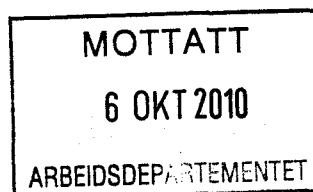




Arbeidsdepartementet
Einar Gerhardsens plass 3
Postboks 8019 Dep

0030 OSLO



Vår fil: B10-SO28
Vårt arkiv: 402
Saksbeh: Stian Oen

Oslo, 01. oktober 2010

Vedr. forslag til endringer i arbeidsmiljøloven og folketrygdloven - Høring

Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon (FFO) viser til at det 1. juli 2010 ble sendt ut høringsnotat fra Arbeidsdepartementet med forslag til endringer i arbeidsmiljøloven og folketrygdloven. Forslagene i høringsnotatet bygger på enigheten oppnådd mellom partene i arbeidslivet og staten i forbindelse med inngåelsen av ny IA-avtale, og er en oppfølging av den nye IA-avtalen og protokollen som også ble underskrevet i den forbindelse.

FFOs SYNSPUNKTER

FFOs synspunkter på de ulike forslagene som fremmes i høringsnotatet, kan oppsummeres i følgende punkter:

- *FFO støtter i hovedsak forslagene i høringsnotatet*
- *FFO mener prinsippet om tidligintervensjon ikke må innebære mindre grad av individuell oppfølging*
- *FFO er skeptisk til bestemmelsen om bortfall av sykepengar ved manglende medvirkning*

GRUNNGIVELSE

FFO støtter i hovedsak forslagene i høringsnotatet

Forslagene i det utsendte høringsnotatet er i all hovedsak lovendringer som følger av enigheten oppnådd mellom partene i arbeidslivet og staten ved inngåelsen av ny IA-avtale. Dette er endringer som FFO stort sett har sett positivt på, og som innebærer et forsterket fokus på arbeidet med redusert sykefravær.



For ordens skyld vil FFO likevel påpeke at det ikke i seg selv er en garanti for godt sykefravær i virksomhetene at myndighetene og partene nå forsterker fokuset på temaet ytterligere. Redusert sykefravær trenger ikke nødvendigvis gå hånd i hånd med et mer inkluderende arbeidsmiljø i virksomhetene; det kan tvert i mot tenkes at redusert sykefravær i enkelte sammenhenger kan oppnås ved at øvrige inkluderingsparametre – som flere funksjonshemmede i jobb, lenge pensjoneringsalder m.v. – nedprioriteres.

FFO understreker derfor at virkelig godt sykefravær kun oppnås når dette skjer samtidig med at det også blir enklere for utsatte grupper i arbeidslivet å bli inkludert.

Særskilt om tidligintervensjon

Bortimot samtlige av de fremlagte forslagene i høringsnotatet synes å ha et sterkt, underliggende fokus på tidligintervensjon. Dette samsvarer med tidligere endringer som er gjort i forbindelse med arbeidet for et mer inkluderende arbeidsliv.

Tidligintervensjon kan i mange tilfeller være både viktig og riktig for å sikre så korte sykefraværperioder som mulig. FFO er i tillegg godt kjent med både forskning og øvrig erfaringsinnhentning som viser at det har svært positiv effekt på både sykefraværslengde og risiko for uførepensjonering at oppfølgingen av den enkelte kommer raskt i gang.

I FFOs mange medlemsorganisasjoner finnes det imidlertid nok av eksempler på kroniske sykdommer og funksjonshemminger der tidligintervensjon kan være nytteløst, og endog virke mot sin hensikt. Overfor arbeidstakere med slike sykdommer eller funksjonshemminger er det derfor selvsagt svært viktig at tidligintervensjon ikke iverksettes på nærmest rutinemessig grunnlag.

Fra FFOs side er det derfor viktig å påpeke at endringene som foreslås gjennomført og som alle stort sett er motivert av fokuset på tidligintervensjon, ikke må innebære mindre grad av individuell oppfølging av den sykemeldte. I tilfellene der hensiktsmessighetsvurderinger tilsier at romslig tidsbruk er en vesentlig faktor for at retur til arbeidslivet skal kunne realiseres, er det svært viktig at det fortsatt skal kunne være rom for dette.

Bortfall av sykepenger ved manglende medvirkning

FFO viser til at det i høringsnotatet fremmes forslag om at bestemmelsen om at retten til sykepenger kan falle bort dersom sykemeldte ikke medvirker, skal håndheves mer aktivt. FFO stiller spørsmålsteget ved effekten en innføring av et slikt forslag vil få.

Det er for det første svært vanskelig å se for seg særlig mange situasjoner der et slikt tiltak skal kunne medføre en mer hensiktsmessig medvirkning fra sykemeldtes side. For at slik medvirkning skal kunne være et positivt bidrag i arbeidet med å sikre et så godt sykefraværarbeid som mulig, er en viktig forutsetning at alle parter bidrar med utgangspunkt i en positiv grunnholdning. Når den sykemeldte må tvinges til å medvirke med trussel om bortfall av retten til sykepenger, er det vanskelig å se for seg at en slik positiv grunnholdning vil foreligge.



Det er for det andre vanskelig for FFO å gi tilslutning til det prinsipielle elementet som ligger i at medlemmer av folketrygden skal kunne miste opptjente rettigheter som følge av manglende medvirkning i prosesser. Som enkeltmedlem er den det gjelder gjerne i en relativt svak stilling i møtet med arbeidsgiver, NAV og øvrig bistandsapparat. I slike situasjoner er det særlig viktig at den enkeltes rettssikkerhet er så solid som mulig, for å sikre at han eller hun ikke skal bli skadelidende dersom kompetansemangel, beslutningsfeil eller andre mangler ved saksgangen skulle oppstå. En mer aktiv håndheving av bortfallet av retten til sykepenger vil innebære det motsatte; en svekkelse av rettssikkerhetssituasjonen.

FFOs syn er derfor at bestemmelsen om at retten til sykepenger kan falle bort dersom sykemeldte ikke medvirker ikke bør håndheves mer aktivt, men isteden tas helt ut av regelverket.

Vennlig hilsen

FUNKSJONSHEMMEDES FELLESGRUPPE

Liv Arum
Generalsekretær