



Det Kongelige Nærings- og
fiskeridepartement
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Vår ref:
14/01729-6

Deres ref:

Dato:
30.10.2014

HØRINGSSVAR – NOU 2014: 4 ENKLERE REGLER – BEDRE ANSKAFFELSER

I høringssvaret tar Nittedal kommune først opp punktene i rapporten der vi er uenige med forenklingsutvalgets flertall (henvisning til kapitlene 11.5.2, 11.5.4.3, 15.7, 16 og 24.4). Deretter kommer vi inn på bestemmelser i kapitler der vi vil presisere vår enighet med utvalget.

Nittedal kommunes innspill som fraviker fra flertallet i forenklingsutvalgets rapport:

Kapittel 11.5.2 Lovpålegg: Plikt til å ta hensyn til livssyklus kostnader, universell utforming og miljømessige konsekvenser

Nittedal kommune stiller seg bak mindretallet som mener at en regel om at det skal tas hensyn til livssyklus kostnader, universell utforming og miljø under planleggingsfasen må opprettholdes. En slik regel skaper bevissthet hos oppdragsgiver om hva som bør prioriteres i planleggingen.

Kapittel 11.5.4.3 Klausul om lønns- og arbeidsvilkår

Nittedal kommune stiller seg bak medlemmene Breiland og Gjønnes (mindretall) som understreker at det offentlige har et særlig ansvar for å legge til rette for at seriøse bedrifter blir tildelt kontrakter.

Norge må sørge for å lage anskaffelsesregler som følger opp ILO-konvensjon 94 hvor offentlige myndigheter pålegges å legge til rette for at leverandørene tilbyr lønns- og arbeidsvilkår som ikke er dårligere enn det som følger av tariffavtale. Anskaffelsesloven § 7 og forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter som er gitt i medhold av loven, må opprettholdes inntil man eventuelt har bedre løsninger på plass.

Innkjøp

Postadresse:
Postboks 63, 1483 Hagan
E-post:
postmottak@nittedal.kommune.no
Besøksadresse:
Moveien 1, 1482 Nittedal

Tlf :

Fax: 67 07 22 70
Bankkonto:
7101 05 04001
Organisasjonsnr:
971 643 870

Kapittel 15.7 Bruk av underleverandører

Nittedal kommune stiller seg bak medlemmet Breiland (mindretall), og ønsker at det innføres en bestemmelse om et bestemt antall ledd i leverandørkjeden. Ved å ha en leverandørkjede som har færre ledd, vil det bli lettere å føre kontroll og ha kommunikasjon med de enkelte ledd i kjeden.

Kapittel 16 Anskaffelsesprosedyrer

Forenklingsutvalgets flertall ønsker å gå bort fra tradisjonell anbudsrett, og gjøre forhandlinger til en mulig og valgfri del av alle anskaffelser. Nittedal kommune ønsker ikke dette, og sier seg enig med mindretallet som vil beholde skillet mellom de ulike prosedyrene.

Å åpne opp for forhandlinger uten at dette er kunngjort undergraver teorien om at leverandørene avgir sitt beste tilbud når de vet det ikke blir anledning til forhandling. Leverandørene vil være usikre på om de skal legge inn forhandlingsrom. Det blir vilkårlig hvem som gjør det, og hvem som ikke gjør det. Dermed er det ikke nødvendigvis sammenlignbare tilbud man sitter med ved første evaluering, og det kan være at en går videre med «feil» leverandører til forhandlinger. Det at oppdragsgiver selv skal velge hvilke leverandører man skal forhandle med, og endatil kan velge å forhandle med kun en leverandør, mener Nittedal vil bryte med forutberegnelighetsprinsippet.

Å bryte med den tradisjonelle anbudsretten vil åpne for flere valgmuligheter for innkjøperen som vil kunne medføre stor usikkerhet for hva som vil være «riktig» i den gitte situasjonen. Dette vil igjen medføre unødvendig ressursbruk, og vil kunne medføre forhandlinger som fører lite med seg.

Nittedal kommune erfarer at det ikke er behov for utvidet adgang til forhandlinger, men etterlyser et større handlingsrom ved avklaringer og ettersendelse av uteglemt dokumentasjon. Ofte ender man opp i en konkurranse med å avvise en leverandør som har glemt å legge ved etterspurt dokumentasjon, eller som har glemt å fjerne en standardhenvisning til sine avtalevilkår som fraviker fra konkurransegrunnlaget. Eller man må gi en leverandør dårlig poengscore fordi de f.eks. har glemt å legge ved etterspurt fremdriftsplan. Å åpne opp for å kunne avklare bort unødvendig strenge avvisningsgrunner, og mulighet til å gi en kort frist for ettersendelse av dokumenter vil føre til mer smidig gjennomføring av konkurranser. Man vil da slippe unødvendige klageprosesser mellom oppdragsgiver og leverandør, og man vil slippe klager som går videre til KOFA. I tillegg vil dette føre til bedre avtaler for det offentlige, ved at en slipper å måtte avvise det mulig beste tilbudet på grunn av grunner som ofte oppleves som bagatellmessige.

Til sist vil Nittedal si seg i enig i mindretallets oppfatning om at det er uheldig å omdefinere forhandlingsbegrepet til også å omfatte avklaringer og uklarheter osv. Skillet mellom forhandlinger og avklaringer etc. vil uansett være gjeldende i forskriftens del III, og vi mener det er uheldig for både leverandører og oppdragsgivere å måtte forholde seg til forskjellig innhold i begreper avhengig av hvilken del av forskriften man opererer under.

Kapittel 24.4 Oppdragsgivers evaluering av leverandørens kvalifikasjoner og tilbudte ytelser – rekkefølge

Utvalget foreslår å oppheve gjeldende forskrift § 11-1, slik at oppdragsgiver selv kan velge om kvalifikasjonsvurderingen eller evalueringen skal tas først. Det nye direktivet åpner opp for tilsvarende valg ved åpne anbudskonkurranser.

Nittedal kommune ser at denne muligheten kan være hensiktsmessig når det gjelder åpne anbudskonkurranser. En vil da slippe å måtte kvalifisere leverandører som ikke blir tildelt kontrakt, dette vil kunne være ressursbesparende. Imidlertid ser vi betenkeligheter ved at oppdragsgiver først etter evalueringen og tildelingsbeslutningen vil oppdage at kontrakt ikke kan inngås med leverandøren med det beste tilbudet fordi denne må avvises fordi kvalifikasjonskravene ikke oppfylles. Dette kan føre til situasjoner der oppdragsgiver velger å ikke avvis en leverandør som han egentlig har en plikt til å avvis, og med mulige etterfølgende ressurskrevende klageprosesser som resultat.

Nittedal kommune er heller ikke enig i at § 11-1 oppheves for alle prosedyretypene (ref. punktet over der vi ønsker å beholde den tradisjonelle anbudsretten). I en konkurranse med forhandling der man skal forhandle med et maks antall leverandører, eller en begrenset anbudskonkurranse der man kun går videre med f.eks. 5 leverandører, vil man risikere at leverandører som skulle vært avvist får være med i disse prosessene. Dette vil igjen medføre at leverandører som faktisk oppfyller kvalifikasjonskravene ikke får bli med i evalueringen eller forhandlingen.

Nittedal kommunes innspill der vi ønsker å presisere at vi er enige i konklusjonene til flertallet i forenklingsutvalgets rapport:

Kapittel 12.5.2.8 Unntak fra detaljerte prosedyreregler i særlige situasjoner

Nittedal kommune erfarer behov for et unntak for dekningskjøp som følge av at en konkurranse har blitt avlyst, eller fordi det er oppstått tvist om gjennomføringen av en konkurranse. Nittedal kommune stiller seg bak utvalgets forslag om unntak for dekningskjøp.

Kapittel 14.3 Protokollplikt

Nittedal kommune er enig med flertallet i at protokollkravet virker overflødig og gammeldags, og at det kan fjernes. Det erfares at det sjelden, om noen gang, finnes informasjon i protokollen som ikke er dokumentert gjennom andre allerede gjennomførte prosesser i konkurransen.

Kapittel 15.5 Endring av eksisterende kontrakt

Nittedal kommune er enige i flertallets syn i kapittel 15.5.4, der de understreker at grensen for hva som er en vesentlig endring i kontrakt, ikke nødvendigvis må være den samme i forskriftens forskjellige deler.

Kapittel 18.3.4 Utvalgets vurderinger av hvilke regler som skal gjelde frem til nye regler om elektronisk kommunikasjon er gjennomført

Nittedal kommune er enig i flertallets forslag om at oppdragsgiver skal kunne bestemme at tilbud kan leveres med e-post. I tillegg til å være ressursbesparende vil kommunen ved dette mest sannsynlig oppleve å få flere tilbud. Vi befinner oss i

regelverkets del II, og mange av våre leverandører er mindre aktører som lett kan bli «skremt» av alle de omstendelige anbudsprosessene. Vi erfarer at dette gjør at enkelte leverandører avstår fra å levere inn tilbud.

Kapittel 27.4.5.7 Brukervalg som tildelingskriterium ved tildeling av kontrakter om helse- og sosialtjenester

Nittedal kommune stiller seg bak utvalgets forslag om å innføre brukervalg ved tildeling av kontrakter av helse- og sosialtjenester. I slike kontrakter er det særdeles viktig at brukerens behov må stå i fokus ved tildeling av kontrakt, og i slike tilfeller bør menneskelige relasjoner være lov å vektlegge.

Med vennlig hilsen

Inge Bjur Halvorsen
Økonomisjef

Trude Wingar-Elnes
Avdelingsleder innkjøp

Ekspedert uten underskrift

Kopi til: