

Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Deres referanse:
23/5665 - ELRO

Vår referanse:
23/278884 - 8

Sted, dato:
Oslo, 15.02.2024

Innspill til høring - Forslag til endring av antall år det kan gis midlertidig kollektiv beskyttelse etter utlendingsloven § 34

Politidirektoratet (POD) viser til Justis- og beredskapsdepartementets (JD) høringsbrev av 21.12.2023 med forslag til endringer i utlendingsloven. Departementet foreslår å utvide adgangen i utl. § 34 for hvor lenge en utlending samlet kan gis midlertidig kollektiv beskyttelse; fra dagens tre år til totalt fem år. Departementet foreslår samtidig å utvide adgangen i § 34 til å stille asylsøknader i bero, fra tre år til fem år.

POD har forelagt høringen for politidistriktene og Politiets utlendingsenhet. Vi har mottatt innspill fra Oslo, Sør-Vest, Sør-Øst og Øst politidistrikt, samt Politiets utlendingsenhet. Mottatte innspill er innarbeidet i PODs høringssvar, og følger også vedlagt i sin helhet dette høringssvaret.

POD er i utgangspunktet positive til forslag om utvidelse av adgangen til å gi kollektiv beskyttelse i inntil fem år. Muligheten til å forlenge oppholdstillatelsene i inntil fem år vil gi bedre tid til å vurdere situasjonen i Ukraina, mulige handlingsalternativer og å forberede den videre prosessen.

Det er imidlertid viktig at arbeidet med å jobbe frem gode løsninger for fremtidig tilbakevending til Ukraina eller videre opphold i Norge etter perioden med midlertidig kollektiv beskyttelse er pågående og tar høyde for ulike scenarioer. Det vil være svært viktig å kommunisere tydelig at en utvidelse av ordningen med midlertidig kollektiv beskyttelse ikke endrer forventningen til mulighetene for fortsatt opphold i Norge. Hensikten med ordningen med midlertidig kollektiv beskyttelse, er at de fordrevne skal vende tilbake til Ukraina når behovet for midlertidig kollektiv beskyttelse faller bort.

Forbudet mot tilbakevirkende kraft – Grunnloven § 97

Oslo politidistrikt skriver at de er enig i vurderingen og konklusjonen om at den foreslåtte endringen ikke kan anses som en uegentlig tilbakevirkning som er "særlig urimelig eller urettferdig". Oslo politidistrikt mener det her kan trekkes en klar parallell til endringen i

utlendingsloven § 62 annet ledd som trådte i kraft 18. desember 2020 og gjaldt fra 1. desember 2020. Endringen førte til at alle utlendinger bosatt i riket med midlertidig oppholdstillatelse i medhold av lovens § 28 eller § 38 fikk økt sin opptjeningstid for å få permanent oppholdstillatelse fra tre til fem år. Utlendinger med oppholdstillatelse med flukt-status og opphold på sterke menneskelige hensyn som ikke oppfylte botidskravet på tre år for rett til permanent oppholdstillatelse før 1. desember 2020 fikk dermed et tilsvarende tillegg i botiden på to år på lik linje med det fordrevne fra Ukraina nå får.

Sør-Vest politidistrikt peker også på at det ikke nødvendigvis foreligger en etablert rettsposisjon her, all den tid varigheten av den midlertidige kollektive beskyttelsen for denne gruppen er to år etter utlendingsforskriften § 7-5 a.

POD er enig i at endringen vil være et forholdsmessig tiltak overfor gruppen av fordrevne fra Ukraina som nå har midlertidig kollektiv beskyttelse. Vi er også enig i vurderingen av forholdet til Grunnloven § 97 for de som allerede er omfattet av ordningen. Forskyvningen av når det foreligger rett til permanent opphold, anses ikke å være en slik "særlig urimelig eller urettferdig" tilbakevirkning som høyesterettspraksis omtaler.

Hensynet til barnets beste

Departementet skriver at det er begrenset hvor lenge et beskyttelsesbehov kan vare, for at det fortsatt skal kunne sies å være av midlertidig karakter. Tilknytningen til riket styrkes som regel i takt med antall år utlendingen oppholder seg i riket, dette gjelder særlig for barn.

PU viser til FAFOs policy brief fra desember 2023 "Arrival dynamics in three phases". Det fremkommer der at rundt 44 prosent av alle husholdninger som har midlertidig kollektiv beskyttelse i Norge, er barnefamilier. Barns tilknytning til Norge vil kunne medføre at de vil ha rett til oppholdstillatelse på humanitært grunnlag i medhold av utlendingsloven § 38. I henhold til dagens praksis i UNE vil et barn med ett års skolegang og 4,5 års opphold (uavhengig av oppholdsgrunnlag) anses å ha en tilknytning til Norge som kan tilsa at vilkårene for opphold etter § 38 er oppfylt. POD støtter PUs betraktninger rundt at departementet bør ta den høye andelen barnehusholdninger med i det videre planleggingsarbeidet med hvordan tilbakevending til Ukraina og/eller eventuelt overgang til andre typer oppholdstillatelser best mulig kan gjennomføres.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Den utvidede adgangen til å gi midlertidig kollektiv beskyttelse fra tre til fem år vil i seg selv ikke medføre direkte økonomiske eller administrative kostnader. Det vil imidlertid måtte forventes at forlengelsene av de midlertidige oppholdstillatelsene vil medføre kostnader.

Dersom dagens ordning med automatiske fornyelser videreføres vil det etter Oslo politidistrikts estimater innebære utstedelse og utsendelse av minst 30-35 000 oppholdskort årlig i de to ekstra årene fordrevne fra Ukraina vil ha kollektiv beskyttelse. Dersom det besluttes at det skal foretas ytterligere undersøkelser av utlendingenes reisevirksomhet og oppholdssted i forlengelsessakene må det forventes at både de økonomiske og administrative konsekvensene vil øke ytterligere.

Det vil videre kreve ressurser å planlegge for håndteringen av overgangen fra opphold på kollektiv beskyttelse til oppholdstillatelse som danner grunnlag for permanent oppholdstillatelse dersom det skulle bli aktuelt i fremtiden.

Med hilsen

Cecilia Bordonado

Fagdirektør

Martin Natvig

Seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Vedlegg:

Høringsinnspill - Forslag til endring av antall år det kan gis midlertidig kollektiv beskyttelse etter utlendingsloven § 34 - Sør-Øst politidistrikt

PUs innspill til høring - Forslag til endring av antall år det kan gis midlertidig kollektiv beskyttelse etter utlendingsloven § 34

Høringsinnspill - Forslag til endring av antall år det kan gis midlertidig kollektiv beskyttelse etter utlendingsloven § 34 - Sør-Vest politidistrikt

Høringsinnspill - Forslag til endring av antall år det kan gis midlertidig kollektiv beskyttelse etter utlendingsloven § 34 - Oslo politidistrikt



Politidirektoratet
Postboks 2090 Vika
0125 Oslo

Deres referanse:

Vår referanse:
24/3276 - 2

Sted, dato:
Torp, 08.02.2024

Innspill til høring - Høring - Forslag til endring av antall år det kan gis midlertidig kollektiv beskyttelse etter utlendingsloven § 34

Sør-Øst politidistrikt viser til Politidirektoratets brev av 02.01.2024, hvor det bes om innspill til - høringsbrev med forslag til endring av antall år det kan gis midlertidig kollektiv beskyttelse etter utlendingsloven § 34. Høringsfristen for innspill er 08.02.2024.

Høringen er besvart av Sør- Øst politidistrikt, ved utlendingsforvaltningen.

Vi er enig med lovendringen som her foreslås. Vi syntes høringen er begrunnet godt og er enig med de begrunnelser som gis som årsak til behovet for lovendringen. Vi ser kun behov for å synliggjøre ett punkt.

Vi registrerer at Danmark har innført lovverk med at de kan avvise personer som allerede har oppholdstillatelse i et annet land enn Ukraina, herunder midlertidig beskyttelse i henhold til EU-direktivet, jf. punkt 5.2 i høringen. Norge har på bakgrunn av det høye antallet ukrainere som har kommet til Norge nylig innført lovendringer med formål om at det skal redusere ankomsten til Norge. Vi erfarer at omtrent halvparten av de som har søkt om kollektiv beskyttelse år 2023 på Torp har fått kollektiv beskyttelse i andre land før ankomst til Norge. Vi stiller spørsmål til om Norge på lik linje med Danmark for slike tilfeller bør innføre tilsvarende avvisningsmulighet?

Med hilsen

Anette Cecilie Helberg
Rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Kopi:

Hilde Merethe Narvesen



Politidirektoratet
Postboks 2090 Vika
0125 OSLO

Deres referanse:
23/278884-2

Vår referanse:
24/744 - 2

Sted, dato:
Oslo, 08.02.2024

PUs innspill til høring - Forslag til endring av antall år det kan gis midlertidig kollektiv beskyttelse etter utlendingsloven § 34

Politiets utlendingsenhet (PU) viser til Politidirektoratets brev av 02.01.2024, vedlagt Justis- og beredskapsdepartementets (JD) høringsbrev datert 21.12.2023.

Høringen gjelder forslag om å utvide adgangen i utlendingsloven § 34 for hvor lenge en utlending samlet kan gis midlertidig kollektiv beskyttelse, fra dagens tre år til totalt fem år. Samtidig foreslås det at adgangen i § 34 til å stille asylsøknader i bero, også økes fra tre år til fem år.

PU har fått frist til å inngi innspill innen utløpet av torsdag 08.02.2024.

Bakgrunnen for forslaget er å gi departementet og utlendingsmyndighetene bedre tid til å gjøre vurderinger av utviklingen i Ukraina og finne gode løsninger for både videre opphold for ukrainere og senere tilbakevending til Ukraina. Den bakenforliggende årsaken er at det høye antallet ukrainere med midlertidig kollektiv beskyttelse i Norge i dag, i tillegg til prognosene for fortsatt høye ankomster av ukrainere for 2024, utfordrer handlingsalternativene på en helt annen måte enn ved tidligere anvendelse av ordningen med midlertidig kollektiv beskyttelse. Ved å utvide det rettslige handlingsrommet med å kunne gi midlertidig kollektiv beskyttelse i inntil fem år, viser departementet til at det vil gi større fleksibilitet og samtidig øke sannsynligheten for at videre veivalg kan besluttes i en mer forutsigbar situasjon.

Politiets utlendingsenhets kommentarer til forslaget:

PU støtter forslaget om å utvide adgangen til å kunne gi midlertidig kollektiv beskyttelse i inntil fem år, og er videre enig i forslaget om å utvide adgangen tilsvarende til å stille asylsøknader i bero. I likhet med departementet tror også PU at en utvidelse av ordningen øker sannsynligheten for at beslutninger som skal tas for videre veivalg, vil bli gjort i en mer forutsigbar situasjon. Det er imidlertid viktig at arbeidet med å jobbe frem

gode løsninger med tanke på fremtidig tilbakevending til Ukraina og/eller eventuelt videre opphold i Norge etter perioden med midlertidig kollektiv beskyttelse, er pågående og tar høyde for ulike scenarioer. Samtidig vil det være svært viktig å kommunisere tydelig at en utvidelse av ordningen med midlertidig kollektiv beskyttelse ikke endrer forventningen til mulighetene for fortsatt opphold i Norge av mer varig karakter. Dette vil også gjelde dersom ordningen varer så lenge at en kan begynne å opparbeide seg botid med en oppholdstillatelse som danner grunnlag for permanent oppholdstillatelse. Hensikten er like fullt at personer med midlertidig kollektiv beskyttelse, og med oppholdstillatelse som danner grunnlag for permanent oppholdstillatelse på bakgrunn av ordningen med kollektiv beskyttelse, skal vende tilbake til Ukraina når situasjonen tilsier det og behovet for midlertidig kollektiv beskyttelse faller bort.

Som departementet selv drøfter i høringsforslaget, vil forslaget til utvidelsen av ordningen innebære at barn vil kunne oppholde seg lengre i Norge på en midlertidig tillatelse som er betinget av at ordningen med midlertidig kollektiv beskyttelse består. Dersom ordningen med kollektiv beskyttelse bortfaller før en har opparbeidet seg rett til permanent oppholdstillatelse, vil også hele oppholdsgrunnlaget de har oppholdt seg i Norge på, falle bort. Barns tilknytning til Norge vil imidlertid kunne medføre at de vil ha rett til oppholdstillatelse på humanitært grunnlag i medhold av utlendingsloven § 38, og i henhold til dagens praksis i UNE vil et barn med ett års skolegang og 4,5 års opphold (uavhengig av oppholdsgrunnlag) anses å ha en tilknytning til Norge som kan tilsi at vilkårene for opphold etter § 38 er oppfylt. Det fremgår av FAFOs policy brief fra desember 2023 "Arrival dynamics in three phases" at rundt 44 prosent av alle husholdninger som har midlertidig kollektiv beskyttelse i Norge, er barnefamilier. Såfremt familiesammensetningen av ukrainere med opphold i Norge holder seg på samme nivå også fremover, vil det kunne medføre at flere vil kunne få rett til opphold på individuelt grunnlag allerede før oppholdstiden på kollektiv beskyttelse er utløpt. Til tross for at utvidelsen av ordningen fra tre til fem år gjøres i den hensikt å øke midlertidigheten, vil endringen ikke nødvendigvis få betydning for alle ukrainere i Norge. Departementet bør ta den høye andelen barnehusholdninger med i det videre planleggingsarbeidet med hvordan tilbakevending til Ukraina og/eller eventuelt overgang til andre typer oppholdstillatelser best mulig kan gjennomføres. Det vil gjelde både oppholdstillatelse som kan gis etter fem år med kollektiv beskyttelse (under forutsetning av at ordningen med midlertidig kollektiv beskyttelse består) og opphold på individuelt grunnlag.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Som departementet påpeker i høringen, gir ikke utvidelsen i adgangen til å gi midlertidig kollektiv beskyttelse fra tre til fem år noen innholdsmessige endringer eller utvidede rettigheter som vil kunne få økonomiske konsekvenser, det er kun varigheten av ordningen som påvirkes.

Forslaget om utvidelse vil ikke i seg selv ha noen økonomiske eller administrative konsekvenser for PU, under forutsetning av at forlengelsene av kollektiv beskyttelse fortsatt gjennomføres gjennom forskrift som frem til nå. Skulle derimot registreringsordningen endres for ukrainere har det selvsagt økonomiske og administrative konsekvenser. Dette er departementet kjent med og forholdene utdypes ikke nærmere i dette høringssvaret.

Med hilsen

Jon Andreas Backlund Johansen
Seksjonsleder

Line Isaksen
Politiadvokat 2

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Kopi:

Eli Fryjordet



Politidirektoratet
Postboks 2090 Vika
0125 OSLO

Deres referanse:
23/278884-2

Vår referanse:
24/1347 - 2

Sted, dato:
Stavanger, 07.02.2024

Høringsuttalelse - forslag til endring av antall år det kan gis midlertidig kollektiv beskyttelse etter utlendingsloven § 34

Sør-Vest politidistrikt viser til Politidirektoratets brev 02.01.2024 med høringsbrev fra Justis- og beredskapsdepartementet 21.12.2023 om endringer i utlendingsloven § 34.

Politidistriktet er enig i forslaget om å utvide antall år det kan gis midlertidig kollektiv beskyttelse, fra dagens tre til totalt fem år. Vi mener en slik utvidelse av varigheten gir myndighetene en helt nødvendig fleksibilitet for å kunne vurdere forskjellige handlingsalternativer fortløpende i en situasjon som genererer masseflukt. Høringsnotatet foretar en god avveining av hensynene for og imot økt midlertidighet, herunder forholdet til Grunnloven og våre internasjonale forpliktelser.

Vi er enig i at endringen vil være et forholdsmessig tiltak overfor gruppen av fordrevne fra Ukraina som nå har midlertidig kollektiv beskyttelse. Vi tiltrer også vurderingen av forholdet til Grunnloven § 97 for de som allerede er omfattet av ordningen. Forskyvningen av når det foreligger rett til permanent opphold, anse ikke å være en slik "*særlig urimelig eller urettferdig*" tilbakevirkning som høyesterettspraksis omtaler. Det kan også hevdes at det ikke foreligger noen etablert rettsposisjon, all den tid varigheten av den midlertidige kollektive beskyttelsen for denne gruppen er to år etter utlendingsforskriften § 7-5 a.

Politidistriktet anbefaler at det vurderes nærmere om statsborgerloven § 7, eventuelt forskriften, bør endres for å gjøre det tydelig og forutsigbart at det i realiteten vil kreves ti års oppholdstid for utlendinger med midlertidig kollektiv beskyttelse i fem år, som samtidig må fylle vilkårene for permanent oppholdstillatelse i utlendingsloven.

En adgang til å utvide varigheten av midlertidig kollektiv beskyttelse fra tre til fem år, vil kunne få noen økte økonomiske og administrative følger for politidistriktet, dersom den benyttes. Selv om kontrollmulighetene er begrenset under en ordning med midlertidig kollektiv beskyttelse uten søknadsbehandling, kan det likevel tenkes et visst tilfang av

saker om tilbakekall og opphør av oppholdstillatelse mv. Dette vil også bero på politiets kunnskap og erfaring med den konkrete gruppen, herunder blant annet troverdigheten av hjemlandets dokumenter og involvering i kriminalitet.

Med hilsen

Ketil Remman

Politiinspektør/fungerende enhetsleder

Sør-Vest politidistrikt

Felles enhet for utlending og forvaltning

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.



Politidirektoratet
Postboks 2090 Vika
0125 Oslo

OSLO POLITIDISTRIKT

Deres referanse:
23/278884 - 2

Vår referanse:

Sted, Dato
Oslo, 07.02.2024

INNSPILL – FORSLAG TIL ENDRING AV ANTALL ÅR DET KAN GIS MIDLERTIDIG KOLLEKTIV BESKYTTELSE ETTER UTLENDINGSLOVEN § 34

Det vises til anmodning fra Politidirektoratet, datert 02.01.2024, hvor det bes om innspill til Justis og beredskapsdepartementets forslag om endringer i utlendingsloven § 34 annet og tredje ledd. Det foreslås å utvide adgangen til å gi kollektiv beskyttelse fra tre til fem år, samtidig foreslås det å utvide adgangen til å stille asylsøknader i bero fra tre til fem år.

Frist for å sende innspill til Politidirektoratet er 08.02.2024.

Oslo politidistrikt er i utgangspunktet positive til forslag om utvidelse av adgangen til å gi kollektiv beskyttelse i inntil fem år. Ved avgjørelsen er det vesentlig at det ses hen til tilsvarende prosesser i andre europeiske land. For å unngå en kraftig økning i asylankomster er det ikke ønskelig at norsk regelverk skiller seg vesentlig fra hva som besluttes i EU og andre europeiske land. Muligheten til å forlenge oppholdstillatelsene i inntil fem år vil gi regjering og storting bedre tid til å vurdere situasjonen i Ukraina, mulige handlingsalternativer, samt for utlendingsmyndighetene å forberede den videre prosessen.

Behov for ytterligere undersøkelser

Det vil kreve en omfattende utredning av et stort antall personer når det skal vurderes om de skal få en midlertidig oppholdstillatelse som danner grunnlag for permanent oppholdstillatelse, etter utlendingsloven § 28 eller om de skal få oppholdstillatelse etter § 38. Reisedokumenter og andre identitetsdokumenter må tas inn og undersøkes, samt eventuell gjennomføring av asylintervjuer. Eurodac-fingeravtrykk vil måtte tas av alle for søk og lagring, dette er så vidt Oslo politidistrikt er kjent med foreløpig ikke gjort i på fordrevne fra Ukraina som omfattes av midlertidig kollektiv beskyttelse etter § 34.¹ Dette kan være en vesentlig del av både avklaringen om personen skal få oppholdstillatelse som danner grunnlag for permanent oppholdstillatelse og identitetsavklaring. Vi er kjent med at en god del Ukrainere har vært bosatt i flere land i Europa i tiden etter Russlands invasjon i februar 2022.

¹ Se UDIs retningslinje UDI 2022-004 Midlertidig kollektiv beskyttelse til personer fordrevet fra Ukraina

Til tross for at flere på kollektiv beskyttelse nå har bodd i riket i nær to år så er det foretatt minimal kontroll av personenes identitet og bakgrunn. Dersom ordningen med forlengelser av den kollektive beskyttelsen uten personlig oppmøte videreføres vil kontrollen på hvem som faktisk bor i riket ikke være noe bedre før det skal vurderes hvorvidt utlendingene omfattet av kollektiv beskyttelse skal vurderes for en midlertidig oppholdstillatelse som danner grunnlag for permanent oppholdstillatelse.

Overgangen fra midlertidig kollektiv beskyttelse til individuell vurdering av søknad om beskyttelse

Oslo politidistrikt mener at selv om utlendingsloven § 34 endres slik at kollektiv beskyttelse *kan* gis for inntil fem år så bør man ikke avvente helt til mars 2027 med å påbegynne prosessen med å avklare om de først ankomne i denne gruppen skal få en midlertidig oppholdstillatelse som danner grunnlag for permanent oppholdstillatelse. Det vises eksempelvis til at fra og med 12. desember 2023 ble adgangen til å reise frem og tilbake mellom Ukraina og Norge for personer med midlertidig kollektiv beskyttelse i Norge opphevet. Utlendingsloven § 37 første ledd bokstav a, og *GI-03/2020 Revidert instruks om tolking av utlendingsloven § 37 og § 63 når flyktningen har reist til hjemlandet i strid med forutsetningene for opphold i Norge*, gjelder således også for denne gruppen. Oslo politidistrikt stiller seg undrende til hvordan det skal være mulig for utlendingsmyndighetene å avdekke at en person med midlertidig kollektiv beskyttelse har reist til hjemlandet. Det foreligger per nå liten eller ingen kontroll av reisevirksomheten til utlendinger omfattet av ordningen med kollektiv beskyttelse da disse automatisk forlenges uten noen søknad, uten personlig oppmøte eller krav om opplasting av passkopi eller at utlendingene skal foreta en egenrapportering og reisehistorikk eller oppholdsland. Det vanskeliggjør også muligheten for å avdekke at personer med midlertidig kollektiv beskyttelse ikke reelt er bosatt i Norge, jf. utlendingsloven § 60 femte ledd og utlendingsforskriften § 10-19a.

Det er grunn til å anta at det vil være store mørketall med hensyn til hvor mange utlendinger det skal vurderes tilbakekall av den midlertidige oppholdstillatelsen på, dersom ordningen med automatiske forlengelser vedvarer helt frem til overgangen til en midlertidig oppholdstillatelse som danner grunnlag for permanent oppholdstillatelse.

Forbudet mot tilbakevirkende kraft – Grunnloven § 97

Oslo politidistrikt er enige med vurderingen og konklusjonen om at den foreslåtte endringen ikke kan anses som en uegentlig tilbakevirkning som er "særlig urimelig eller urettferdig".

Oslo politidistrikt mener det her kan trekkes en klar parallell til endringen i utlendingsloven § 62 annet ledd som trådte i kraft 18. desember 2020 og gjaldt fra 1. desember 2020. Endringen førte til at alle utlendinger bosatt i riket med midlertidig oppholdstillatelse i medhold av lovens § 28 eller § 38 fikk økt sin opptjeningstid for å få permanent oppholdstillatelse fra tre til fem år. Utlendinger med oppholdstillatelse med flukt-status og opphold på sterke menneskelige hensyn som ikke oppfylte botidskravet på tre år for rett til permanent oppholdstillatelse før 1. desember 2020 fikk dermed et tilsvarende tillegg i botiden på to år på lik linje med det fordrevne fra Ukraina nå får. Det fremgår ikke av forarbeidene at endringene i utlendingsloven § 62 ble vurdert opp mot Grunnloven § 97.²

² Se Prop.90 L (2015–2016) Endringer i utlendingsloven mv. (innstramninger II) og Prop.149 L (2016–2017) Endringer i utlendingsloven mv. (videreføring av innstramninger mv.)

Av hensyn til forutsigbarheten til personkretsen som nå er i riket på midlertidig kollektiv beskyttelse, særlig dem som ankom tidlig våren 2022, bør det tilstrebes å få spørsmålet om kollektiv beskyttelse skal kunne gis i fem år avklart så raskt det lar seg gjøre. Dette må naturlig nok veies opp mot hensynet til å avvente en mest mulig avklart situasjon i Ukraina, samt regelverksutviklingen i andre europeiske land.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Slik det fremgår av høringsnotatet vil den utvidede adgangen til å inneha midlertidig oppholdstillatelse på kollektiv beskyttelse fra tre til fem år i seg selv ikke medføre direkte økonomiske eller administrative kostnader. Det vil imidlertid måtte forventes at forlengelsene av de midlertidige oppholdstillatelsene på kollektiv beskyttelse vil medføre kostnader.

Dersom dagens ordning med automatiske forlengelser videreføres vil det innebære utstedelse og utsendelse av minst 30-35 000 oppholdskort årlig i de to ekstra årene fordrevne fra Ukraina vil ha kollektiv beskyttelse. Dersom det besluttes at det skal foretas ytterligere undersøkelser av utlendingenes reisevirksomhet og oppholdssted i forlengelsessakene må det forventes at både de økonomiske og administrative konsekvensene vil øke ytterligere. Det vises til det vi tidligere har beskrevet om behov for kontroll av tilbakekallsgrunner.

Ressursmessig må man kunne forvente at en utvidelse fra tre til fem år vil gjøre at Justis- og beredskapsdepartementet og utlendingsmyndighetene har lagt grundige planer for håndteringen av overgangen fra opphold på kollektiv beskyttelse til oppholdstillatelse som danner grunnlag for permanent oppholdstillatelse dersom det skulle bli aktuelt i fremtiden. De fordrevne fra Ukraina er, og vil være, bosatt over hele Norge. Oslo politidistrikt forventer derfor at det vil være mest hensiktsmessig at mottak av de fordrevne fra Ukraina når de skal tilkjennegi ønske om å få vurdert asylsøknaden, jf. utlendingsloven § 34 tredje ledd, vil bli politidistriktenes ansvar, ikke Politiets Utlendingsenhet. Det vil innebære personlig oppmøte for opptak av fingeravtrykk for lagring og søk i Eurodac, jf. utlendingsloven § 101, innlevering av hjemlandets reisedokument, samt eventuelle andre identitetsdokumenter hvis det er nødvendig å undersøke disse. Dersom det vil bli aktuelt å gjennomføre asylintervju i sakene så vil det være en prosess som vil kreve betydelig intervjukapasitet, uansett hvilken instans som skal foreta intervjuene.

Med hilsen

Fredrik Strøm
seksjonsleder

Saksbehandler:
Ane Paaske Løvli
juridisk seniorrådgiver
