

Nærings- og Fiskeridepartementet

Sendt per epost: postmottak@nfd.dep.no

Oslo, 21.01.2016

Høringsuttalelse – forslag om endringer i reglene om offentlige anskaffelser. Antall ledd i leverandørkjeden for bransjer med særlige utfordringer med arbeidslivskriminalitet mv.

Rådgivende Ingeniørers Forening (RIF) utgjør bransjeforeningen for kunnskapsbedrifter med virksomhet innen rådgivning, planlegging og prosjektledelse i bygg- og anleggssektoren. Medlemsbedriftene har sin kjernekompetanse innen ingeniørteknologi, arkitektur, prosjekt- og bedriftsledelse og IKT. De om lag 185 RIF-bedriftene sysselsetter til sammen 10.000 personer i Norge.

RIFs medlemsbedrifter har to ulike roller i en anskaffelsesprosess. For det første er bedriftene konkurransedeltakere når det offentlige skal inngå kontrakter om oppdrag om prosjektering og rådgivning, prosjektledelse eller byggeledelse, innenfor bygg- og anleggssektoren mv. For det andre er bedriftene ofte engasjert som oppdragsgiverens representant i et prosjekt, og har som oppgave å utarbeide konkurransegrunnlagene eller bistå ved dette, for de kontraktene som inngår i prosjektet, samt evaluere forespørsler og tilbud på slike. RIFs medlemsbedrifter har derfor bred erfaring med anskaffelsesregelverket både fra rollen som tilbyder og fra rollen som oppdragsgiverrepresentant.

RIF har gjennomgått høringsforslaget og støtter innføringen av en muligheten for oppdragsgivere til å sette begrensning av antall ledd i leverandørkjeden for bransjer med særlige utfordringer med arbeidslivskriminalitet.



Det fremgår i høringsnotatet pkt. 2.3 på side 3 at bygge- og anleggsbransjen er en av flere aktuelle bransjer for endringene.

En entreprenør kan ha en rekke ulike typer underleverandører. Underleverandørene kan komme fra høyst ulike leverandørområder innen varer, tjenester eller bygge- og anleggsarbeider. Underleverandør kan eksempelvis være en underentreprenør som utfører deler av bygge- og anleggsarbeider, et utleiefirma av personell, vareleverandør, utleier av maskiner/stillaser/brakker, eller foretak som utfører tjenester som selvstendig oppdragstakere slik som arkitekter og rådgivende ingeniører. De ulike aktørene kan i prosjektet være organisert på ulikt vis.

Når det gjelder underleverandører vertikalt fremgår det uttrykkelig av høringsnotatet på side 3 at vareleverandører ikke omfattes. Andre spesifikke typer underleverandører er ikke omtalt direkte.

Det er behov for at departementet klargjør rekkevidden av begrensningen for andre typer underleverandører enn varer.

Så vidt RIF er kjent med, har de aktuelle utfordringer knyttet til arbeidslivskriminalitet primært vært relatert til arbeid som utføres på byggeplass. Bygge- og anleggsbransjen vil imidlertid favne videre og omfatte også varer og intellektuelle tjenester slik som arkitekter og rådgivende ingeniører. RIF er ikke kjent med tilfeller av arbeidslivskriminalitet knyttet til arkitekt og rådgivende ingeniøroppdrag innenfor bygg- og anlegg.

Som eksempel nevnes at en vanlig måte å organisere totalentrepriser på i dag, er at totalentreprenøren setter bort deler av totalentreprisen til totalunderentreprenører. F. eks en totalunderentreprise på elektro, en på bygg og en på VVS. En totalentreprise innebærer at entreprenøren både skal prosjektere og utføre byggearbeidene. Entreprenøren vil normalt ha behov for å engasjere en arkitekt eller rådgiverfirma for å prosjektere. Typisk engasjerer totalunderentreprenør for elektro, et norsk ingeniørfirma til å prosjektere elektroinstallasjonene. Firmaet som prosjekter vil da ligge på leverandørledd nivå 3. Dersom begrensningen på antall leverandørledd også skal ramme det rådgivende ingeniørfirmaet, kan dette ikke ha underkonsulenter. Et stort norsk ingeniørfirma kan da f.eks være avskåret fra å trekke på ressurser fra et datterselskap eller morselskap gjennom en underkonsulentavtale. Dette kan ikke være hensikten med regelverket.



Et annet eksempel kan være en totalentreprenør som har engasjert en rådgivende ingeniørfirma til prosjektering og grunnundersøkelser. Det rådgivende ingeniørfirma må engasjere en underleverandør til å utføre grunnundersøkelser som boring på byggetomten. Borfirma (som er på ledd 3) kan ha behov for å engasjere underleverandør til arbeidsvarsling, flåteleie, innmåling

av borepunkter mv.

Departementet bes avklare hvordan reglene er å forstå i disse tilfellene. Det ville innebære et paradoks at begrensinger som innføres av hensyn til arbeidslivskriminalitet innenfor enkelte bransjer og på byggeplass, rammer også andre bransjer hvor slikt arbeidslivskriminalitet ikke er et problem.

Reglene må utformes eller klargjøres slik at begrensningen i antall leverandørledd ikke gjelder for arkitekter eller rådgivende ingeniørfirmaer.

Oslo, den 21.01.2016

Liv Kari Skudal Hansteen

Med vennlig hilsen

Liv Kari Skudal Hansteen
Adm. direktør
RIF, Rådgivende Ingeniørers Forening

