

Nærings- og fiskeridepartementet,
Postboks 8090 Dep,
0032 Oslo

Vår dato 31.10.2014
Deres dato
Vår referanse gg
Deres referanse

Høringsuttalelse NOU 2014:4 Enklere regler - bedre anskaffelser

Norsk Industri viser til høring av NOU 2014:4 Enklere regler bedre anskaffelser.

Vi støtter en forenkling av regelverket for offentlige anskaffelser. Et nytt forenklet regelverk må være balansert, slik at forenklingene kommer både oppdragsgiver og leverandør til gode. Verdien av offentlige anskaffelser overstiger 400 milliarder i året. For industrien er det sentralt at regelverket for offentlige anskaffelser legger til rette for effektive og samfunnsøkonomiske gode innkjøp og at offentlige anskaffelser stimulerer til innovative løsninger og kvalitet. Norsk Industri er kjent med innholdet i høringsuttalelsen fra Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO) og stiller oss bak denne. I det følgende beskrives kort noen momenter som er viktige for Norsk Industri.

Forslag om ny prosedyreform

Flertallet i utvalget bak NOU 2014:4 anbefaler å slette anbudskonkurransen som prosedyreform, og foreslår at oppdragsgiver skal bruke åpen eller begrenset tilbudskonkurranse. Norsk Industri går i mot dette forslaget og mener den klassiske anbudskonkurransen må bestå som konkurranseform, ved siden av prosedyreformen konkurranse med forhandlinger. Av hensyn til forutsigbarhet for næringslivet mener vi det er nødvendig at oppdragsgiver tilkjennegir i anbudsdokumentene hvorvidt det skal forhandles eller ikke. Det kan ikke være slik at oppdragsgiver kan bestemme seg om det blir forhandlinger eller ikke etter å ha sett tilbudene fra konkurransebedrifter. Vi mener også at oppdragsgivers incentiv til å gjøre et godt forarbeid svekkes dersom svakheter i anbudsdokumentene alltid skal kunne rettes opp ved forhandlinger i ettertid. Klassiske anbudskonkurranser står for ca. 80 % av alle anskaffelser i offentlig sektor. Dette er i seg selv et argument til å videreføre en godt innarbeidet prosedyreform. Norsk Industri anbefaler departementet at både anbudskonkurranse og forhandlet konkurranse opprettholdes som mulige prosedyrer i det nye lovverket.

Behov for anledning til å gjøre avklaringer etter at tilbud er levert

Norsk Industri opplever dagens regelverk som i overkant rigid. Det er viktig at departementet benytter anledningen til å åpne for at oppdragsgiver kan foreta avklaringer, be om supplerende informasjon og ettersende dokumentasjon etter at tilbud er levert. Dette kan gjøres ved å innføre bestemmelsen i det nye EU-direktivet art. 56 nr. 3 vedr. ettersending og supplering av opplysninger og dokumenter. Det vil være en stor forbedring dersom det nye regelverket åpner for å i større grad kunne avklare evt. uklarheter i tilbudene, rette opp uvesentlige feil, formale feil, misforståelser, osv. så lenge dette ikke svekker rettssikkerheten til øvrige tilbydere.

Tildelingskriterier

NOUen etterlater tvil om oppdragsgiver skal ha plikt til å tilkjenne tildelingskriteriene i konkurransegrunnlaget, da det i forslaget beskrives at "*under terskelverdiene skal derimot ikke begrepets underkategorier presiseres nærmere*". Etter vårt syn er det en selvfølge at tildelingskriteriene skal tilkjenne, da dette er konkurranseparameterne i anskaffelseskonkurransen. Potensielle leverandører må naturligvis få vite hva de skal konkurrere på, for at konkurransen om et offentlig oppdrag skal være reell.

Seriøsitet i næringslivet

Norsk Industri er opptatt av seriøsitet i næringslivet. Vi mener det er avgjørende at oppdragsgiver fortsatt skal stille krav om skatteattest og hms-egenerklæring. Det er neppe store administrative kostnader verken for forvaltningen eller leverandørene ved å videreføre dagens krav om skatteattest og hms-erklæring. Et slikt krav er nødvendig for å bidra til at seriøse bedrifter vinner frem i markedet.

Anskaffelsesprotokoll

Norsk Industri mener at dagens protokoll- og anskaffelsesplikt bør opprettholdes. Protokollen er nyttig for bedrifter som ønsker innsikt i hvordan anskaffelsesprosessen har gått for seg, og innebærer ikke stor administrativ byrde for oppdragsgiver. Tvert i mot ser vi anskaffelsesprotokollen som et dokument som kan brukes til å begrunne valg av leverandør på en enkel og grei måte. I tillegg mener vi at en plikt til å føre anskaffelsesprotokoll er effektivt mht. å sørge for etterlevelse av regelverket.

Formål og hensyn

Norsk Industri støtter også utvalgets mindretall sitt forslag til formålsbestemmelse, spesielt 2. setning. Vi mener det er viktig at lovens formålsbestemmelse fremhever det samfunnsmessige ansvaret ved anskaffelser. Vi vil i den sammenheng trekke frem at det er viktig at det offentlige som en meget stor innkjøper har et ansvar for å bidra til politiske målsetninger. Som gode eksempler kan nevnes innkjøp som fremmer miljøvennlige produksjonsprosesser, materialer og løsninger og at sosialt ansvar respekteres. Dette er områder som også bidrar til å sikre like konkurransevilkår.

Med vennlig hilsen
Norsk Industri

Knut E. Sunde (sign.)
Direktør