



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8004 Dep

0030 OSLO

Vår ref.:
13/4788-9
Løpenr.:
39103/14

Saksbehandler:
Helene Lockertsen
Tlf. dir.innvalg:
77 78 82 47

Arkiv:
601 SAKSARKIV
Deres ref.:
14/3107-4

Dato:
28.10.2014

MELDING OM VEDTAK - HØRING NOU 2014:4 INNKJØPSORDNINGEN – RETNINGSLINJER FOR ANSKAFFELSER AV VARER OG TJENESTER

Fylkesrådet behandlet i møte 28.10.2014 sak 199/14. De underrettes herved om at det er fattet følgende vedtak:

Det vises til høringsbrev fra Nærings- og fiskeridepartementet av 20.6.14 hvor berørte parter blir bedt om å gi innspill til NOU 2014:4 Enklere regler - bedre anskaffelser.

Utredningen inneholder forslag til nytt forenklet norsk regelverk for anskaffelser som ikke er omfattet av EUs direktiv. Dette vil i hovedsak si anskaffelser under EU/EØS-terskelverdiene (1,55 mill kr for vare- og tjenestekontrakter og 39 mill kr for bygg- og anleggskontrakter).

Troms fylkeskommune har følgende innspill og kommentarer til hovedpunktene i høringsbrevet:

Formål og grunnleggende prinsipper

Troms fylkeskommune er enige i at det er bra å skille mellom formål og virkemidler. Etter vår oppfatning er imidlertid konkurranse i seg selv ikke et formål, men et virkemiddel til å oppnå formålene. Vi foreslår et alternativ som kombinerer flertallets- og mindretallets syn i følgende formålsparagraf: «*Basert på konkurranse skal anskaffelsesregelverket bidra til størst mulig samlet verdiskaping og effektiv bruk av samfunnets ressurser, samtidig som oppdragsgiver opptrer med stor integritet og slik at anskaffelsen skjer på en samfunnstjenlig måte.*»

Troms fylkeskommune støtter utvalget i at anskaffelsesregelverkets grunnleggende prinsipper bør samles i lovteksten, men foreslår at ordet «gjennomsiktighet» erstattes av ordet «åpenhet». Vi støtter mindretallets ønske om fortsatt å ha med «forutberegnelighet» og «etterprøvbarhet» da dette vil redusere behovet for tolkning av de øvrige prinsippene.

Nye prosedyreregler

Utvalgets flertall går inn for at gjeldende konkurranseformer utgår og erstattes av to prosedyreformer: åpen og begrenset tilbudskonkurranse. Mindretallet ser ikke behovet for å fjerne prosedyren anbudskonkurranse uten forhandling og mener dette kan ha svært negative konsekvenser knyttet til effektiviteten.

Troms fylkeskommune oppfatter flertallets forslag som mest positivt.

Konkrete anskaffelser som er unntatt EUs nye anskaffelsesdirektiv

Troms fylkeskommune støtter at anskaffelser som er unntatt EUs direktiv også skal unntas det norske anskaffelsesregelverket, herunder lånekontrakter.

Unntak for kontrakter med en anslått verdi under 100 000 kroner

Utvalgets flertall foreslår å unnta kontrakter med en anslått verdi under 100 000 kroner fra anskaffelsesregelverket, mens mindretallet er av motsatt oppfatning og mener det er viktig at de grunnleggende prinsippene skal gjelde ved alle anskaffelser.

Troms fylkeskommune støtter utvalgets mindretall i denne saken.

Skriftlighetskrav

Troms fylkeskommune støtter utvalgets flertall som ønsker å videreføre dagens unntak for protokollplikt under 100 000 kroner.

Kunngjøring

Troms fylkeskommune støtter utvalgets forslag og argumentasjon om kunngjøring av konkurranse.

Dokumentasjon av kvalifikasjonskrav

Utvalget foreslår utstrakt bruk av egenerklæringer i stedet for innsending av dokumentasjon for tilbyders kvalifikasjoner. Troms fylkeskommune er ikke enige med utvalget og utvalgets argumentasjon. Det skjer relativt ofte at tilbydere blir avvist grunnet manglende kvalifikasjoner. Det er ikke ressurseffektivt å evaluere tilbud som i utgangspunktet skulle vært avvist.

Digitalisering

Troms fylkeskommune støtter utvalgets flertall som ønsker at også mottak av tilbud skal kunne skje elektronisk via den kunngjøringsdatabasen Doffin fra 1. januar 2016. Det er avgjørende at elektronisk mottak er tilstrekkelig kvalitetssikret og garantert fungerer før det tas i bruk.

Det vil også være en fordel at Doffin i fremtiden oppfyller EUs minimumskrav til digitalisering slik at det er unødvendig at den enkelte oppdragsgiver i tillegg må anskaffe egne verktøy for konkurransegjennomføring.

Særlige tjenester, blant annet helse- og sosialtjenester.

Troms fylkeskommune har ingen innspill.

Terskelverdier

Troms fylkeskommune ønsker primært at den nasjonale terskelverdien heves til samme nivå som EØS-terskelverdi. Sekundært støtter Troms fylkeskommune mindretallet i at den nasjonale terskelverdien for vare- og tjenestekontrakter heves til 600 000 kroner og at terskelverdien heves til 3 millioner kroner for bygge- og anleggskontrakter.

Ikke-anskaffelsesfaglige hensyn

Offentlige innkjøp har et perspektiv ut over det rent bedriftsøkonomiske og bør derfor ta hensyn til livsløpskostnader, miljø og universell utforming. Å fjerne disse faktorene fra regelverket vil kunne gi en uheldig signaleffekt. Troms fylkeskommune støtter derfor utvalgets mindretall som mener at livssyklus-kostnader, universell utforming og miljømessige konsekvenser bør forbli i regelverket.

Alternativt regelsett – et minimumsregelverk

Troms fylkeskommune støtter utvalgets forslag om å teste ut et minimumsregelverk i form av et pilotprosjekt.

Plan- og designkonkurranser

Troms fylkeskommune er enig med utvalget som foreslår å videreføre det særlige regelverket for plan- og designkonkurranser, uavhengig av oppdragets verdi.

Konkret foreslås imidlertid en justering i teksten i § 23-1 (8) fra en tredjedel til en fjerdedel slik at teksten blir: «Juryen skal utelukkende bestå av fysiske personer som er uavhengige av konkurransedeltakerne. Dersom en særskilt yrkesmessig kvalifikasjon kreves for å delta i designkonkurransen, skal minst en fjerdedel av juryen være i besittelse av samme eller tilsvarende kvalifikasjon.»

Med vennlig hilsen

Dorrit Lauritzen e.f.
møtesekretær

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og krever ikke signatur.