



## Høgskolen i Telemark

Helse- og omsorgsdepartementet  
Postboks 8011 Dep  
0030 Oslo

Saksbehandler: Åshild Kise  
Direkte innvalg: 5033  
E-post: ashild.kise@hit.no  
Deres referanse: 200903950-/ATG  
Vår referanse: 10/650  
Dato: 17.01.2011

### Høgskolen i Telemark - Høringssvar om forslag til ny kommunal helse- og omsorgslov

Høgskolen i Telemark (HiT) viser til brev av 18.10.10 fra Helse- og omsorgsdepartementet (HOD) om forslag til ny kommunal helse- og omsorgslov.

HiT er i all hovedsak positiv til HODs forslag til harmonisering av lovverket som et virkemiddel i oppfølgingen av St.meld. nr. 47 (2008-2009) Samhandlingsreformen, jf. Innst. 212 S (2009-2010) Innstilling fra helse- og omsorgskomiteen om samhandlingsreformen og om ny velferdsreform.

HiT har følgende merknader til forslaget:

Arbeidet med å samordne sosialtjenesteloven og kommunehelsetjenesteloven er positivt og nødvendig. En slik prosess forutsetter imidlertid nøyaktige og presise begrunnelser for overgangen fra begrepet "sosiale tjenester" til "omsorgstjenester". Det foreliggende forslaget gir signaler om at omsorgsbegrepet snevrer inn "det sosiale", og den foreliggende forståelsen av hva "omsorg" skal inneholde er ikke tydeliggjort i tilstrekkelig grad.

Gjeldende § 4-1 i sosialtjenesteloven er en faglig bærebjelke i mange former for tjenesteyting, spesielt i møte med mennesker/familier med sammensatte behov. Plikten til opplysning, råd og veiledning i bred forstand må videreføres i ny lov, og gjeldende intensjon om å "løse sosiale problemer" må innlemmes i de kommunale helse- og omsorgstjenestene.

Retten til nødvendige helse- og omsorgstjenester, forstått som rettskrav, er svekket i det foreliggende forslaget. Det fremgår ikke på en tydelig måte i forslaget at gjeldende rett i kommunehelsetjenesteloven § 2-1 og sosialtjenesteloven § 4-3 videreføres. Gjeldende vilkårsbestemmelser er allerede vurderingspregede både på tildelings- og rettsfølgersiden, og det foreliggende forslaget svekker pasienten/brukerens rettslige posisjon og rettssikkerhet ytterligere. Det er et politisk spørsmål hvor tungt hensynet til det kommunale selvstyret skal vektlegges, men i et rettssikkerhetsmessig lys må den reelle tyngden av dette hensynet gjøres tydelig for brukere/pasienter.

Gjeldende § 8-4 i sosialtjenesteloven er en faglig og prosessuell sikkerhet for samarbeid innenfor disse tjenesteområdene. Ordlyden i gjeldende sosialtjenestelov § 8-4 bør opprettholdes som en egen bestemmelse i ny lov.



Undervisning, praktisk opplæring, videre- og etterutdanning er i hovedsak videreført etter gjeldende lovverk. Forskning er ikke her foreslått lovregulert slik det er regulert i spesialisthelsetjenesteloven og helseforetaksloven. Dette mener vi bør endres sett i forhold til forskningsbehovene innen kommunehelsetjenesten og de store utfordringene denne tjenesten står overfor. Dette vil være i tråd med intensjonene i St. meld nr. 25 (2005 – 2006) Mestring muligheter og mening – Framtidas omsorgsutfordringer og Klima for forskning St. meld. nr. 30 (2008-2009).

En lovfesting av forskning vil være med på å skape større nærhet mellom utdannings- og forskningsinstitusjonene og praksisfeltet i kommunehelsetjenesten og dermed øke volumet av praksisnær forskning. På sikt vil dette kunne styrke fagmiljøene i kommunehelsetjenesten, øke rekrutteringen, gi relevant praksis og utdanning for kandidatene og et bedre samsvar i mål og forventninger mellom utdanningsinstitusjoner og den kommunale omsorgstjenesten.

Med hilsen

*Dag K. Bjerketvedt*  
Dag K. Bjerketvedt  
rektor

*Nils Røttingen*  
Nils Røttingen  
høgskoledirektør