

Nærings- og fiskeridepartementet
Pb 8090 Dep
0032 OSLO

Vår dato: 01.02.2016
Vår referanse: 15/67603 - 5
Deres dato:
Deres referanse:

Høringssvar - nye bestemmelser i regelverket om offentlige anskaffelser

Bakgrunn

Vi viser til høringsbrev av 5. desember 2015 hvor dere fremlegger ytterligere forslag til endringer i to forskriftsbestemmelser som ledd i revisjon av regelverket om offentlige anskaffelser. Landbruksdirektoratet har gjennomgått høringsbrevet og gir kun innspill til forslaget som gjelder regulering av bygge- og anleggskontrakter med tilknyttede tjenestekontrakter som oppdragsgivere ikke selv inngår, men som subsidieres med mer enn 50 % fra det offentlige. Vi fikk utsatt frist til 3.2.2016.

Landbruksdirektoratet sine merknader om subsidierte kontrakter

Generelt

Det følger av dagens regelverk og EUs anskaffelsesdirektiv 2014/24/EU artikkel 13 at private aktørers bygge- og anleggskontrakter og tilhørende tjenestekontrakter i noen tilfeller kan være omfattet av regelverket om offentlige anskaffelser, hvis disse kontraktene er finansiert med mer enn 50 % tilskudd av det offentlige. I landbruksforvaltningen finnes ordninger som kan gi tilskudd til bygge- og anleggsprosjekter med mer enn 50 %. For eksempel i forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket (NMSK-forskriften).

I følge § 5 i NMSK-forskriften kan tilskudd gis til bygging av nye og ombygging av eksisterende landbruksveier. Fylkene lager lokale retningslinjer for blant annet tilskuddssatsene. Det er som oftest en eller flere skogeiere/enkeltpersonforetak som er tilskuddsmottaker og ansvarlig for å bygge veien.

22,4 millioner kroner i statsbudsjettet i 2015 var satt av til bygging av tømmerkaier. Landbruksdirektoratet utbetaler inntil 80 % av skogbrukets kostnadsandel. Det er generelt større aktører som planlegger og bygger tømmerkaier.

Pliktsubjekt

Landbruksdirektoratet er enig i departementets forslag om å videreføre dagens regulering av de subsidierte kontraktene med tilskuddsmottaker som pliktsubjekt. Det vil si at det er tilskuddsmottaker som er ansvarlig for at regelverket følges. Det motsatte, det vil si at tilskuddsgiver skulle være ansvarlig for at regelverket om offentlige anskaffelser overholdes, vil vanskelig fungere i praksis når tilskuddsmottaker faktisk er den som skal inngå den subsidierte kontrakten.

Terskelverdier

Landbruksdirektoratet mener at av rimelighetsgrunner bør ikke tilskuddsmottakere for de minste kontraktene bli omfattet av anskaffelsesregelverket. Disse er stort sett privatpersoner og/eller enkeltpersonforetak, som ofte verken kjenner til eller er vant til å forholde seg til anskaffelsesregelverket. Det er en fordel å begrense bestemmelsens virkeområde til kontrakter over en viss verdi.

Søk i vår database viser at de aller fleste tømmerkaiprojekter som søker tilskudd ligger over foreslått terskelverdi på 6 millioner kroner ekskl. mva., mens de aller fleste landbruksveikontraktene ligger under foreslått terskelverdi.

Tilskuddsmottakers investeringsnivå		
	Veier	Kaier
3-4 mill	8	1
4-6 mill	1	1
Over 6 mill	1	9

Med henvisning til ovennevnt støtter Landbruksdirektoratet departementets forslag til terskelverdier på 6 millioner kroner ekskl. mva. for bygge- og anleggskontrakter og 1,55 millioner ekskl. mva. for tilknyttede tjenestekontrakter.

Underretning om ansvar

I direktivet fremheves tilskuddsgivers plikt til å sørge for at tilskuddsmottaker blir gjort oppmerksom på sitt ansvar om å følge anskaffelsesregelverket. Det er Landbruksdirektoratet sin oppfatning at i praksis vil det innebære at når subsidierte kontrakter er over terskelverdiene, informerer tilskuddsgiver til tilskuddsmottaker, senest i tilskuddsvedtaket, om § 1-3 i forskrift om offentlige anskaffelser.

Bruk av begrep

I forslaget § 1-3 første ledd står at *reglene i anskaffelsesloven og denne forskriften gjelder for følgende kontrakter som oppdragsgivere som nevnt i § 1-2 ikke selv inngår, men yter et direkte **tilskudd** (vår fremheving) til med mer enn 50 %*

Departementet bruker begrepet «tilskudd» i første ledd. Landbruksdirektoratet gjør oppmerksom på at da bør begrepene i § 1-3 andre ledd kanskje samordnes til «tilskuddsmottaker» og «tilskuddsgiver» fremfor å bruke «støttmottaker» og «støttegiver».

Definisjon av anleggsarbeider

Landbruksdirektoratet bemerker at et av vilkårene for at en bygge- og anleggskontrakt skal falle inn under den nye bestemmelsen, er at kontrakten gjelder «anleggsarbeider som nevnt i vedlegg 1». Landbruksdirektoratet gjør videre departementet oppmerksom på at vedlegg 1 til den nye forskriften grupperer forskjellige typer av bygge- og anleggsvirksomheter uten å være tydelig på hvilke arbeider som er anleggsarbeider. I dagens forskrift fremgår det klart hvilke kontrakter som den tilsvarende bestemmelsen gjelder for, ved å henvise til en kategori av anleggsarbeid jf. § 1-2 tredje ledd. Se gjeldende forskrift om offentlige anskaffelser vedlegg 1, kategori 3.

Med hilsen
for Landbruksdirektoratet

Per Guldbrand Solli
seksjonssjef

Anna Kristin Ulfarsdottir
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og trenger derfor ingen signatur.

Mottakere:
Nærings- og fiskeridepartementet