

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 Oslo

Også sendt elektronisk

Deres ref.: 15/5799-2
Vår ref.: 213833

Dato: 22. januar 2016

Høring – Nye forskriftsbestemmelser i regelverket om offentlige anskaffelser

1. Innledning

Vi viser til departementets høringsbrev av 7.12.2015 vedrørende ovennevnte høring.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sonderer mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som et uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for europa- og konkurranse rett. Lovutvalget består av Monica Syrdal (leder), Olav Klostad og Helge Stemshaug. Saken er også forelagt for lovutvalget for forvaltningsrett, de hadde ingen ytterligere kommentarer.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

2. Sakens bakgrunn

Departementet har foreslått ny bestemmelse om krav til begrensning av antall ledd i leverandørkjeden for bygge- og anleggskontrakter og ved kontrakter om renholdstjenester. Bestemmelsen er et forslag til nærmere regulering av den allerede foreslåtte lov hjemmelen i ny lov om offentlige anskaffelser.

Bestemmelsen er foreslått tatt inn i ny forskrift om offentlige anskaffelser og ny forskrift om innkjøpsregler i forsyningssektoren.

Det er foreslått en ny bestemmelse for bygge- og anleggsanskaffelser med tilknyttede tjenestekontrakter som subsidieres med mer enn 50 %. Bestemmelsen er foreslått tatt inn i ny forskrift om offentlige anskaffelser.

3. Kommentarer

3.1 Forslag til bestemmelse om begrensning av antall ledd i leverandørkjeden

Advokatforeningen stiller seg positive til den foreslåtte bestemmelsen. Etter Advokatforeningens syn vil bestemmelsen kunne bidra til å forhindre kriminalitet i arbeidslivet.

Departementet har bedt om innspill på om det også kan være andre bransjer enn bygg- og anleggsbransjen og renholdsbransjen som bør ha tilsvarende bestemmelser. Etter Advokatforeningens syn er antakelig behovet for begrensning av antall ledd i leverandørkjeden størst i de nevnte bransjene, slik at den foreslåtte reguleringen er dekkende for å ivareta formålet om å forhindre kriminalitet i arbeidslivet.

Når det gjelder den foreslåtte begrensningen om maksimalt tre ledd i leverandørkjeden finner Advokatforeningen at begrensningen virker fornuftig. Advokatforeningen mener imidlertid at det kan være hensiktsmessig med en evaluering av denne begrensningen etter ett par år. Advokatforeningen er enig i de foreslåtte terskelverdiene, og har ingenting å bemerke utover dette.

3.2 Forslag til bestemmelse om subsidierte kontrakter

Advokatforeningen støtter departements forslag om å videreføre dagens regulering av de subsidierte kontraktene med støttemottaker som pliktsubjekt. Advokatforeningen mener at det er hensiktsmessig at bestemmelsens virkeområde begrenses til kontrakter over en viss verdi, slik departementet har foreslått. Utover dette har Advokatforeningen ingen ytterligere bemerkninger til de foreslåtte terskelverdiene.

4. Avslutning

Departementets forslag om å begrense antall ledd i leverandørkjeden er et viktig virkemiddel for å bekjempe kriminalitet i arbeidslivet. Advokatforeningen støtter derfor forslaget til nye forskriftsbestemmelser. Advokatforeningen er også enig i at forslaget om å videreføre bestemmelsen om subsidierte kontrakter med mottaker som pliktsubjekt er hensiktsmessig, og støtter den foreslåtte terskelverdien for bestemmelsens anvendelse.

Vennlig hilsen

Erik Keiserud
leder

Merete Smith
generalsekretær