



Kristiansund kommune

I medvind uansett vær

Nærings- og fiskeridepartementet,
konkurransopolitisk avdeling

Att. Benedikte Slørdahl Skjærpe

Deres ref:

Vår ref

2009/216-87

Saksbehandler

Kristin Mekvik Eriksen

Dato

22.09.2014

Uttalelse til høring -NOU 2014:4 Enklere regler - bedre anskaffelser, Forenkling av det norske anskaffelsesregelverket

I dette brevet følger Nordmøre interkommunale innkjøpssamarbeid (NII) sin høringsuttalelse til hovedpunktene i forenklingsutvalgets forslag til et nytt og forenklet norsk anskaffelsesregelverk. NII er en forpliktende interkommunal innkjøpsordning på Nordmøre og Romsdal. Innkjøpssamarbeidet ble etablert i 2002 etter § 27 og består i dag av kommunene Aure, Averøy, Eide, Fræna, Gjemnes, Halså, Kristiansund, Rindal, Smøla, Sunndal, Surnadal og Tingvoll.

NII lister opp og kommenterer hovedpunktene fra forenklingsutvalgets forslag fortløpende.

1. Formål og grunnleggende prinsipper

NII er enig i at anskaffelseslovens § 1 bør rendyrkes som formålsbestemmelse ved å skille formål og virkemiddel. NII støtter også forslaget til utvalgets flertall om at formålet med anskaffelsesregelverket i § 1 er effektiv bruk av samfunnets ressurser og konkurranse om offentlige kontrakter.

NII ser også fordelen med en opprydding og klargjøring av de grunnleggende prinsippene i LOA § 5. Her ser vi for oss en klarere lovtekst som gir en mer oversiktlig fremstilling av de grunnleggende prinsippene. Flertallets forslag om å rendyrke enkelte prinsipper som fanges opp av andre prinsipper kan bidra til å få en klarere fremstilling av de grunnleggende kravene.

2. Nye prosedyreregler

Vi mener at det norske regelverket bør som flertallet ønsker legge til rette for mer dialog med leverandøren helt frem til tildeling av kontrakt. Oppdragsgivers valgfrihet i forhold til å ta i bruk forhandlinger ved tilbudsfristens utløp vil kunne bidra til at mange avlysninger og avvísninger vil kunne unngås. Avlysninger og avvísninger som følge av



Økonomiseksjonen

Postadresse

Postboks 178, 6501 Kristiansund

E-post

postmottak@kristiansund.kommune.no

Besøksadresse

Kristiansund Servicekontor

Langveien 19

www.kristiansund.no

Telefon

71 57 40 00

Telefaks

71 57 40 35

Bank

8640.11.79250

Org.nr

NO 991 891 919

både feil, misforståelser og mangler i både konkurransegrunnlag og tilbud viser seg i mange tilfeller å bli en tid- og ressurskrevende prosess. Dette er ikke i favør med anskaffelsesregelverkets formål om effektiv bruk av samfunnets ressurser. NII er uenig i mindretallets uttalelse om at større handlingsrom og valgfrihet kan svekke oppdragsgivers incitament til å gjøre et forsvarlig arbeid. Oppdragsgivere bør gis tillit til at anskaffelsesprosessen baseres seg på de grunnleggende prinsippene om likebehandling, gjennomsiktighet, konkurranse og forholdsmessighet, med bakgrunn i effektiv bruk av samfunnets ressurser. Vi mener de grunnleggende prinsippene legger føring for lik behandling i en forhandlingsprosess ved at alle må få lik mulighet til å gjøre endringer og suppleringer i sitt tilbud, og at all aktivitet og dialog underveis med leverandørene må dokumenteres skriftlig. Forhandlingene må kunne gå på endringer og suppleringer av alle sider ved tilbudet, så lenge det ikke foretas vesentlige endringer i konkurransegrunnlaget.

3. Unntak for kontrakter med en anslått verdi under 100 000 kroner

NII er enig med flertallets forslag om å unnta kontrakter med en anslått verdi under 100 000 kroner fra anskaffelsesregelverket.

4. Skriftlighetskrav

NII mener skriftlighetskravet bør videreføres ved bruk av anskaffelsesprotokoll for alle anskaffelser som overstiger 200 000 kroner. Vi mener at opplysningene som kreves i dette dokument kommer på plass etter hvert som du gjennomfører anskaffelsesprosessen. Dette dokumentet bidrar til å sørge for at oppdragsgiver etterlever de grunnleggende prinsippene, fremskaffer rask og oversiktlig informasjon til leverandørene ved spørsmål og innsyn, samt bevisstgjør oppdragsgiver i de valgene man tar i anskaffelsesprosessen. Vi tror at protokoll og kravet til skriftlighet vil vise seg å være nyttig dersom prosedyrereglene tillater valgfrihet i forhold til å ta i bruk forhandlinger ved tilbudsfristens utløp.

5. Kunngjøring

NII støtter utvalgets forslag om adgang til å velge mellom forhåndskunngjøring og alminnelig kunngjøring ved alle anskaffelser.

6. Dokumentasjon og kvalifikasjonskrav

NII er enig i forslaget om å tillate levering av egenerklæring som foreløpig bevis på at leverandøren oppfyller kvalifikasjonskravene. Vi mener videre at dette bør være en mulighet oppdragsgiver kan velge å benytte seg av, slik at man fortsatt kan kreve alt vedlagt i tilbudet når oppdragsgiver finner dette mest hensiktsmessig, for eksempel ved komplekse anskaffelser.

7. Digitalisering

NII støtter mindretallets mening om at tilbud ikke bør kunne leveres med e-post på grunn av manglende informasjonssikkerhet. NII er for digitalisering, men mener det er mest hensiktsmessig å videreføre dagens prosedyrer i forhold til kommunikasjon inntil det nye anskaffelsesdirektivet er på plass. Vi mener videre det burde legges til rette for rask innføring av elektronisk konkurransegjenomføringsverktøy slik at man har et verktøy for elektronisk kommunikasjon før det nye direktivet trer i kraft.

8. Særlige tjenester

NII støtter flertallets mening om at de nye foreslåtte prosedyrene for del II er egnet for å regulere særlige tjenester som defineres i EUs nye anskaffelsesdirektiv. Vi foreslår videre en nasjonal terskelverdi som er i tråd med generell prisutvikling i samfunnet, og bør derfor heves til 600 000 kroner. Rammeavtalens varighet bør kunne tilpasses brukernes behov og kontraktens formål/gjenstand.

NII har ingen særlige forslag i forhold til ulike adganger til å tildele kontrakt innen helse- og sosialtjenester, men mener det bør legges til rette for at eventuelle bestemmelser på området ikke kompliseres.

9. Terskelverdier

NII foreslår at terskelverdien for varer- og tjenester samt bygg- og anleggskontrakter heves til 600 000 i tråd med den generelle prisutviklingen i samfunnet. Med bakgrunn i forenklingperspektivet ønsker vi ikke at terskelverdien differensieres for forskjellige typer kontrakter.

10. Ikke-anskaffelsesfaglige hensyn

NII foreslår som flertallet i utvalget at bestemmelser om ikke-anskaffelses faglige hensyn, herunder politiske og samfunnsmessige hensyn, tas ut av regelverket.

11. Alternativt regelsett – et minimumsregelverk

Vi er enig i flertallets forslag til nasjonalt minimumsregelverk. Kunngjøringsplikt, de grunnleggende prinsippene og skriftlighetskrav bør sikre konkurranse og effektiv utnyttelse av samfunnets ressurser. Vi mener videre at skriftlighetskravet bør baseres på krav til anskaffelsesprotokoll.

Med hilsen

Nordmøre Interkommunale Innkjøpssamarbeid