
Arkivsak-dok. 22/07450-2

Saksgang	Møtedato	Saksnr
Fylkesrådet Komitebehandling	31.05.2022	139/22
Fylkestinget	21.06.2022	

Høringsuttalelse - om forslag til endringer i løyvekrav for drosje mv.

Innstilling:

Fylkesrådet tilrår fylkestinget å fatte slikt vedtak:

1. Fylkestinget er positive til de forslagene Regjeringen nå har fremmet til innskjerpinger i regelverket for drosjeløyver, som et første ledd i arbeidet med å sikre et likt og likeverdig drosjetilbud i hele landet, og sikre en seriøs og levedyktig drosjenæring.
2. Fylkestinget forventer at Regjeringen i dette arbeidet vil gjøre de nødvendige grep for å sikre lik mulighet for tilgang til drosjeyrket i hele landet. Enten gjennom større desentralisering av Statens Vegvesen sitt tilbud, eller gjennom bruk av andre læringsinstitusjoner for å øke tilgjengeligheten og redusere ventetiden for gjennomføring av eksamen.
3. Fylkestinget forventer at fylkeskommunene vil bli tungt involvert i utvalgets arbeid med å utvikle den fremtidige reguleringen av drosjenæringen. Fylkestinget krever at utvalget suppleres med representasjon også fra Nordland, Troms og Finnmark, som er særlig sårbar dersom drosjetilbud forsvinner i lokalsamfunnene.
4. Vedtak og saksfremlegg oversendes Samferdselsdepartementet som høringsuttalelse fra Troms og Finnmark.

18.05.2022

Agnete Masternes Hansen
Fylkesråd for samferdsel

Bakgrunn

Troms og Finnmark fylkeskommune har mottatt høring fra Samferdselsdepartementet om forslag til endringer i lov om yrkestransport, yrkestransportforskrift og kjøretøyforskriften. Forslaget innebærer skjerpede objektive krav for tildeling av drosjeløyve, samt noen tilleggskrav knyttet til driften av drosjevirkosomhet. Innskjerpingen i kravene skal bidra til en mer seriøs drosjenæring.

Forslag til endring kommer på bakgrunn av Hurdalsplattformen hvor Regjeringen vil sikre en drosjenæring med ordnede forhold, og vil derfor stanse frislippet i drosjepolitikken.

Det foreligger ikke fagnotat fra administrasjon da høringsutalelsen er formulert politisk.

Beskrivelse

Av høringen fremmes det forslag om følgende:

- Den som driver drosjetransport skal ha tilstrekkelig faglig kompetanse og stille økonomisk garanti som bevis på tilfredsstillende økonomisk evne.
- Alle drosjer skal ha taklampe.
- Løyvehaver, må før oppstart av drosjevirkosomhet, dokumentere overfor løyvemyndigheten;
 - at drosjen er registrert i kjøretøyregisteret (årlig EU kontroll og forsikring)
 - og at taksameter som tilfredsstillende kravene er installert i kjøretøyet.
- Hjemmel til dispensasjon fra kravet til fagkompetanse.
- Hjemmel til dispensasjon fra kravet til loggføring.

I høringsdokumentet presiseres det at prosessen for å kunne drive drosjevirkosomhet nå deles i de objektive kravene som må være oppfylt for å få utstedt løyve, og krav til dokumentasjon som må være på plass før en kan starte driften av løyvet. Kravet til økonomisk evne (garanti), og faglig kompetanse er del av de objektive kravene som må oppfylles for å få løyve. Dokumentasjon på taksameter og registrering som drosje i kjøretøyregisteret er krav som må oppfylles før løyvet kan settes i drift.

Forslaget om adgang til dispensasjon fra kravet til fagkompetanse og loggføring er knyttet til muligheten for å gi dispensasjon fra kravet om taksameter for småskala turistvirksomheter.

Vurdering

Faglig kompetanse til løyvehaver

Fylkeskommunen er positiv til at det igjen stilles krav til faglig kompetanse for løyvehaver. Det er likevel store praktiske utfordringer knyttet til gjennomføring av drosjeeksamen. Tjenestetilbudet til Statens Vegvesen har de siste årene blitt betydelig lavere og det er allerede alt for høy ventetid til time hos trafikkstasjonene. I tillegg er avstandene til de ulike trafikkstasjonene som tilbyr drosjeeksamen alt for store. I Troms og Finnmark er det kun i Tromsø, Alta og Kirkenes eksamen tilbys, noe som fører til lang kjørevei for mange i fylket.

Dersom Statens Vegvesen skal være eneste aktør som tilbyr drosjeeksamen må de oppgradere tilbudet sitt betraktelig for å kunne takle søknadsstrømmen som nå vil komme. Etter at kravet til faglig kompetanse ble flyttet fra løyvehaver til sjåfør har rekruttering av drosjesjåfører nærmest stoppet opp i nord. Dette hovedsakelig på grunn av lang ventetid og lang kjørevei til Statens vegvesenets trafikkstasjoner.

I utgangspunktet ønsker Troms og Finnmark fylkeskommune en ordning der eksamen for løyvehaver, og fortrinnsvis også sjåfør, skal kunne avlegges ved godkjente private læringsinstitusjoner. Dette vil øke kapasiteten for gjennomføring av eksamen, og sikre at tilbud om utdanning og eksamen vil være mer tilgjengelig også utenfor de største byene.

Krav til økonomisk evne

Departementet skisserer ulike løsninger for å dokumentere et utvidet krav til økonomisk evne; gjeninnføring av ordningen med bankgaranti, årlig revisorbekreftet årsregnskap eller årlig innsending av skattemelding. Av disse løsningene anser vi gjeninnføring av kravet om bankgaranti som totalt minst arbeidskrevende løsning, i og med at bankgaranti nå mottas og arkiveres digitalt hos fylkeskommunen.

Krav til dokumentasjon, taksameter og taklampe

Fylkeskommunen er positiv til at Regjeringen er tydelig på at kravet til fastmontert godkjent taksameter i drosjen fortsatt skal være et krav. Vi støtter også vurderingene som fremgår av høringsnotatet knyttet til gjeninnføring av krav til taklampe, spesielt av hensyn til synligheten av drosje i trafikkbildet.

Dette er også i tråd med fylkeskommunens høringsuttalelse vedrørende kontrollutrustning.

Gjeninnføring av sentraltilknytning vil være særlig viktig av hensyn til kontroll av data, tilgang til statistikk og hensynet til hvit økonomi.

Kravet til dokumentasjon av korrekt registrering i kjøretøyregisteret og godkjent installasjon av taksameter vil medføre økt administrasjon for fylkeskommunene. Det vil også medføre kostnader til utvikling og oppgradering av saksbehandlingssystemet (løyveweben).

Fylkeskommunen er positiv til at også kravene til registrering i kjøretøyregisteret og til montering av taksameter skal dokumenteres. Dette vil være dokumentasjon som er knyttet til et bestemt kjøretøy/registreringsnummer. Dette er en problemstilling som ikke er belyst i høringsnotatet og spørsmålet er om det legges opp til at løyvet skal utstedes med kjøretøyets registreringsnummer.

Dispensasjonsadgang

Fylkeskommunen stiller seg bak forslaget om at løyvemyndigheten skal ha adgang til å gi dispensasjon fra kravet om faglig kompetanse og loggføring, i særskilte tilfeller. For Troms og Finnmark ser vi dette som særdeles viktig i forhold til småskala turistvirksomhet.

Fylkeskommunen vil oppfordre Regjeringen til å utarbeide mer detaljerte nasjonale føringer for bruken av dispensasjonsadgangen som ligger i yrkestransportlova når det gjelder drosje.

Videre arbeid med drosjereguleringen

Fylkeskommunen er positiv til at det nå settes sammen et offentlig utvalg som skal sikre et godt drosjetilbud i hele landet. Det bemerkes at utvalget ikke består av et eneste medlem nord for Trondheim, og at utvalget generelt er svært høyt representert rundt hovedstaten. Formålet til utvalget er å sikre et drosjetilbud for hele landet, og da bør hele landet være representert.

Når formålet til utvalget er å sikre et drosjetilbud for hele landet skal hele landet være representert, med særlig fokus på distriktperspektivet. På bakgrunn av dette er det en klar forventning om at utvalget suppleres med representasjon også fra Nordland, Troms og Finnmark som er særlig sårbar dersom drosjetilbudet forsvinner i lokalsamfunnene. Videre er det en klar forventning om at fylkeskommunene involveres i utvalgets arbeid gjennom regionvise møter med løyvemyndighet og næringen. For svært mange av kommunene i Troms og Finnmark fungerer drosje som en erstatning for mangelfullt kollektivtilbud, og har derfor en helt annen betydning for fremkommelighet i distriktene versus storbyene i dag. Dette perspektivet er særlig viktig å ha med i arbeidet som skal gjøres fremover. Drosjene sørger for fremkommelighet til både kollektivreiser, flyreiser og kulturtilbud og er derfor også en viktig aktør for å støtte opp om lokalt og regionalt nærings- og reiseliv.

Fylkestinget i Troms og Finnmark forventer at utvalget involverer det regionale nivået/løyvemyndigheten i arbeidet som nå startes opp. Eksempelvis gjennom regionvise møter med løyvemyndighet og næring.

Fylkestinget vil særlig vise til pressemelding fra Samferdselsdepartementet 11.05.2022 der det fremgår at utvalget blant annet skal vurdere behovsprøving, driveplikt og sentraltilknytningsplikt. Vi mener at dette er spesielt viktige momenter i forhold til å sikre et likt og likeverdig drosjetilbud i hele landet. Kjøreplikten og sentraltilknytningsplikten må gjeninnføres snarest for å sikre et forutsigbart tilbud og seriøsitet i næringen.

Troms og Finnmark fylkeskommune har hatt fastsettelse av lokal forskrift om eneretter på høring, hvor det foreløpig er konkludert med at eneretter må sees i sammenheng med annen kontraktskjøring.

Fylkeetinget imøteser utvalgets videre arbeid med eneretter sett opp mot annen kontraktskjøring, og at dette må samkjøres i framtidige anbud for eksempelvis pasienttransport. Det er viktig å sikre distriktsdrosjenes muligheter for økonomisk drift, der helsekjøring er en stor del av grunnlaget for å sikre en drosjenæring over hele landet. Selv om det ikke er direkte sammenheng mellom høringen og denne type transportanbud, så ber Troms og Finnmark fylkeskommune om at det legges opp til at anbud på pasienttransport gjennomføres på en slik måte at det er mulig å sikre at den lokale taxinæringen kan delta i framtidige anbud. Det forventes at fremtidens drosjenæring utvikles i tett samarbeid og dialog med fylkeskommunene og aktørene i bransjen for å sikre forankring og legitimitet i arbeidet som skal gjøres med fremtidens drosjenæring.

Administrative og økonomiske konsekvenser

Endringene vil føre til økte kostnader for fylkeskommunen i form av mer administrativt arbeid i forbindelse med oppfølging av fagkompetansekrav og garantikravet, samt dokumentasjonsplikten for registrering i kjøretøyregisteret. Den foreslåtte økningen i løyvegebyr fra 3400 kroner til 3700 kroner vil ikke dekke kostnadene. Det forventes ikke noen vesentlig endring i antall søknader på drosjeløyve, frem mot nytt regelverk trer i kraft.

22/1095 - Hørings svar fra Troms og Finnmark fylkeskommune på Høring - forslag til endringer i løyvekrav for drosje mv. - via regjeringen.no

Vårt saksnummer: 22/1095

Høring: Høring - forslag til endringer i løyvekrav for drosje mv.

Levert: 06/22/2022 10:11:53

Svartype:

Gruppering av høringsinstanser: Fylkeskommune

Avsender: Troms og Finnmark fylkeskommune

Kontaktperson: Marianne Nilsen

Kontakt e-post: marianne.nilsen@tffk.no

Vedlagt følger høringsuttalelse fra Troms og Finnmark fylkeskommune.

Saksprotokoll - høring løyvekrav drosje - Troms og Finnmark fylkeskommune.pdf
(265.52 KB)

Høringsuttalelse for Troms og Finnmark fylkeskommune - Forslag til endringer i løyvekrav for drosje mv. (2).PDF (166.94 KB)

Alle svar må gjennom en manuell godkjenning før de blir synlige på www.regjeringen.no.



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 22/07450
Arkivkode

Behandlet av	Møtedato	Saknr
Fylkesrådet	31.05.2022	139/22
Samferdselskomiteen	20.06.2022	12/22
Fylkestinget	21.06.2022	35/22

Høringsuttalelse - Forslag til endringer i løyvekrav for drosje mv.

Fylkestinget har behandlet saken i møte 21.06.2022 sak 35/22

Møtebehandling

Represententen Britt Hege Alvarstein og Kristian A. Eilertsen, Frp, fremmet følgende forslag (1):

Tillegg til punkt 3: fylkestinget foreslår Ole M. Johansen som representant fra Nord-Noge i utvalget.

Votering

56 representanter til stede.

Forslag (1) fikk 20 stemmer og falt. (stemmer fra FRP, H, R og N)

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Fylkestingets vedtak

1. Fylkestinget er positive til de forslagene Regjeringen nå har fremmet til innskjerpinger i regelverket for drosjeløyver, som et første ledd i arbeidet med å sikre et likt og likeverdig drosjetilbud i hele landet, og sikre en seriøs og levedyktig drosjenæring.
2. Fylkestinget forventer at Regjeringen i dette arbeidet vil gjøre de nødvendige grep for å sikre lik mulighet for tilgang til drosjeyrket i hele landet. Enten gjennom større desentralisering av Statens Vegvesen sitt tilbud, eller gjennom

bruk av andre læringsinstitusjoner for å øke tilgjengeligheten og redusere ventetiden for gjennomføring av eksamen.

3. Fylkestinget forventer at fylkeskommunene vil bli tungt involvert i utvalgets arbeid med å utvikle den fremtidige reguleringen av drosjenæringen. Fylkestinget krever at utvalget suppleres med representasjon også fra Nordland, Troms og Finnmark, som er særlig sårbar dersom drosjetilbud forsvinner i lokalsamfunnene.
4. Vedtak og saksfremlegg oversendes Samferdselsdepartementet som høringsuttalelse fra Troms og Finnmark.