

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep.
0030 OSLO

Deres ref:
16/4766 - HJT

Vår ref:
16/00149-2

Dato:
12.12.2016

Forslag til endringer i mandatet for forvaltningen av Statens pensjonsfond Norge – nye krav til rapportering og styring av risiko

Det vises til Finansdepartementets brev 06. desember 2016 med foreslåtte endringer i mandat for forvaltningen av Statens pensjonsfond Norge (SPN), hvor det bes om Folketrygdfondets eventuelle merknader.

Finansdepartementet legger i brevet opp til tilsvarende endringer i mandat for forvaltningen av SPN som departementet gjennomførte for Statens pensjonsfond utland 1. februar 2016, jf. omtale i fondsmeldingen for 2015, Meld. St. 23 (2015-2016). De foreslåtte endringene innebærer at det stilles mer detaljerte krav til Folketrygdfondets offentlige rapportering om forvaltningen av SPN og krav om en supplerende risikoramme for store tap som forventes å inntre sjeldent.

Krav til supplerende risikoramme

Departementet foreslår å stille krav om en supplerende risikoramme for store forventede negative avvik mellom avkastningen for SPN og den faktiske referanseindeksen (forventet ekstremavvik), jf. forslag til § 3-6 femte ledd bokstav g. Folketrygdfondet har merket seg at det nå presiseres at det er styret som skal fastsette slike supplerende risikorammer som er nevnt i § 3-6 femte ledd.

Folketrygdfondet har ingen merknader til den foreslåtte teksten i § 3-6 femte ledd bokstav g. I tråd med bestemmelsen i § 3-6 sjette ledd skal rammene nevnt i femte ledd forelegges departementet før ikrafttreden. Forutsatt at departementet som planlagt endrer mandatet, legger Folketrygdfondets styre opp til å fastsette den nye rammen i løpet av første kvartal 2017.

Krav til mer detaljert rapportering

Folketrygdfondet har merket seg at forslaget innebærer at det fastsettes et klart formål med

Folketrygdfondets offentlige rapportering, som er å sikre størst mulig åpenhet om forvaltningen og gi en rettvise og utfyllende oversikt over hvordan forvaltningsoppdraget løses.

Folketrygdfondet legger stor vekt på åpenhet om forvaltningen av fondet, både gjennom den offentlige rapporteringen, vår internettside og ved å besvare henvendelser fra media og andre interesserte. Imidlertid er det i mange tilfeller ikke mulig å kommentere pågående større omlegginger av porteføljen, heller ikke i den offentlige rapporteringen, eller sensitive forhold uten å risikere å skade Folketrygdfondets interesser. Denne risikoen er i noen tilfeller stor som følge av Folketrygdfondets størrelse i det norske markedet. I forslaget til ny § 6-1 er dette forholdet søkt varetatt i første ledd ved formuleringen "innenfor de rammer som settes av en forsvarlig gjennomføring av forvaltningsoppdraget". Folketrygdfondet vil også fremover vektlegge risikoen for å skade Folketrygdfondets interesser i vår praktisering av åpenhet om forvaltningen.

Folketrygdfondet tar sikte på å videreutvikle rapporteringen i tråd med den foreslåtte målformuleringen i mandatet. Folketrygdfondet offentliggjorde i mai 2016 en separat rapport om avkastning og risiko for SPN over tid, og tar fremover sikte på å offentliggjøre en tilsvarende rapport årlig. En slik separat rapport vil vektlegge resultatet over tid, mens årsrapporten i større grad vil fokusere på årets resultat. Styrets vurderinger av resultatene i forvaltningen, jf. forslag til § 6-2 tredje ledd bokstav b, vil som tidligere fremgå av styrets årsberetning som er en del av årsrapporten.


I forslaget til nytt mandat er det i § 6-2 lagt opp til å skille mellom tre nivåer i den offentlige rapporteringen: strategi-, kvartals- og årsrapportering.

I tråd med forslaget om strategirapportering har departementet i § 1-4 presisert at det er Folketrygdfondets styre som skal ha en strategisk plan for forvaltningen av SPN. Folketrygdfondet merker seg at det i brevet slås fast at kompetansen kan ikke delegeres. Den nåværende strategisk plan for forvaltningen av SPN ble sist oppdatert av Folketrygdfondets styre i 2014 og gjelder fra 2015. Styret tar sikte på å oppdatere strategisk plan i 2017, slik at ny plan gjelder fra 2018.

Folketrygdfondet har ikke kommentarer til kravene til kvartals- og årsrapportering.

Folketrygdfondet har heller ikke merknader til de foreslåtte endringene i kapittel 7.

Med vennlig hilsen
Folketrygdfondet


Erik Keiserud
styrets leder