

HØRING NYE STATLIGE BESTEMMELSER KNYTTET TIL LOKALISERING AV KJØPESENTRE

Saksbehandler: Oddvar Kristian Konst

Arkiv: L00

Arkivsaksnr.: 13/6903

Saksnr.: Utvalg
45/13 Planutvalget

Møtedato
07.10.2013

Administrasjonens innstilling:

Alta kommune ser det som en fordel at kommunens eget planverk skal legges til grunn for utvikling i kommunen generelt, og sentrumsområder spesielt.

Alta Kommune har et oppdatert og fremtidsrettet planverk for Alta by. Kommunen er derfor positiv til en statlig planbestemmelse som fremhever betydningen av kommunens eget planverk og dermed styrker kommunens rett til å bestemme hvilken by- og sentrumsutvikling som skal finne sted.

SAKSUTREDNING:

Vedlegg:

- **Forslag - ny statlig planbestemmelse for lokalisering av kjøpesentre og handel.**

Bakgrunn:

Mange norske byer og tettsteder har ved etablering av større kjøpesentre utenfor definerte sentrumsområder, erfart utilsiktede konsekvenser av slike etableringer. Ved å forskyve tyngdepunktet for handel fra etablerte bysentrum til områder utenfor sentrum, er et fellestrekk at sentrumsområder opplever en utarming.

For å styrke eksisterende by- og tettstedssentre, bidra til samfunnsøkonomisk effektiv arealbruk og å legge til rette for miljø- og helsefremmende transportvalg har regjeringen derfor utarbeidet forslag til ny statlig planbestemmelse for lokalisering av kjøpesentre og handel.

Bestemmelsen skal avløse gjeldende rikspolitiske bestemmelse for kjøpesentre som trådte i kraft 1.juli 2008. Gjennom bestemmelsen innføres et nasjonalt regelverk som skal legges til grunn ved utarbeiding av nye regionale og kommunale planer. Bestemmelsen innebærer at det ikke kan etableres større kjøpesentre og handelsvirksomheter utenfor byer og tettsteder med mindre dette er i tråd med planer nyere enn 1. juli 2008.

Viktige avklaringer i ny bestemmelse.

Hva som omfattes:

Bestemmelsen gjelder alle virksomheter som bedriver detaljhandel. Det vil si virksomhet som bedriver salg til sluttbrukere. Engros- og agenturhandel omfattes ikke. Gjelder etableringer over 3000 kvm.

Hva som ikke omfattes:

Forbudet gjelder ikke handelsvirksomhet der den dominerende delen av vareutvalget er båter, biler, landbruksmaskiner, trelast og større byggevarer, samt utsalg fra hagesentre og planteskoler, dersom disse lokaliseres i tilknytning til sentrum, eller innenfor etablerte områder for handel som ikke ligger i tilknytning til sentrum.

Sentrumsavgrensning:

For avgrensning av by- og tettstedssentrum gjelder retningslinjer i de til enhver tid gjeldende regionale planer for handel- og sentrumsstruktur samt sentrumsavgrensninger gitt i de til enhver tid gjeldende kommuneplaner.

Høring/merknader:

Høringsprosesser i slike saker er hjemlet i PbL § 6.3. Saken sendes fra Miljøverndepartementet (MD) til berørte offentlige instanser og kommuner som skal legge bestemmelsen ut til offentlig ettersyn i 6 uker. Parter som har merknader sender disse direkte til MD, kommunene utformer selvstendige høringsuttalelser som oversendes MD.

Økonomiske konsekvenser:

Selve høringssaken har ingen økonomiske konsekvenser for Alta Kommune.

Vurdering:

Alta kommune har gjennom flere tiår vært i forkant med henhold til å ha et gjennomarbeidet og godt forankret arealplanverk. Kommuneplanens samfunnsdel har også blitt et viktig politisk og administrativt styringsredskap. Samlet har dette gitt Altasamfunnet en god beredskap for både å ta imot, men også styre et samfunn i stor vekst. Gjennom brede prosesser har både innbyggere, næringsliv og øvrig samfunnsliv bidratt til at kommunens politikere har kunnet vedta planer som har legitimitet i Altasamfunnet. Det samlede planverket har vært forutsigbart for innbyggere og aktører som dermed har kunnet foreta egne vurderinger og beslutninger på bakgrunn av dette. Blant annet har både lokale og eksterne investorer kunnet foreta investeringer, vel vitende om at kommunen som utvikler er tydelig på hvilken retning samfunnsutviklingen skal ta gjennom å følge opp vedtatt planverk.

I eksisterende planverk er det definert 3 sentrumsområder innenfor bygrensen; Elvebakken, Bossekop og Alta Sentrum. Sistnevnte ble vedtatt på midten av 1960 årene og forsiktig utbygd de første årene. Etter store investeringer de siste 15 år, fremstår Alta sentrum fortsatt som et noe «uferdig» sentrumsområde. Det er flere tusen kvadratmeter som fortsatt ligger inne i sentrumsplanen som utbyggingsareal. I tillegg må store områder omdannes fra dagens bruk til utnyttelse i tråd med vedtatt planverk.

En fortsatt utvikling av Alta sentrum krever betydelig offentlig og privat kapital. Dette samspillet krever imidlertid en tydelighet om at Alta Sentrum skal være vårt tyngdepunkt for bl.a. handel, kontor og kultur og at investeringer for slike etableringer skal kanaliseres hit, eller til Bossekop og Elvebakken.

På grunn av at Alta Kommune har et godt og fremtidsrettet planverk, vurderes det som en fordel med en statlig planbestemmelse som underbygger det kommunale planverket gjennom å henvise lokalisering av nye kjøpesentre og handel til allerede vedtatte sentrumsområder eller områder for handel.

Saksprotokoll

Utvalg:	Planutvalget
Møtedato:	07.10.2013
Sak:	PS 45/13

Resultat:	Annet forslag vedtatt
Arkiv:	L00
Arkivsak:	13/6903-5
Tittel:	SP: HØRING NYE STATLIGE BESTEMMELSER KNYTTET TIL LOKALISERING AV KJØPESENTRER

Planutvalgets behandling:

Behandling:

Følgende forslag fremmet:

Forslag fra H v/Oddveig Hammari:

Alta kommune viser til utkast til ny planbestemmelse for ny planbestemmelse for lokalisering av kjøpesentre og handel med høringsfrist 25.oktober 2013.

Alta kommune ser det som en fordel at kommunens eget planverk skal legges til grunn for utvikling i kommunen.

Alta kommune har et oppdatert og fremtidsrettet planverk for Alta by og mener at en statlig planbestemmelse som griper inn i det kommunale handlingsrom og selvbestemmelse er uheldig, og burde ikke innføres. Alta kommune mener også at den statlige planbestemmelsen av 1. juli 2008 burde oppheves, i stede for å innføre en ny planbestemmelse.

Alta kommune mener at formålet med planbestemmelsen er så detaljert, at det reduserer den kommunale selvbestemmelsen tydelig.

Alta kommune vil anbefale departementet å stanse arbeidet med å iverksette ny planbestemmelse, og starte arbeidet med å fjerne gjeldende planbestemmelse.

Forslaget vedtatt med 7 mot 4 stemmer.

Innstillingen falt.

Planutvalgets vedtak:

Alta kommune viser til utkast til ny planbestemmelse for ny planbestemmelse for lokalisering av kjøpesentre og handel med høringsfrist 25.oktober 2013.

Alta kommune ser det som en fordel at kommunens eget planverk skal legges til grunn for utvikling i kommunen.

Alta kommune har et oppdatert og fremtidsrettet planverk for Alta by og mener at en statlig planbestemmelse som griper inn i det kommunale handlingsrom og selvbestemmelse er uheldig, og burde ikke innføres. Alta kommune mener også at den statlige planbestemmelsen av 1. juli 2008 burde oppheves, i stede for å innføre en ny planbestemmelse.

Alta kommune mener at formålet med planbestemmelsen er så detaljert, at det reduserer den kommunale selvbestemmelsen tydelig.

Alta kommune vil anbefale departementet å stanse arbeidet med å iverksette ny planbestemmelse, og starte arbeidet med å fjerne gjeldende planbestemmelse.

Rett utskrift 08.10.13


Charlotte Brekkan Sætrum
Sekretær

Utskrift til: Saksbehandler Oddvar Konst for videre oppfølging.