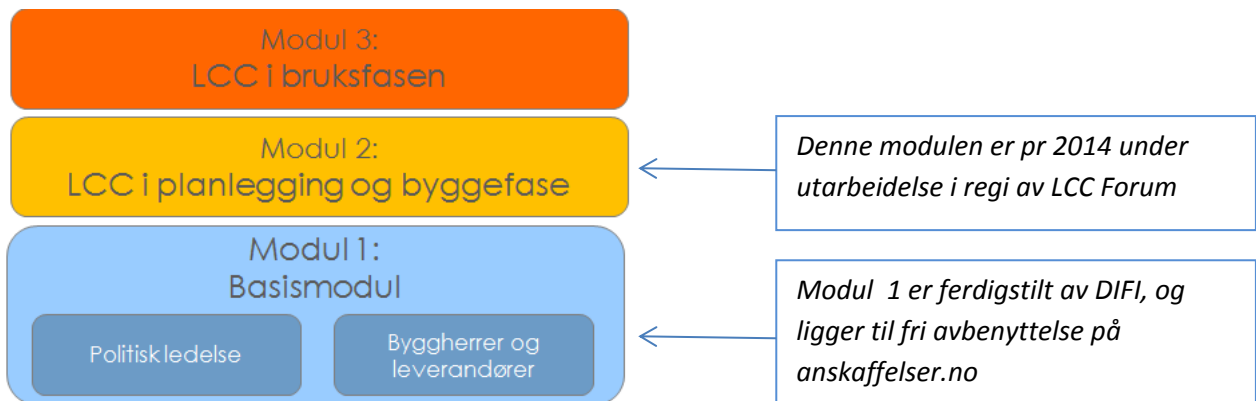
LCC Forum viser til høringsbrev fra Nærings- og fiskeridepartementet av 20.6.14 hvor berørte parter blir bedt om å gi innspill til NOU 2014:4 Enklere regler - bedre anskaffelser, Forenkling av det norske anskaffelsesregelverket. LCC Forum består av 28 virksomheter (se liste i slutten av dette brevet) og organisasjoner fra både bestiller- og leverandørsiden i bygge- og eiendomssektoren. I vår formålsparagraf heter det bl.a.;

«LCC Forum skal være en nasjonal dugnad med bred deltakelse – både fra byggeier-/bestiller-siden og rådgiver-/entreprenørsiden. Fokus på økt bestillerkompetanse skal være et svært viktig mål med arbeidet i forumet, dette for å kunne sørge for at bruk av LCC i forbindelse med beslutninger og tildelingskriterier foretas på en faglig forsvarlig måte – og i tråd med Lov om offentlige anskaffelser (LOA).»

LCC Forum har i forbindelse med Forenklingsutvalgets arbeid gjennomført et [høringsmøte](#) om forslagene 26.09.14. Vi refererer i denne uttalelsen også til en [spørreundersøkelse](#) foretatt av NBEF rettet mot fagpersoner som arbeider innen offentlige anskaffelser i offentlig sektor i tidsrommet 20.-28.10. Vi gir her en kort bakgrunn for vårt arbeid og deretter en uttalelse som gjelder forholdet til livssyklus kostnader (LCC) i forslaget til nytt regelverk.

Behov for økt forståelse av livsløpsplanlegging og LCC

Behovet for å få økt forståelse for livsløpsplanlegging og totaløkonomi i et livsløpsperspektiv blant beslutningstakere hos byggherrer, rådgivere og leverandører er påpekt gjennom mange år. Det inngås en rekke offentlige anskaffelser i tråd med regelverket – men det viser seg samtidig at disse gir en dårlig og lite økonomisk løsning for eier sett over livsløpet. Selv om det foreligger et krav om å ta hensyn til livssyklus kostnader, LCC (i §6 i Lov om offentlige anskaffelser, LOA) blir dette sjelden vektlagt – eller gjort reelt til et operativt tildelingskriterium - i anbudsprosessen eller brukt ved valg av løsningskonsept i tidligfasen. LCC Forum har utviklet en kompetansestrategi for å bidra til økt bevissthet og kunnskap om hvordan man foretar LCC-beregninger der det skisseres utvikling av 3 kompetansemoduler i en opplæringspakke, se fig.



Ivaretagelse av ikke-anskaffelsesfaglige hensyn (kap 11)

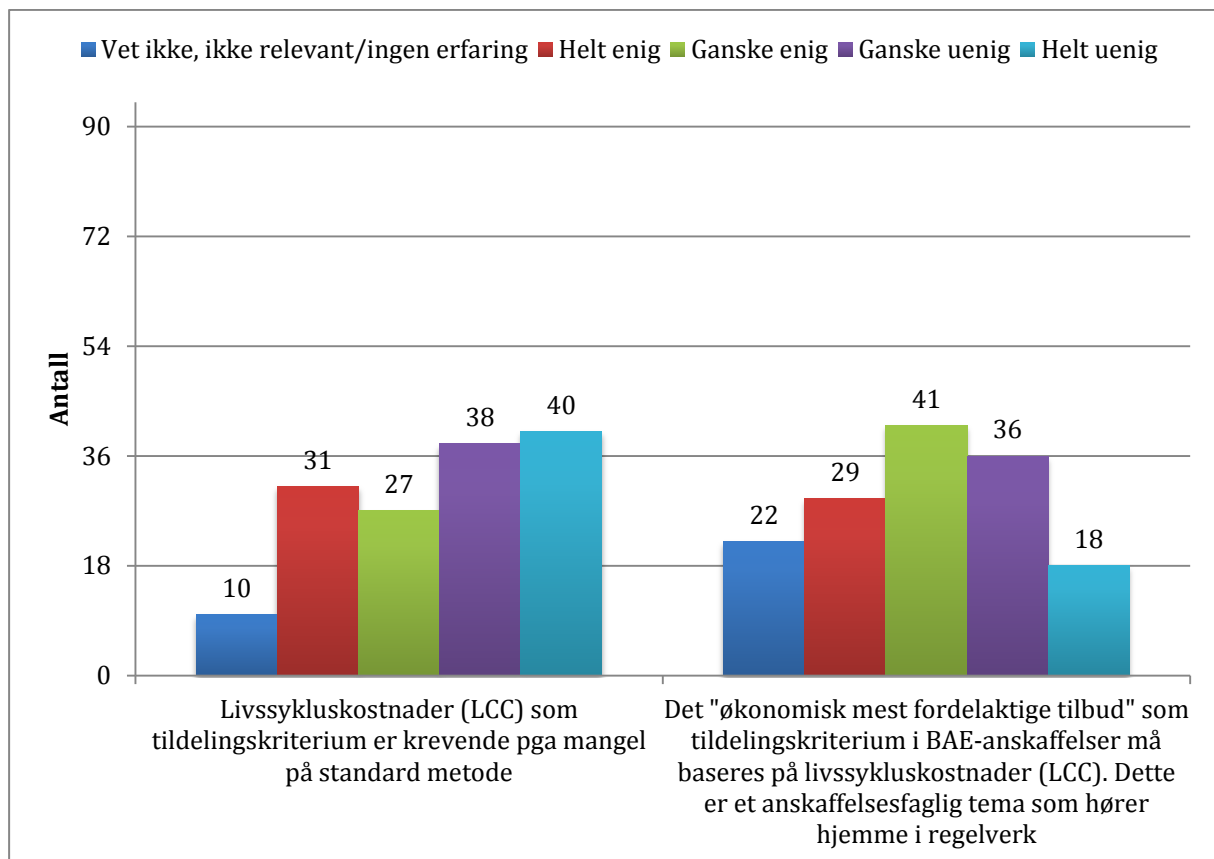
Et nytt nasjonalt regelverk bør fokusere på det anskaffelsesfaglige. En rekke forhold som ligger inne i dagens regelverk er dekket av andre regelverk, og man er dermed pliktig til å hensynta dette. Det er derfor ikke hensiktsmessig å gjenta dette i anskaffelsesregelverket. Dette gjelder f. eks krav til universell utforming som er regulert både i diskriminerings- og tilgjengelighetsloven og plan- og bygningsloven.

LCC Forum mener imidlertid at temaet livssyklusomkostnader feilaktig er definert som et ikke-anskaffelsesfaglig hensyn. Det etter vår oppfatning et anskaffelsesfaglig hensyn, da det handler om å håndtere økonomiske størrelser og tilbud på en stringent måte sett over livsløpet til investeringsobjektet. I planleggingsfasen av et byggeprosjekt vil det være avgjørende for totalomkostnadene å tenke på LCC-relaterte forhold som f.eks effektiv arealbruk, fleksibilitet, generalitet og elastisitet. Dette vil være parametre som avgjør valg av konsept og løsninger – og ligge til grunn for anskaffelsen (dvs i en tidlig fase), men også der man benytter anskaffelser med anmodning av løsningsforslag fra leverandøren(e). Ved fastsettelse av tildelingskriterier for investeringer i bygg/anlegg over EU/EØS terskelverdiene vil LCC være relevant å benytte, gitt at det finnes en felles metodikk for å beregne livsløpskostnadene. Gjennom livsløpet kan disse variere mellom ulike løsningsvalg og leverandører. En tilsynelatende lav pris kan vise seg å bli høy, og dette bør beslutningstakere informeres om. I EUs anskaffelsesdirektiv artikkel 68 1a heter det (dansk versjon): «*Beregning af livscyklusomkostninger skal i relevant omfang omfatte en del af eller alle følgende omkostninger gennem et produkts, en tjenesteydelses eller et bygge- og anlægsarbejdes livscyklus: Anskaffelseskostnader, bruk, vedlikehold, avhending.... Ved bruk av livssyklusomkostnader i konkurranser skal det oppgis:*

- *hvilke data tilbudsgiverne fremlegge*
- *metode som skal brukes for bestemme livssyklusomkostnader».*

Beregningsperioden for LCC skal oppgis i konkurransegrunnlaget.

Som det fremgår av nedenstående graf oppgir mange at det er krevende å benytte dette som et tildelingskriterium i dag pga mangel på en omforent, standardisert metode:



LCC Forum vil med dette anmode om at regelverket tar inn en ny bestemmelse om bruk av livssyklus kostnader (LCC). For at det skal være mulig å operasjonalisere dette på en rasjonell måte må det avsettes ressurser til utvikling av en standard metodikk. Et slikt arbeid kan f.eks. iverksettes i regi av DIFI eller Standard Norge.

Merknad:

Statsbygg har avgitt egen høringsuttalelse som avviker noe fra forumets uttalelse. Statsbygg er prinsipielt enig med utvalget i at bestemmelser av «motiverende art» bør utgå, men går likevel inn for å beholde dagens regler om blant annet livssyklus kostnader i lovens § 6. Samtidig støtter Statsbygg flertallets forslag om at det uttrykkelig skal fremgå av regelverket at livssyklus kostnader er et tillatt tildelingskriterium. Det vises for øvrig til Statsbyggs høringsuttalelse pkt. 3.4 og 3.12.

Undervisningsbygg Oslo KF har avgitt en egen uttalelse som avviker fra LCC Forum sin.

LCC Forum. Dette ble etablert sommeren 2011, og består nå av 28 medlemsorganisasjoner;

Arkitektbedriftene i Norge
Asplan Viak AS
Bergen kommune, etat for eiendom
Blå Kors Eiendom AS
buildingSMART Norge
Caverion Norge AS
COWI

Direktoratet for forvaltning og IKT, DIFI
Direktoratet for byggkvalitet DiBK
Forsvarsbygg
Grønn Byggallianse
Helse Sør-Øst HF
Hent AS
Hjellnes Consult AS



Holte AS
Multiconsult AS
Norconsult AS
Norges Bygg- og Eiendomsforening NBEF
Norges miljø- og biovitenskapelige
universitetet NMBU
OPAK AS
Oppland Fylkeskommune

PRO Integrated Management AS
Rambøll Norge AS
Reinertsen AS
Standard Norge
Statsbygg
Sweco Norge AS
Undervisningsbygg Oslo KF

LCC Forum takker for muligheten til å komme med denne uttalelsen og stiller gjerne opp med ytterligere informasjon og kommentarer dersom det er ønskelig.

Med vennlig hilsen

LCC Forum

Eystein C. Husebye, sekretær

tel: +47 6752 6021; mob: +47 9265 7997 eystein@tfsk.no

www.lccforum.no