

Tvedestrand, 1.6.2011

Miljøverndepartementet
Pb 8013 Dep
0030 OSLO

Mrk.: Deres referanse 200502412-23/LIL

HØRINGSUTTALELSE TIL UTKAST TIL FORSKRIFT OM BRUK AV VANNSCOOTER

Som svar på Miljøverndepartementets høring til utkast til forskrift om bruk av vannscooter vil undertegnede inngi følgende innspill:

FORHOLDET TIL EØS-RETTE

Av Europaparlamentets og rådets direktiv 2003/44/EF av 16.6.2003 om endring av direktiv 94/25/EF om innbyrdes tilnærming av medlemsstatenes lover og administrative bestemmelser om lystfartøyer, jf spesielt artikkel 4 nr 1, jf artikkel 1 nr. 1, bokstav a punkt ii, framgår det helt klart at medlemsstatene, herunder også Norge gjennom EØS-avtalen, ikke har anledning til å ha et generelt forbud mot bruk av vannscootere som er CE-godkjente, jf videre EU-kommisjonens dom i sakene *C-142/05 Mickelsson & Roos* og *C-433/05 Sandström*. Direktivet ble i sin helhet inkludert i EØS-avtalen ved Stortingets beslutning nr 37 den 11.3.2005. Strengere bruksrestriksjoner enn EØS-avtalen og direktivet (med tilhørende domsslutninger) gir adgang til vil følgelig være i strid med både Stortingets og EØS-avtalens hjemmel.

Brukere av CE-godkjente vannscootere i Norge kan i samme grad som gjelder for andre CE-godkjente fritidsbåter påberope seg bruksrettigheter etter EØS-avtalens artikkel 11 og 13, jf artikkel 8 nr 2, jf videre EU-kommisjonens dom i sak *C-110/05 Commission vs Italy*. Så lenge Norge opprettholder strengere restriksjoner på bruk av CE-godkjente vannscootere enn EØS-avtalen og ovennevnte direktiv (med tilhørende domsslutninger) gir adgang til, uten at disse restriksjoner er vitenskapelig begrunnet i hensynet til vernet om plantelivet og menneskers og dyrs liv og helse, som følge av slik bruk, medfører dette derfor et brudd på forbudet mot tiltak med samme virkning som mengdemessige importrestriksjoner.

FORHOLDET TIL MENNESKERETTIGHETENE

Norges strenge restriksjoner på bruken av vannscootere strider mot Europarådets menneskerettighetskonvensjon, tilleggsprotokoll 11, artikkel 1, 1. ledd, så lenge staten ikke har påvist behov iht samme artikkels 2. ledd.

MANGLENDE VITENSKAPELIG DOKUMENTASJON AV FAKTISK FORURENSNING

§§ 38-40 i småbåtloven er plassert under kapittel 5; "Forurensning". CE-godkjente vannscootere er produsert etter så strenge miljøkrav at de tilfredsstiller California-kravene i klassen "Ultra Low Emission", som til overmåte er strengere enn EUs egne utslippskrav. Avgassutslippene er 95% lavere enn fra konvensjonelle totaktsmotorer. CE-godkjente vannscootere støyer heller ikke mer enn andre CE-godkjente fritidsbåter, og nyere typer vannscootere støyer sågar langt mindre.

THORMANN

Både de lavere avgassutslippene og de lavere støynivåene kan vitenskapelig bevises, også i Norge, og det påhviler lovgiver en traktatmessig plikt til å erverve seg slik objektiv dokumentert kunnskap som grunnlag for etablering av bruksrestriksjoner. Siden CE-godkjente vannscootere ikke påfører miljøet noen større, men snarere en mindre forurensing enn andre båter i alminnelighet, er det faktisk i strid med småbåtlovens intensjon, jf forarbeidene, og sågar kontraproduktivt, å straffe bruk av CE-godkjente vannscootere med hjemmel i en lov som er ment å ivareta et vern av miljøet.

OFFENTLIG RESSURSBRUK VED OPPRETTHOLDELSE OG BYRÅKRATISERING AV GENERELT FORBUD

Inntil Norge gjennom lov og praksis etterlever de internasjonale traktater landet er bundet av i denne forbindelse, vil saker som følger av opprettholdelsen av strengere norske restriksjoner på bruk av CE-godkjente vannscootere fortsette å versere i norske og internasjonale rettsinstanser. Dette vil naturligvis båndlegge store samfunnsøkonomiske ressurser i kommunal og statlig forvaltning, samt i Politiet og domstolene. Dette er ressurser som ellers kunne blitt brukt til miljøverntiltak med vitenskapelig dokumenterte positive effekter.

KONKLUSJON

For å ivareta Norges forpliktelser og borgernes rettigheter i henhold til EØS-avtalen og Europarådets menneskerettighetskonvensjon, tilrår jeg derfor Miljøverndepartementet å tillate alminnelig bruk av CE-godkjente vannscootere på lik linje med CE-godkjente fritidsbåter, evt med anledning til å innføre forbud mot all type motorbåtferdsel i områder hvor risikoen for miljømessige skadevirkninger kan vitenskapelig bevises.

Ressursgevinstene ved en slik alminnelig tillatelse tilrådes benyttet til holdningsskapende tiltak i befolkningen, og styrket politiovervåking og kontroll av sjøfarende, for å sikre forsvarlig og hensynsfull bruk av alle typer fritidsbåter.

Med vennlig hilsen,

THORSTEIN MIDTTUN
Thorstein Midttun
Thorstein Midttun