Svar på høring av forslag til endringer i datasenterforskriften

Norsk Datasenterindustri er datasenterindustriens bransjeorganisasjon og stemme utad. Gjennom våre 80 medlemsbedrifter representerer vi det omfattende økosystemet som til sammen utgjør den digitale grunnmuren i Norge.

Vi viser til Digitaliserings- og forvaltningsdepartementets kunngjøring av høring den 30. januar i år om forslag til endringer i datasenterforskriften, og vi takker for muligheten for å bidra med vårt høringssvar.

Helt siden myndighetene vedtok å regulere datasenterbransjen, har vi gjennom forarbeidet og samarbeidet med myndighetene ansett hovedintensjonen med reguleringen som positiv, og også som en anerkjennelse av datasentrenes kritiske rolle i samfunnsinfrastrukturen.

Imidlertid oppfatter vi at noe av det som er fremmet som forslag til endringer og tillegg i forskriften ikke er i samsvar ned hovedintensjonen. Vi mener det er viktig at reguleringen må harmonere med det den nasjonale datasenterstrategien og sikre vilkårene for å styrke Norge som en attraktiv datasenternasjon og å bygge en livskraftig datasenterindustri i Norge.

Etter vårt syn bør norske myndigheter også harmonisere det regulatoriske regelverket for datasentre så langt som mulig opp mot europeiske og internasjonale regelverk, og unngå bruk av særnorske regler i størst mulig grad.

Våre merknader til endringsforslagene er beskrevet nærmere nedenfor.

Om foreslått §1-4:

Forskriftsforslagets §1-4 om plikt til å ha oppdatert kundeinformasjon tilgjengelig er hjemlet i Ekomlovens §3-7, som sier at "*Departementet kan gi forskrift om nasjonal sikkerhet og kriminalitetsbekjempelse i datasenter, herunder fastsette (…) krav om at datasenteroperatør skal føre oppdaterte lister over egne kunder og deres plassering i datasenteret*".

Vi anser forslaget å være relativt ukontroversielt for såkalte colocation-aktører, som leier ut plass og kapasitet i datasenteret til enkeltbedrifter og -foretak.

Det foreslås imidlertid at plikten også skal gjelde "*Datasenteroperatører som driver datasentre for drift av egne digitale tjenester (for eksempel hyperscale-datasenter)*". Vi oppfatter dette som et krav om at leverandører av digitale tjenester som drifter egne datasentre skal føre oppdaterte lister over alle sine kunder (nasjonalt/globalt). Dette går etter vårt syn langt ut over det som er hjemlet i lovens §3-7, og være utilbørlig for denne type aktører. I de tilfeller disse aktørene velger å leie kapasitet til samme bruksformål som kunde hos en colocation-aktør, vil kravet om registrering dermed bortfalle.

Vår oppfatning er at kundebegrepet er uklart definert, og ikke i henhold til forarbeidene knyttet til lovhjemmel. Vi mener at forskriften må ha en klar og entydig definisjon av kundebegrepet og avgrenses tydelig i henhold til opprinnelig intensjon.

Om foreslått $1-5:
Forskriftsforslagets §1-5 om plikt til å utlevere kundeinformasjon er hjemlet i Ekomlovens §3-7, som sier at: «*Departementet kan gi forskrift om nasjonal sikkerhet og kriminalitets-bekjempelse i datasenter, herunder fastsette (…) krav om at datasenteroperatør skal føre oppdaterte lister over egne kunder og deres plassering i datasenteret (…) og krav om at politiet og EOS-tjenestene på nærmere vilkår gis rask tilgang til informasjonen"*.

Vi er av den oppfatning at forslaget knapt ivaretar lovens intensjon, og går for langt i å gi for mange myndighetsorganer adgang til utlevering av kundeinformasjon. I tillegg introduserer forslaget en unødig risiko for datalekkasje av kommersielt- og sikkerhetsmessig sensitiv informasjon, og vil potensielt være i konflikt med etablerte konfidensialitets- eller sikkerhetsavtaler mellom datasenteraktør og kunde i datasenteret.

Forslaget gir inntrykk av å omhandle alvorlige kriminelle handlinger, og ordlyden *"kriminalitetsbekjempelse i datasenter"* kan fremstå som tilforlatelig og avgrenset. Men formuleringen i forskriften gir imidlertid ingen begrensninger i hvilke type lovbrudd som omfattes, og formuleringen *"ved bruk av utstyr i et datasenter"* kan i utgangspunktet også tolkes fritt. Sett i sammenheng med det uklare kundebegrepet ($1.5) er risikoen for misbruk og utilbørlige og inngripende tiltak til stede. Vi ber derfor om at det gjøres klare avgrensinger og tydeliggjøringer i forslaget.

I utgangspunktet er vi ikke negative til utlevering av informasjon tilsynsmyndigheten Nkom. Men hvorvidt hjemmelsgrunnlaget dekker Nkoms oppgaver etter sikkerhetsloven er usikkert, ettersom Nkom verken regnes som en del av EOS-tjenestene eller av politimyndighetene. Vi anbefaler derfor departementet å ta en nærmere vurdering av dette.

Konklusjon
Som vi understreket i innledningen, støtter vi opp om myndighetenes krav og behov for å ivareta samfunnssikkerheten. Men vi mener de foreslåtte endringene i forskriften trenger vesentlige avgrensinger og presiseringer for å ivareta både nasjonale sikkerhetsinteresser og næringslivets interesser.

Vi anbefaler derfor at departementet foretar en grundig gjennomgang og konkretisering av forslagets ordlyd før forskriften vedtas.

Med vennlig hilsen,

Bjørn Rønning, daglig leder
Norsk Datasenterindustri