



Nærings- og handelsdepartementet
Postboks 8014 Dep
0030 OSLO

Dato
22.09.2014

Vår Ref.
14/02945-2

Saksbehandler
Stein Kristian
Andersen

Deres Ref.

NOU 2014:4 - Høringsuttalelse

Jeg viser til departementets utsendelse av 20.06.2014 om NOU 2014:4 Enklere regelverk – bedre anskaffelser, forenkling av det norske anskaffelsesregelverket. Sorum kommune ønsker å avgi følgende uttalelse:

Sorum kommune er vertskommune for Interkommunal innkjøpsordning Nedre Romerike og innholdet i kommunens uttalelse er utarbeidet av den interkommunale innkjøpsordningen.

Sorum kommune er i hovedsak enig med forenklingsutvalgets flertall. I høringssvaret tar kommunen opp bestemmelser i kapitler der vi vil presisere vår enighet med utvalget. Kommunens generelle syn er at en oppmykning fra dagens praksis er ønsket.

Kapittel 14.3 Protokollplikt

Sorum kommune er enig med flertallet i at protokollkravet virker overflødig og gammeldags, og at det kan fjernes. Det erfares at det sjelden, om noen gang, finnes informasjon i protokollen som ikke er dokumentert gjennom andre allerede gjennomførte prosesser i konkurransen.

Kapittel 14.5 Endring av eksisterende kontrakt

Sorum kommune er enig i flertallets syn i kapittel 14.5.4, der de understreker at grensen for hva som er en vesentlig endring i kontrakt, ikke nødvendigvis må være den samme i forskriftens forskjellige deler.

Kapittel 15.2 Unntak fra detaljerte prosedyreregler i særlige situasjoner

Sorum kommune erfarer behov for et unntak for dekningskjøp som følge av at en konkurranse har blitt avlyst, eller fordi det er oppstått tvist om gjennomføringen av en konkurranse. Kommunen stiller seg bak utvalgets forslag om unntak for dekningskjøp.

Kapittel 16 Anskaffelsesprosedyrer

Forenklingsutvalgets flertall ønsker å gå bort fra tradisjonell anbudsrett, og gjøre forhandlinger til en mulig og valgfri del av alle anskaffelser. Sorum kommune er enig med utvalgets flertall.

Besøksadresse:

Rådhuset - Kuskerudvegen 11,
1920 SØRUMSAND

Postadresse:

Postboks 113, 1921 Sørumsand

Fakturaadresse

PB 3, 1921 Sørumsand

Sentralbord:

63 86 90 00

Faksnr.:

Direkte innvalg:

+47 63 86 98 71

www.sorum.kommune.no

E-post:

postmottak@surum.kommune.no

Org nr.:

Forhandlinger er vanlig i det private, og både leverandører og innkjøpere som rekrutteres derfra er kjent med dette. Dialog gjennom forhandlinger gjør kjøper og selger i stand til å avklare misforståelser og dermed senke risikoen i avtaleforholdet. Kommunene kan også få innspill fra markedet om nye, bedre løsninger som er utviklet og som enda ikke er allment kjent i kommunen. Dette kan gi kommunene gevinster når det gjelder kostnad, miljø, komfort, kvalitet og servicenivå.

Innkjøperne i den interkommunale innkjøpsordningen har erfaring fra private virksomheter, og opplever at leverandørene i dag ikke tilbyr det offentlige «sitt beste tilbud». Fraværet av forhandlinger og dialog mellom kjøper og selger oppleves som essensielt i denne forbindelse. Leverandørene melder tilbake at man opplever anbudsprosessen som risikabel, da man påtar seg risiko for misforståelser og forglemmelser.

Sørum kommune etterlyser et større handlingsrom ved avklaringer og ettersendelse av uteglemt dokumentasjon. Ofte ender man opp i en konkurranse med å avvise en leverandør som har glemt å legge ved etterspurt dokumentasjon, eller som har glemt å fjerne en standardhenvisning til sine avtalevilkår som fraviker fra konkurransegrunnlaget. Eller man må gi en leverandør dårlig poengscore fordi de f.eks. har glemt å legge ved etterspurt fremdriftsplan.

Å åpne opp for å kunne avklare unødvendig strenge avvisningsgrunner, og mulighet til å gi en kort frist for ettersendelse av dokumenter, vil føre til mer smidig gjennomføring av konkurranser. Man vil da slippe unødvendige klageprosesser mellom organisasjonen og leverandøren, og man vil slippe klager som går videre til KOFA. I tillegg vil dette føre til bedre avtaler for det offentlige, ved at en slipper å måtte avvise det mulig beste tilbudet på grunn av grunner som ofte oppleves som bagatellmessige.

Kapittel 18.3.4 Utvalgets vurderinger av hvilke regler som skal gjelde frem til nye regler om elektronisk kommunikasjon er gjennomført

Sørum kommune er enig i flertallets forslag om at oppdragsgiver skal kunne bestemme at tilbud kan leveres med e-post. I tillegg til å være ressursbesparende vil kommunen ved dette mest sannsynlig oppleve å få flere tilbud.

Kapittel 24.4 Oppdragsgivers evaluering av leverandørens kvalifikasjoner og tilbudte ytelser – rekkefølge

Utvalget foreslår å oppheve gjeldende forskrift § 11-1, slik at oppdragsgiver selv kan velge om kvalifikasjonsvurderingen eller evalueringen skal tas først. Det nye direktivet åpner opp for tilsvarende valg ved åpne anbudskonkurranser.

Sørum kommune ser at denne muligheten kan være hensiktsmessig når det gjelder åpne anbudskonkurranser. En vil da slippe å måtte kvalifisere leverandører som ikke blir tildelt kontrakt, dette vil kunne være ressursbesparende.

Imidlertid ser vi betenkeligheter ved at oppdragsgiver først etter evalueringen og tildelingsbeslutningen vil oppdage at kontrakt ikke kan inngås med leverandøren med det beste tilbudet fordi denne må avvises fordi kvalifikasjonskravene ikke oppfylles. Dette kan føre til situasjoner der oppdragsgiver velger å ikke avvise en leverandør som han egentlig har en plikt til å avvise, og med mulige etterfølgende ressurskrevende klageprosesser som resultat.

Sørum kommune ser at det kan by på utfordringer dersom § 11-1 oppheves for alle prosedyretypene. I en konkurranse med forhandling der man skal forhandle med et maks antall leverandører, eller en begrenset anbudskonkurranse der man kun går videre med f.eks. 5 leverandører, vil man risikere at leverandører som skulle vært avvist får være med i disse prosessene. Dette vil igjen medføre at leverandører som faktisk oppfyller kvalifikasjonskravene ikke får bli med i evalueringen eller forhandlingen.

Kapittel 27.4.5.7 Brukervalg som tildelingskriterium ved tildeling av kontrakter om helse- og sosialtjenester

Sørum kommune stiller seg bak utvalgets forslag om å innføre brukervalg ved tildeling av kontrakter av helse- og sosialtjenester. I slike kontrakter er det særdeles viktig at brukerens behov må stå i fokus ved tildeling av kontrakt, og i slike tilfeller bør menneskelige relasjoner være lov å vektlegge.

Med hilsen

Stein Kristian Andersen
Økonomisjef

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift

Økonomi- og administrasjonsutvalget