

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

17/4526-1

13.09.17

Høring - endring av lasteromsvolum som størrelsesbegrensning for kystfartøy -

1. INNLEDNING

Departementet foreslår i dette høringsbrevet å endre deltakerforskriftens bestemmelser om en øvre grense for kystfiskefartøys lasteromsvolum på 500 kbm.

Departementet vil i den anledning høre to alternativer. Et alternativ er å heve den generelle lasteromsgrensen fra 500 til 600 eller 700 kbm, mens det andre alternativet er å forskriftsfeste en ny og snevrere definisjon av hva som skal regnes med når man måler lasterom. Begge alternativene vil åpne for større kystfartøy enn i dag.

Høringsfristen er satt til 8. november 2017.

Les og svar på høringen: www.regjeringen.no/id2570473

Høringer er åpne, og alle kan sende innspill til oss. Vi ber om at høringssvar sendes inn digitalt ved å bruke skjemaet for høringssvar på www.regjeringen.no

2. BAKGRUNN OG GJELDENDE RETT

Fiskeflåten er inndelt i ulike fartøygrupper som er avgrenset av ulike parametre. For kystflåten var det frem til 8. februar 2008 slik at de kunne ha en største lengde på 28 meter, da

deltakerforskriften ble endret og lengdegrensen ble erstattet med en øvre lasteromsbegrensning på 300 kbm.

Departementet bestemte den gang at alle rom som lovlig kunne benyttes til føring av fangst, skal regnes med i de 300 kbm. Andre rom måtte fremstå slik at de ikke kunne nyttes til føring av fangst uten mer omfattende og/eller langvarig arbeid ved verft eller lignende. Det ble videre fastsatt at rom som skal holdes utenfor lasteromsvolumet på 300 kbm, må stå i et "rimelig forhold" til fartøyets lasteromsvolum for føring av fangst.

De skjønnsmessige vurderingene av hvilke rom som kunne komme i tillegg til rom som kunne nyttes til føring av fangst viste seg å være vanskelige å praktisere, noe som var bakgrunnen for at en litt senere besluttet at "tilleggsrom/tanker større enn 200 kbm uansett ikke kunne sies å stå i et rimelig forhold til fartøyets lasteromsvolum". I realiteten innførte man altså en grense på 300 + 200 kbm.

I 2010 sendte departementet på høring et forslag om å erstatte 300 + 200 kbm med en samlet begrensning for alle relevante rom på 500 kbm. Dette ble vedtatt i kongelig resolusjon den 3. september 2010. Målet var at en samlet grense skulle fjerne flere vanskelige vurderingstemaer for forvaltningen og næringsaktørene, og sikre en mer forutsigbar og enhetlig behandling av denne type søknader.

Departementet presiserte i brev til Fiskeridirektoratet 6. september 2010 hvordan den nye lasteromsgrensen i deltakerforskriften skal forstås:

Den nye samlede grensen for fartøyets lasteromsvolum på 500 kbm innebærer at alle rom som kan nyttes til føring av fangst, og de rom som tidligere måtte stå i et rimelig forhold til disse, må være under 500 kbm. Det betyr at alle rom som nyttes til føring av fangst, rom for biprodukter, inntak av fisk, blødetank, rom for slog, ensilasjetanker, ballasttanker, isrom, andre lasterom, redskapsrom og rom som er nødvendige av hensyn til forurensningsmyndighetene mv., må ligge innenfor en øvre avgrensning på 500 kbm.

Departementet presiserer at sheltret arbeidsdekk og bulbtank ikke skal regnes med i de 500 kbm. Fartøyene kan således ha slike rom i tillegg til den øvre avgrensningen på 500 kbm, på samme måte som maskinrom, styrhus, bysse, lugarer og andre mannskapslokaliteter og rom som er nødvendige for fremdriften av fartøyet.

3. VURDERINGER AV ENDRINGER

Avgrensning av lasteromsvolumet er en måte å regulere fangstkapasiteten til det enkelte fartøyet på, og gjeldende avgrensninger er basert på en maksimal størrelse på faktisk lasteromsvolum. Dette innebærer at fartøyeier innenfor denne avgrensningen i utgangspunktet står fritt til å velge dimensjoner på fartøyet.

Bakgrunnen for endringen i 2010 var å skape ro om ordningen. Dette oppnådde man ved å fastsette en relativt høy felles lasteromsgrense for alle lasterom. Man slapp derfor å skille

mellom lasterom som skulle regnes med, og de som ikke skulle regnes med, noe som skapte betydelige kontrollutfordringer for forvaltningen. Man oppfattet den gang dette som en liberal løsning som bl.a. åpnet for at flere tidligere havfiskefartøy kunne brukes som kystfiskefartøy. Løsningen tok sikte på å bidra til større fleksibilitet i fartøyutformingen for kystrederiene, og dessuten større forutsigbarhet for næringen.

Departementet har likevel erfart at det er en del uenighet om hvordan grensen bør utformes, bl.a. er det en viss uenighet om hvilke rom som skal regnes med. Den senere tid har departementet også erfart at enkelte aktører ønsker å delta i kystfiskeriene med fartøy med lasterom som overstiger lasteromsgrensen.

Departementet ønsker derfor å høre dette spørsmålet, om det er behov for heving av lasteromsbegrensningen, og hvilken løsning som ev. er best. En fordel med en generell begrensning er at den er relativt enkel å kontrollere. Dette sparer både forvaltning og næring for unødvendig ressursbruk. Et annet alternativ er at lasteromsbegrensningen bare skal gjelde rom som er egnet for føring av fangst. En mulig utfordring kan da være at man risikerer å komme i samme situasjon som i 2008 der man etter hvert også vil måtte si noe om størrelsen på rommene som skal holdes utenfor beregningen.

Departementet er opptatt av å finne en løsning som er forutsigbar for næringen og for forvaltningen, og dermed sikrer likebehandling. Faktorer som lengde og bredde på fartøyet i denne sammenheng bør ikke være relevante kriterier. Det bør også være et mål at en framtidig løsning skal være enkel å kontrollere og håndheve.

Departementet legger til grunn at slike endringer må fastsettes i forskrift og legger uansett opp til at det tas inn i deltakerforskriften en definisjon av hva som skal regnes som lasterom. Begge alternativene som departementet foreslår reiser også spørsmål om det bør gjøres endringer i konsesjonsforskriften hvor samme lasteromsgrense er satt som nedre grense for konsesjonskravet i flere av fiskeriene, jf. § 1-1 tredje ledd. Lasteromsgrensen inngår også i strukturkvoteforskriften § 13-3. Departementet stiller spørsmål ved om disse bestemmelsene eventuelt bør endres tilsvarende eventuelle endringer i øvre lasteromsgrense for kystfiskeflåten, og ber om høringsinstansenes syn på dette.

4. INNSPILL OG ALTERNATIVE FORSKRIFTSENDRINGER

På bakgrunn av det ovennevnte ber departementet om innspill på dagens øvre grense for lasteromsvolum på 500 kbm i kystfiskeflåten. Er det behov for en heving av lasteromsbegrensningen? Og hvilke rom er det som skal regnes med i en slik begrensning? Bør man i tilfelle også justere definisjonen av havfiskeflåten i konsesjonsforskriften § 1-1.

Departementet har for ordens skyld utarbeidet forslag til enkelte av de aktuelle forskriftsendringene avhengig av hvilket alternativ man eventuelt skulle velge.

Alternativ A, hvis lasteromsgrensen heves til 600/700 kbm:

I forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2017 (deltakerforskriften) gjøres følgende endringer:

Endret § 1. skal lyde:

Forskriften inneholder bestemmelser om begrensninger i adgangen til å delta i følgende fiskerier:

- a) fisket etter torsk, hyse og sei mv. for konvensjonelle havfiskefartøy
- b) fisket etter torsk, hyse og sei for fartøy som har mindre enn 600/700 m³ lasteromsvolum som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62 grader nord
- c) fisket etter torsk for fartøy som har mindre enn 600/700 m³ lasteromsvolum som fisker med konvensjonelle redskap i Nordsjøen sør for 62 grader nord,
- d) fisket etter makrell for fartøy som har mindre enn 600/700 m³ lasteromsvolum,
- e) fisket etter sild for fartøy som har mindre enn 600/700 m³ lasteromsvolum i Nordsjøen sør for 62 grader nord,
- f) fisket etter sei for fartøy som har mindre enn 600/700 m³ lasteromsvolum som fisker med not nord for 62 grader nord,
- g) fisket etter sei for fartøy som har mindre enn 600/700 m³ lasteromsvolum som fisker med not eller konvensjonelle redskap sør for 62 grader nord,
- h) fisket etter reker med trål i Nordsjøen og Skagerrak sør for 62 grader nord,
- i) fisket etter norsk vårgytende sild for fartøy som har mindre enn 600/700 m³ lasteromsvolum,
- j) fisket etter rognkjeks for fartøy som har mindre enn 600/700 m³ lasteromsvolum i Nordland, Troms og Finnmark,
- k) fisket etter blåkveite for fartøy under 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62 grader nord,
- l) fisket etter brisling for fartøy som har mindre enn 600/700 m³ lasteromsvolum,
- m) fisket etter lange og brosme for fartøy som har mindre enn 600/700 m³ lasteromsvolum,
- n) fangst av kongekrabbe innenfor kvoteregulert område, og
- o) fisket etter leppefisk

Ny § 2 bokstav d skal lyde:

lasteromsvolum: alle rom som nyttes til føring av fangst, rom for biprodukt, inntak av fisk, blødetank, rom for slog, ensilasjetanker, ballasttanker, isrom, andre lasterom, redskapsrom og rom som er nødvendige av hensyn til forurensningsmyndighetene mv.

Det gjøres dessuten endringer i flere andre bestemmelser i deltakerforskriften som omtaler lasteromsgrensen.

Alternativ B, hvis man bare ser hen til rom for føring av fangst (relevante rom):

I forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2017 (deltakerforskriften) gjøres følgende endringer:

Endret § 1. skal lyde:

Forskriften inneholder bestemmelser om begrensninger i adgangen til å delta i følgende fiskerier:

- a) fisket etter torsk, hyse og sei mv. for konvensjonelle havfiskefartøy
- b) fisket etter torsk, hyse og sei for fartøy som har mindre enn 500 m³ *relevant* lasteromsvolum som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62 grader nord
- c) fisket etter torsk for fartøy som har mindre enn 500 m³ *relevant* lasteromsvolum som fisker med konvensjonelle redskap i Nordsjøen sør for 62 grader nord,
- d) fisket etter makrell for fartøy som har mindre enn 500 m³ *relevant* lasteromsvolum,
- e) fisket etter sild for fartøy som har mindre enn 500 m³ *relevant* lasteromsvolum i Nordsjøen sør for 62 grader nord,
- f) fisket etter sei for fartøy som har mindre enn 500 m³ *relevant* lasteromsvolum som fisker med not nord for 62 grader nord,
- g) fisket etter sei for fartøy som har mindre enn 500 m³ *relevant* lasteromsvolum som fisker med not eller konvensjonelle redskap sør for 62 grader nord,
- h) fisket etter reker med trål i Nordsjøen og Skagerrak sør for 62 grader nord,
- i) fisket etter norsk vårgytende sild for fartøy som har mindre enn 500 m³ *relevant* lasteromsvolum,
- j) fisket etter rognkjeks for fartøy som har mindre enn 500 m³ *relevant* lasteromsvolum i Nordland, Troms og Finnmark,
- k) fisket etter blåkkeite for fartøy under 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62 grader nord,
- l) fisket etter brisling for fartøy som har mindre enn 500 m³ *relevant* lasteromsvolum,
- m) fisket etter lange og brosme for fartøy som har mindre enn 500 m³ *relevant* lasteromsvolum,
- n) fangst av kongekrabbe innenfor kvoteregulert område, og
- o) fisket etter leppefisk

Ny § 2 bokstav d skal lyde:

Relevant lasteromsvolum: alle rom som nyttes til føring av fangst.

Det gjøres dessuten endringer i flere andre bestemmelser i deltakerforskriften som omtaler lasteromsgrensen.

Generelt om alternativ A og B:

En endring av lasteromsbegrensningen i deltakerforskriften vil også bl.a. ha betydning for det rettslige skillet mellom hav og kyst som defineres i konsesjonsforskriftens § 1-1 tredje ledd.

Departementet ber om høringsinstansenes innspill på om disse bestemmelsene bør endres tilsvarende dersom alternativ A eller B velges.

Med hilsen

Martin Hageselle Bryde (e.f.)
avdelingsdirektør

Kjersti Pauline Vartdal
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Adresseliste

Det norske maskinistforbund	Postboks 2000 Vika	0125	OSLO
Fiskebåt	Postboks 67	6001	ÅLESUND
Fiskekjøpernes Forening	Strandveien 106	9006	TROMSØ
Fiskeridirektoratet	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Landsorganisasjonen i Norge	Youngsgt. 11	0181	OSLO
Norges Fiskarlag	Postboks 1233 Sluppen	7462	TRONDHEIM
Norges Kystfiskarlag	Postboks 97	8380	RAMBERG
Norsk nærings- og nytelsesmiddelarbeiderforbund	Postboks 8719 Youngstorget	0028	OSLO
Norsk Sjømannsforbund	Postboks 2000 Vika	0125	OSLO
Norsk Sjøoffisersforbund	Postboks 2000 Vika	0125	OSLO
Norske Sjømatbedrifters Landsforening	Postboks 639 Sentrum	7406	TRONDHEIM
Pelagisk Forening	Slottsgaten 3	5003	BERGEN
Regelrådet	Kartverksveien 21	3511	HØNEFOSS
Sametinget	Ávjovárgeaidnu 50	9730	KARASJOK
Sjømat Norge	Postboks 5471 Majorstuen	0305	OSLO