

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Deres ref
14/3107

Vår ref
14/1197

Dato
31.10.2014

NOU 2014:4 Enklere regler - bedre anskaffelser - forenkling av det norske anskaffelsesregelverket - høring

Olje- og energidepartementet (OED) viser til høringsbrev vedrørende forslag til nytt forenklet norsk regelverk for anskaffelser.

Vi har som mange andre oppdragsgivere erfart at dagens regelverk er blitt krevende utover det rimelige. Som ett effektiviseringstiltak har vi benyttet elektronisk konkurransegjennomføringsverktøy (KGV) siden 2010, og ser klare forenklinger i anskaffelsesprosessen i bruk av verktøyet.

I forhold til forslaget om ny anskaffelsesprosedyre ”åpen eller begrenset tilbudskonkurranse” mener vi at forslaget ikke ivaretar kravet til forutsigbarhet i tilstrekkelig grad.

Vi mener dagens regelverk må forenkles ved å forenkle dagens eksisterende anskaffelsesprosedyrer. Ikke å komplisere reglene ytterligere ved å introdusere en ny og ukjent prosedyre. En introduksjon av en ny og ukjent prosedyre som ingen kjenner grensene til vil sannsynligvis virke prosessdrivende. Forenklingen bør skje ved en lempning i dagens avvisningsregler og lemping av reglene for forhandlingsforbudet som gjelder ved anbudskonkurranser.

OED ønsker å opprettholde protokollplikten og kravet til tildelingskriterier for å ha likhet over og under terskelverdiene – det er det enklest og effektivt. Dersom en benytter KGV gjøres dette automatisk under gjennomføringen av konkurransen. Med andre ord benytter vi bagatellmessige ressurser på å fylle i anskaffelsesprotokoll.

Vi mener at muligheten for erstatning for negativ kontraktsinteresse bør fjernes. I og med at det er mange detaljer som skal være på plass i en konkurranse åpner en liberal erstatningspraksis for ”spill” rundt tildelinger/konkurranser. Det mener vi er unødvendig kostnadsdrivende og lite effektivt.

For øvrig mener vi at den uheldige utviklingen skyldes i stor grad praksis til Klagenemnda for

offentlige anskaffelser (KOFA) gjennom sin fortolkning av anskaffelsesregelverket. Vi har tidligere påpekt at KOFA ikke ensidig burde bestå av juridisk kompetanse. Vi mener at KOFA bør kompletteres med praktisk innkjøpskompetanse for å unngå at anskaffelsesreglene fortolkes urimelig firkantet.

Vi synes generelt at forslaget går litt for langt i å komprimere regeltekstene. Det å fjerne regeltekst innebærer ikke nødvendigvis en forenkling. Regelverket bør være komplett slik at de fleste regler er tilgjengelige direkte i regelverket. Dette særlig sett hen til at regelverket primært anvendes av ikke-jurister.

Vi støtter å opprettholde terskelverdiene slik de er i dag da vi oppfatter at dette er godt innarbeidede grenser som er akseptert som rimelige. Vi støtter også forslaget om å unnta anskaffelser under kroner 100 000,- fra regelverket. Det er ikke praktisk å ha konkurransekrav som ikke er frivillige på anskaffelser med så lavt beløp.

Avslutningsvis foreslår vi at regelverket primært forvaltes elektronisk der praksis fra KOFA/domstol er inkorporert i de aktuelle reglene, dersom det er av betydning for forståelsen av regelverket. Det er betydelig ressurs sparende for det offentlige og leverandørene at dette gjøres på en plass, sammenlignet med dagens situasjon der en for eksempel må kjøpe advokattjenester for å få avklart kravene i anskaffelsesregelverket.

Med hilsen

Sigmund Johansen (e.f.)
avdelingsdirektør

Kjell Hauge
fagsjef

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.