



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 30.09.2015
Vår ref.: 2015/8114
Arkivnr.: 712.9

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartement
Postboks 8036 Dep.
0030 Oslo

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 52 03 00
E: finropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Forslag til endringer i barneloven for å fremme likestilt foreldreskap - Fylkesmannen i Rogaland sine merknader til høringsforslaget

Det vises til brev av 25.6.2015 fra Barne-, likestillings- og inkluderings-departementet.

Felles foreldreansvar:

Departementet foreslår at det skal være felles foreldreansvar som utgangspunkt for alle, også for foreldre som ikke bor sammen når barnet blir født.

Fylkesmannen har ikke merknader til foreslått endring om felles foreldreansvar for alle og finner å kunne slutte seg til dette.

Delt bosted:

Departementet sender to forslag om delt bosted på høring.

1. Det foretrukne alternativet er videreføring av gjeldende rett hvor foreldrene selv avtaler bostedsordning, men hvor delt bosted fremheves i loven ved at dette alternativet nevnes først som noe foreldrene kan avtale.
2. Departementet sender også et alternativt forslag på høring der delt bosted skal være utgangspunktet i loven når begge foreldrene har bodd sammen med barnet.

Når det gjelder forslag 1 - hvor foreldrene selv avtaler bostedsordning, men hvor delt bosted fremheves i loven ved at dette alternativet nevnes først, peker Fylkesmannen på at man ved å legge føringer på bestemte løsninger i loven, lett vil kunne miste fokuset på hva som er den beste løsningen i hvert enkelt tilfelle. Fylkesmannen mener at avgjørelse om hvor barnet skal bo, må ta utgangspunkt i hva som er det beste for barnet, og at dette ivaretas best ved at loven ikke har noen føringer om barnets bosted.

Vedrørende forslag 2 - om delt bosted som hovedregel, synes dette å være motivert ut fra et ønske om en rettferdig ordning for foreldrene, ved at de får se barnet like mye og at de har lik beslutningsmyndighet overfor barnet.

Fylkesmannen bemerker imidlertid at rettferdighetshensyn mellom foreldrene ikke bør veie tyngst i vurderingen av hvor barnet skal bo. Delt bosted innebærer at barnet har to ulike hjem og at de flytter mye frem og tilbake. For at dette skal fungere, betinger det videre at flere forutsetninger er til stede, samt stiller store krav til samarbeid mellom foreldrene. Dersom alle avgjørelser skal tas av foreldrene i fellesskap, vil dette lett kunne øke konfliktnivået, noe som ikke er til «barnets beste».

Ofte er det slik at barnet vil ha det bedre av å bo i bare ett hjem – i hvert fall når det gjelder små barn. Delt bosted som hovedregel, vil derfor ikke alltid være forenlig med «barnet beste».

Fylkesmannen reiser også spørsmål ved høring av barnet i denne sammenheng, dersom barnet ikke ønsker delt bosted, og hvordan dette da skal vektlegges.

Flytting med barnet:

Departementet sender to forslag om flytting med barn på høring.

1. Det ene forslaget forsterker dagens ordning ved at det innføres meklingsplikt ved uenighet.
2. Det andre forslaget innebærer at foreldre med felles foreldreansvar må være enig i hvis barnet skal flytte med bostedsforelder til annet sted i landet, dersom flytting medfører vesentlige endringer i samværsordningen.

Fylkesmannen ser behovet for endringer av dagens regler på dette punktet. Fylkesmannen har hatt flere saker vedrørende tvangskraft av samværsavtaler, der flytting med barnet er en problemstilling som går igjen.

Fylkesmannen er i utgangspunktet positiv til forslaget om meklingsplikt for foreldrene ved uenighet om flytting, men viser til at dette i seg selv vil ikke gi samværsforelder noen direkte beskyttelse mot eventuell flytting, da bostedsforelder likevel vil kunne gjennomføre flytting mot samværsforelderens vilje.

Med utgangspunkt i barnets beste, kan det videre reises spørsmål ved om det skal legges til rette for at bostedsforelder skal kunne flytte til en annen del av landet med de konsekvenser dette vil ha for samværet. En flytting vil ofte gjøre det vanskelig eller umulig å gjennomføre samvær. En flytting vil derfor kunne motvirke ønske om mest mulig samlet foreldrekontakt.

Å kreve at foreldre med felles foreldreansvar skal være enig hvis barnet skal flytte med bostedsforelder, dersom flytting vil medføre vesentlige endringer i samværsordningen, som foreslått i alternativ 2., vil gi samværsforelder et langt bedre vern mot flytting.

Mange foreldre vil ha gode grunner for å flytte, bl.a. i forbindelse med jobb, utdanning osv. Imidlertid må barnets beste være avgjørende, og det vil ikke alltid være til barnets beste å flytte, da barnet ikke bare vil kunne få redusert sitt samvær med samværsforelder, men i tillegg miljøskifte ved skolebytte osv.

Fylkesmannen erfarer at flere foreldre velger delt bosted som løsning primært for å sikre seg del i flyttekompetansen, og ikke fordi delt bosted nødvendigvis er den beste løsningen.

Fylkesmannen mener derfor at alternativ 2, å legge flytting med barnet innenlands inn under foreldreansvaret, er den beste løsningen. Fylkesmannen viser til at flyttekompetansen utenlands er lagt under foreldreansvaret, og kan ikke se vesens forskjell på flytting innenland. I begge tilfeller vil samvær kunne bli vesentlig vanskeliggjort.

Vedrørende tilbakehold/trekk i bidrag

Fylkesmannen legger til grunn at bidraget i hovedsak skal gå til barnet, og reiser spørsmål ved om man da kan anvende bidragstrekk/tilbakehold av bidrag som et alternativ til tvangsbøter.

Med hilsen

Magnhild Meltveit Kleppa

Lone Merethe Solheim
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Yngvild Berge Sangolt
Saksbehandler telefon: 51 56 88 14
E-post: fmroybs@fylkesmannen.no