



Norges
vassdrags- og
energidirektorat

Forsvarsdepartementet
Postboks 8126 Dep
0032 OSLO

FORSVARSDPARTEMENTET	
SAKNR. 071 00915-75	
09 DES 2009	
ARKBET:	353 - språk
KASSERES 5 ÅR	
KASSERES 30 ÅR	
BEVARES	

Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Telefon: 22 95 95 95
Telefaks: 22 95 90 00
E-post: nve@nve.no
Internett: www.nve.no

Org.nr.:
NO 970 205 039 MVA
Bankkonto:
7694 05 08971

Vår dato:
Vår ref.: NVE 200905151-7 aj/sgu
Arkiv: 008
Deres dato:
Deres ref.: 2007/00915-51/FD I 4/BOE

Saksbehandler:
Silje Gundersen
22 95 92 76

Høringsuttalelse - Forslag til forskrift om objektsikkerhet

NVE ser det generelt som hensiktsmessig at det fastsettes en forskrift om objektsikkerhet som foreslått. Etter NVEs oppfatning vil denne generelle reguleringen av objektsikkerhet ha stor betydning for vitale objekter innenfor sektorer som ikke allerede har et velfungerende reguleringsregime for objektsikkerhet innenfor sin sektorlovgivning.

Det er likevel NVEs oppfatning at objekter som følger energiloven og vannressursloven bør unntas fra objektsikkerhetsforskriften. NVE begrunner dette med at disse objektene allerede er underlagt detaljerte krav til objektsikkerhet i forskrift om beredskap i kraftforsyning (beredskapsforskriften) og den nye forskriften om sikkerhet ved vassdragsanlegg (damsikkerhetsforskriften). Bestemmelsene i disse forskriftene gjelder beredskap og sikkerhet mot skade som følge av krig, terror, sabotasje, teknisk svikt og naturgitte hendelser.

NVE ønsker å unngå at de skjermingsverdige av disse objektene også skal omfattes av objektsikkerhetsforskriften slik at man får to tilnærmet parallelle regelsett som de ulike objektene må forholde seg til samtidig og som i tillegg forvaltes og følges opp av ulike tilsynsorganer. Dessuten vil det innebære en stor utfordring at den altoverveiende del av objektene innenfor kraftforsyningssektoren er eid av virksomheter som ikke er underlagt sikkerhetsloven.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) viser til Forsvarsdepartementets høringsbrev av 14. oktober 2009 vedrørende høring av forslag til forskrift om objektsikkerhet, samt forslag til forskrift om endringer i forskrift av 29. juni 2001 nr. 723 om sikkerhetsadministrasjon.

NVE legger til grunn at formålet med forskriften er å operasjonalisere de vedtatte, men enda ikke gjeldende bestemmelsene om objektsikkerhet i sikkerhetslovens kapittel 5 slik at de virksomheter som er ansvarlige for skjermingsverdige objekter på en best mulig måte kan settes i stand til å ivareta dette viktige ansvaret. Generelt ser NVE det som hensiktsmessig at det fastsettes en forskrift om objektsikkerhet som foreslått. Etter NVEs oppfatning vil denne generelle reguleringen av objektsikkerhet ha stor betydning for vitale objekter innenfor sektorer som ikke allerede har et velfungerende reguleringsregime for objektsikkerhet innenfor sin sektorlovgivning.

For objekter som inngår i kraftforsyningen og vassdragsanlegg (dammer) innebærer forslaget derimot i stor grad en duplisering av allerede eksisterende bestemmelser om objektsikkerhet innenfor denne sektorens lovgivning.

NVE har ansvar for å føre tilsyn og kontroll med oppfyllelse av bestemmelsene gitt i eller i medhold av lov av 29. juni 1990 nr. 50 om produksjon, omforming, overføring omsetning og bruk av energi (energiloven) og lov av 24. november 2000 nr. 82 om vassdrag og grunnvann (vannressursloven). Bestemmelsene om objektsikring i sikkerhetsloven og forskriftsforslaget er i det alt vesentlige ivaretatt med de krav som stilles til anleggseiere i energiloven kapittel 6 *Beredskap*, forskrift av 7. desember 1990 nr. 959 om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi m.m. (energilovforskriften) kapittel 6 *Beredskap*, og i forskrift av 16. desember 2002 nr. 1606 om beredskap i kraftforsyningen (beredskapsforskriften). I denne sammenhengen er det nærliggende å trekke frem at de vesentligste deler av opphevet lov av 25. juni 1948 *Om forsvarsmessig sikring av kraftforsyningen* er videreutviklet og i dag utgjør kapittel 6 *Beredskap* i energiloven.

Også forskrift om sikkerhet ved vassdragsanlegg (damsikkerhetsforskriften) som med hjemmel i vannressursloven blir fastsatt av Kongen i statsråd i løpet av desember, utgjør en fullstendig regulering av de sikkerhetskrav som gjelder for eiere av vassdragsanlegg. Revisjonen av eksisterende forskriftsverk om damsikkerhet (forskrift av 15. desember 2000 nr. 1271 om sikkerhet og tilsyn med vassdragsanlegg med underliggende forskrifter) ble igangsatt dels for å samle og regelfeste krav som angår beredskapsmessig sikring av vassdragsanlegg, ikke bare mot naturlige hendelser og teknisk svikt, men også mot krig, terror og sabotasje. Damsikkerhetsforskriften får i denne sammenheng selvstendig betydning når det gjelder dammer med andre formål enn kraftforsyning (for eksempel vannforsyningsdammer med store bruddkonsekvenser) da skjermingsverdige kraftverksdammer og andre reguleringsanlegg som kan være av betydning for landets kraftforsyning vil være omfattet av beredskapsforskriften.

For enheter i kraftforsyningen er hovedelementene i den foreslåtte objektsikkerhetsforskriften i all hovedsak allerede ivaretatt gjennom beredskapsforskriften og tilsvarende for andre dameieres vedkommende i den nye damsikkerhetsforskriften.

NVE anbefaler på bakgrunn av dette at objekter som reguleres av energiloven (beredskapsforskriften) og vannressursloven (damsikkerhetsforskriften) positivt unntas fra forskrift om objektsikkerhet.

Dette kan gjøres ved å ta inn en særskilt unntaksbestemmelse i forskriftens innledende kapittel *Alminnelige bestemmelser* for objekter innenfor kraftforsyningssektoren som reguleres etter energiloven og for dammer som reguleres etter vannressursloven.

For de tilfeller at enkelte av de foreslåtte bestemmelsen i objektsikkerhetsforskriften innebærer innskjerping, eller til en viss grad nye krav i forhold til de krav som stilles i beredskapsforskriften og den nye damsikkerhetsforskriften, anser NVE det som mer hensiktsmessig å gjøre endringer i sektorlovgivningen. Dette kan eventuelt gjøres i samarbeid med NSM og Forsvarsdepartementet.

NVE vil også trekke frem at det i all hovedsak er andre virksomheter enn forvaltningsorganer (i sikkerhetsloven definert som ethvert organ for stat eller kommune) som er eiere av alle typer kraftforsyningsanlegg i Norge. Vannreguleringsanlegg for drikkevannsforsyning er fordelt på både forvaltningsorganer og andre virksomheter. I dag er derfor ingen enheter i kraftforsyningen underlagt sikkerhetsloven. Etter den foreslåtte objektsikkerhetsforskriften vil enkelte anlegg innen kraftforsyningssektoren, samt eventuelt også noen dammer med andre formål som har store bruddkonsekvenser være aktuelle å utpeke som skjermingsverdige objekter. Dette vil innebære at det må settes i gang en prosess som foreslått i utkastet til objektsikkerhetsforskrift § 2-1 sjette ledd, jf

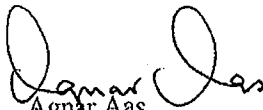
sikkerhetslovens § 2 tredje ledd for å avgjøre om og eventuelt hvilke av de enkelte private objekteierne som (helt eller delvis) skal underlegges sikkerhetsloven og objektsikkerhetsforskriften som eiere av skjermingsverdige objekter. I dag er det f.eks. 33 eiere av anlegg i høyeste klasse etter beredskapsforskriften.


Dersom eiere av skjermingsverdige objekter innen kraftforsyningen og dammer for vannforsyning og andre formål ved enkeltvedtak blir omfattet av sikkerhetsloven vil eierne av disse objektene måtte forholde seg til en forskrift om objektsikkerhet som til dels dupliserer de krav som allerede gjelder etter sektorlovgivningen. Det vil da oppstå muligheter for motsetninger eller uklarheter mellom de to regelsettene, samt utfordringer knyttet til grenseflatene mellom NVE som tilsynsorgan etter energiloven (beredskapsforskriften) og vannressursloven (damsikkerhetsforskriften), og NSM. De områdene som kan bli spesielt problematiske er samordning av nivået for klassifisering, gradering av store informasjonsmengder, sikkerhetsklarering av et stort antall personell, rett tilsynsmyndighet, ulik tilsynsmyndighet etter sikkerhetsloven og objektsikkerhetsforskriften, og sektorlovgivningen, ulikt nivå for klagebehandling med mer.

Det forutsettes at et unntak fra objektsikkerhetsforskriften for objekter underlagt energiloven og vannressursloven ikke vil være til hinder for at særlig viktige installasjoner innenfor kraftsektoren kan få væpnet vakthold tilsvarende dagens system.

Dersom det likevel ikke skulle bli aktuelt å unnta objekter som omfattes av beredskapsforskriften og damsikkerhetsforskriften fra forskrift om objektsikkerhet, ber NVE om at OED/NVE konsulteres særskilt før forskriften fastsettes for å se om det er mulig å utforme bestemmelsene slik at det ikke skapes et uhåndterlig regelregime for både objekteiere og tilsynsmyndigheter innenfor kraftsektoren.

Med hilsen


Agnar Aas
Vassdrags- og energidirektør


Gunn Oland
avdelingsdirektør

Kopi

Olje- og energidepartementet