

DATO

29.10.2014

Høringsuttalelse – NOU 2014:4 – Forenkling av det norske anskaffelsesregelverket

Vi viser til høringsbrev fra Nærings- og fiskeridepartementet av 20.06.2014 og utsendelse av NOU 2014:4 Enklere regler – bedre anskaffelser.

Sweco er Nordens største tverrfaglige rådgivertjenester innen teknikk, miljø og arkitektur med over 9.000 ansatte og virksomhet i 12 land. I Norge har Sweco 1.200 ansatte fordelt på 30 kontorer.

Sweco mener en revidering av gjeldende regelverk innenfor offentlige anskaffelser er isolert sett positivt, da regelverket kan fremstå som omfattende, kompliserte og tildels uklart for brukere. Vi merker oss imidlertid at det har vært dissens blant Forenklingsutvalgets medlemmer i flere sentrale punkter i rapporten, og vi er bekymret over følgene som flere av forslagene kan føre til.

Rådgivende ingeniørers forening (RIF), Arkitektbedriftene, Entreprenørforeningen – Bygg- og anlegg (EBA), og Byggenæringens Landsforening (BNL), Norsk Teknologi og MEF er bransjeforeninger for leverandører innenfor bygge- og anleggssektoren. Sweco vil stille seg bak bransjeforeningenes hovedmerknader:

Forslaget til utvalgsflertallet om en ny konkurranseform, tilbudskonkurranse, bør ikke gjennomføres.

Den foreslåtte prosedyren innebærer så lite forutsigbarhet for leverandørene om hvordan innkjøper vil gjennomføre konkurransen, at det er risiko for redusert interesse for oppdragene, risiko for at oppdragsgiver ikke får så gjennomarbeidede og gode tilbud som ønskelig, og mindre effektive konkurranser.

1 (3)

Sweco
Drammensveien 260
Box 80 Skøyen
NO-0212 Oslo, Norge
Telefonnummer +47 67 128000
Faks +47 67 125840
www.sweco.no

Sweco Norge AS
Org.nr: 967032271
Hovedkontor: Oslo

Camilla Gihle
Lederassistent

Mobil +47 (0)92637820
camilla.gihle@sweco.no

Det er en svakhet at eventuelle negative markedsmessige følger ikke er nærmere undersøkt og vurdert. For leverandørsiden er det særskilt viktig at hensynet til forutberegnelighet er ivarettatt, mht hva som skal anskaffes og derav prises, og hvordan konkurransen vil bli avholdt og tilbud evaluert.

Oppdragsgiver må på forhånd opplyse om tildelingskriteriene som vil bli lagt til grunn.

Oppdragsgiver må videre opplyse om vekten/prioriteringen på tildelingskriteriene, der dette er bestemt før kunngjøringen. Tildelingskriteriene er av avgjørende betydning for leverandøren når de vurderer om de vil være med i konkurransen, og særlig ved tilbudsarbeidet i forhold til hvilke produkter/tjenester som skal tilbys og med hvilken pris.

Bestemmelsen om krav til bruk av fremforhandlede og balanserte kontraktsstandarder bør videreføres.

Partene i rådgivnings- og byggebransjen nedlegger meget betydelig arbeid i å lage gode og balanserte standardkontrakter. Bruk av standardene ivaretar hensyn til forenkling og begrenser transaksjonskostnadene for alle involverte. De juridiske standardkontraktene er erfaringsmessig av høy kvalitet og har gjennomtenkte løsninger og balansert risiko. Ved særavvik oppstår ofte uklarheter med risiko for alle parter.

I en anskaffelsesprosess, har leverandør svært liten mulighet til å påvirke kontraktens innhold. Avvik fra standardkontrakter vil ofte medføre økt risiko for leverandørene, noe som kan medføre at leverandøren ikke leverer tilbud, feilpriser, eller priser risikoen.

Angivelse av formål, grunnleggende prinsipper og ivaretagelse av ikke-anskaffelsesfaglige hensyn bør følge utvalgets mindretall sine forslag.

Formålsbestemmelsen må formuleres videre enn flertallets forslag, og hvor også hensynet til å sikre allmenhetens tillitt til at det offentlige opptrer med stor integritet bør fremgå.

De grunnleggende prinsippene må også omfatte forutberegnelighet og etterprøvnbarhet. Plikten til å ta hensyn til livssyklus-kostnader, universell utforming, miljømessige konsekvenser, samt ulike sosiale krav, bør fremgå uttrykkelig av regelverket.

Anbudsprotokollen er en bestemmelse som bidrar til forenkling av transaksjoner og bør beholdes.

2 (3)

29.10.2014

Utvalgets flertall og mindretall er enige om at sentral informasjon for anskaffelsen må nedfelles skriftlig, slik at denne er etterprøvbar. Derimot er flertallet og mindretallet uenige om hvordan dette bør gjøres. Sweco støtter oppfatningen til RIF, Arkitektbedriftene, MEF, Norsk Teknologi EBA og BNL at en standard anbudsprotokoll som både opplyser hvilken informasjon som må fylles inn, og samler dette i ett dokument, er den metode som innebærer mest forenkling og reduksjon av tid/kostnader både for brukerne som skal fylle dette inn, og senere der det begjæres innsyn.

Med vennlig hilsen

Peter Hagen
(sign.)

Kommunikasjonssjef Sweco Norge AS
på vegne av Adm. Direktør Tron Kjølhamar