

Arbeidsdepartementet

postmottak@ad.dep.no

HØRINGSSVAR – FORSLAG TIL ENDRINGER I ARBEIDSMILJØLOVEN OG FOLKETRYGDLOVEN

Bodø, 1.oktober 2010

Det vises til departementets høringsbrev vedrørende ovennevnte.

Private Barnehagers Landsforbund (PBL) er en interesse- og policyorganisasjon for eiere av private barnehager i Norge. Forbundet skal arbeide for å bedre rammevilkårene for private barnehager til beste for barn, foreldre/foresatte, ansatte, eiere og samfunnet for øvrig. Vi har 2203 medlemsbarnehager, som igjen sysselsetter ca 26.000 ansatte.

Vi ber om at vi blir satt på departementets liste over aktuelle høringsinstanser ved framtidige høringer/lovendringer.

ENDRINGER I TIDSPUNKT FOR OPPFØLGINGSPLAN OG DIALOGMØTER

PBL er enig at en viktig mekanisme for å få ned sykefraværet er at arbeidsgiver, arbeidstaker og sykemelder kommer i kontakt med hverandre på et så tidlig tidspunkt som mulig.

DELTAKELSE FRA SYKEMELDER

PBL er således enig i forslagene om at arbeidet med oppfølgingsplan skal starte umiddelbart etter initiativ fra arbeidsgiver, og at denne sendes sykemelder innen 4 uker. Sykemelder får da vurdert hva som er planlagt mellom arbeidsgiver og arbeidstaker på et tidlig stadium.

Vi støtter videre uttalelsene i høringsbrevet på side 36, at sykemelders deltakelse er av stor betydning for å få arbeidstaker tilbakeført i arbeid snarest mulig. Vi mener derfor at sykemelder skal ha plikt til å delta på dialogmøte 1 dersom arbeidsgiver ønsker dette. Arbeidstaker skal derfor ikke kunne reservere seg mot at sykemelder deltar.

En pliktig deltakelse fra sykemelders side vil i større grad bidra til en avklaring av arbeidstakers funksjonsevne og vil være et viktig grep for å oppnå formålet med å få sykemelder til å bidra raskere, og for derigjennom å få til en bedre oppfølging av den sykemeldte.

NAVS ROLLE

PBLs medlemmer er primært en samling av små- og mellomstore virksomheter. Vi opplever det slik at det er begrensede muligheter for store og omfattende tilretteleggingstiltak på barnehageområdet. Dette med bakgrunn i virksomhetens art,

barnehagens økonomi, og deres størrelse. Likevel opplever vi at arbeidsgivere i vår sektor gjør en god jobb på dette området, men vi får stadig tilbakemelding om at:

“Vi forsøker tilrettelegging, men opplever at både NAV og arbeidstaker er for passive i denne prosessen. Dette fører igjen til at den sykemeldte blir værende i et “vakuum”.

PBL ser det som meget viktig at dialogmøte 2 blir et møte med reelt innhold. NAV må ta sin rolle i forhold til en framtidig vurdering av arbeidstakers situasjon på større alvor. Også her må sykemelder ha plikt til å møte hvis arbeidsgiver eller NAV ønsker det. Arbeidstaker skal ikke kunne reservere seg mot at sykemelder deltar.

Det er viktig at det på dette møtet gjøres en grundig vurdering av de tiltak som er gjort, hvilken effekt de har hatt, og at man allerede på dette tidspunkt vurderer om de bedriftsinterne tiltakene fører frem. På dette grunnlag kan da NAV på et såpass tidlig tidspunkt - i samarbeid med arbeidsgiver, arbeidstaker og sykemelder - vurdere arbeidsrettede tiltak eller rehabilitering.

GRADERT SYKEMELDING

PBLs medlemsbedrifter er som nevnt i stor grad små og mellomstore bedrifter.

PBL ønsker et økt fokus på bruk av graderte sykemeldinger velkommen, da funksjonsvurderingene er avgjørende for å avklare arbeidsgivers muligheter for tilrettelegging.

Verktøyet foreligger i regelverket, men erfaringsmessig benyttes graderte sykemeldinger i varierende grad av sykemelder. Hva som er den underliggende årsaken til dette, skal ikke PBL gå inn på i denne høringsuttalelsen.

PBL mener dog det er viktig å dyktiggjøre sykemelder i forståelsen av sykdomsbegrepet sett i lys av regelverket i folketrygdloven. En aktiv og korrekt bruk av regelverket stiller høyere krav til deltagelse fra arbeidstaker i form av medvirkning til tilbakeføring gjennom refleksjon over egen helsetilstand og egne muligheter, framfor negativt fokus på begrensninger. Det vil videre stille høyere krav til sykemelder gjennom faglig baserte arbeidsplassvurderinger i relasjon til diagnose. I en så tidlige fase vil arbeidstakers medvirkning gjennom kjennskap til arbeidsplassen være avgjørende.

Vi er imidlertid bekymret for at dette kan føre til at mange i praksis over svært lang tid vil gå i deltidsstillinger. Dette vil igjen skape store utfordringer hos våre medlemmer med bakgrunn virksomhetenes art, størrelse og økonomi. Vi derfor opptatt av at tilretteleggingstilskudd gjøres tilgjengelig for alle bedrifter.

SANKSJONER

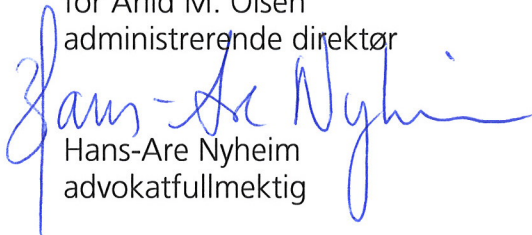
PBL er ikke enig i de foreslåtte tiltak som gjelder ileggelse av gebyrer. Dette vil medføre en økning av den administrative delen av NAV sitt arbeid, og øke kostnadene for samfunnet. PBL mener at det ikke er på dette planet tiltak må settes inn. Det er i dag sanksjonsmuligheter både overfor arbeidsgiver, arbeidstaker og sykemelder. Å innføre

gebyrer på grunn av at dagens sanksjonsmuligheter ikke blir brukt er etter vår mening en dårlig begrunnelse.

OPPSUMMERING

Vi er positiv til endring av tidspunktene for oppfølgingsplanen og dialogmøtene. Vi synes imidlertid det er viktig at sykemelder kan pålegges å delta på dialogmøte etter krav fra arbeidsgiver og NAV. En bedre kontakt i dette leddet vil i større grad bidra til raskere og bedre tilbakeføring for arbeidstaker. Vi mener dessuten at tilretteleggingstilskuddet bør gjøres tilgjengelig for alle bedrifter. Dette vil igjen kunne bidra til en større mulighet for tilrettelegging for de små- og mellomstore bedriftene som har begrensede muligheter for tilrettelegging etter dagens system.

Med vennlig hilsen
Private Barnehagers Landsforbund
for Arild M. Olsen
administrerende direktør


Hans-Are Nyheim
advokatfullmektig