

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET	
10102049-15	
DATO 09 FEB. 2011	
AN	EKSP.

Gassco AS

Postadresse:
Postboks 93
5501 HAUGESUND

Besøksadresse:
Bygnesvegen 75
4250 KOPERVIK

Telefon: 52 81 25 00
Telefaks: 52 81 29 46
Org.no.: 983 452 841

www.gassco.no

Olje og energidepartementet

Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Deres ref.: 10/02049
Vår ref.: AL28-NR.KB-11.51099

Bygnes, 08.02.2011

Høringsuttalelse - Forslag til forordning om integritet og gjennomsiktighet i energimarkedet

Innledning

Det vises til departementets høringsbrev av 30. desember 2010 vedrørende Kommisjonens forslag til forordning om integritet og gjennomsiktighet i energimarkedet. Forordningsforslaget innebærer at det innføres regler om innsidehandel, markedsmanipulasjon og markedsovervåkning for de fysiske markedene for gass og elektrisitet.

Gassco har analysert forordningsforslaget med henblikk på hvilke konsekvenser forordningen vil få for oppstrøms gassrørledningsnett på norsk sokkel som Gassco er operatør for.

To spørsmål er sentrale: For det første om markedet for kapasitet i transportsystemet er et marked som forordningen får anvendelse på. For det andre om informasjon om hendelser i transportsystemet vil utgjøre innsideinformasjon i relasjon til gassmarkedet som sådan.

Anvendelsesområdet for forordningsforslaget - transportkapasitet

Forordningsforslaget benytter seg i liten grad av begreper som er definert i lovgivningen i tredje energimarkedspakke, særlig Gassmarkedsdirektivet¹. Dette gjør at vurderingen av virkningene er beheftet med noen grad av usikkerhet.

Forordningsforslaget retter seg mot markedene for "wholesale energy products"² og dette omfatter også "contracts relating to the transportation of natural gas or electricity"³. Dette synes å omfatte også oppstrøms gassrørledningsnett, men i definisjonen av "inside information" er derimot

¹ Direktiv 2009/73/EF

² Jf. forordningsforslaget artikkel 1

³ Jf. forordningsforslaget artikkel 2 nr. 4

begrepet "transmission" benyttet.⁴ Dette begrepet, slik det defineres i gassmarkedsdirektivet, omfatter ikke oppstrøms gassrørledningsnett. Virkeområdet synes således ikke entydig angitt.

Under forutsetning av at transportkapasitet i oppstrøms gassrørledningsnett er omfattet av forordningsforslaget, er spørsmålet om dette gjelder både ved tildeling av kapasitet og ved senere omsetning av kapasitet mellom brukerne.

Tildeling av kapasitet foretas av Gassco som en uavhengig operatør og er fullt ut styrt av reglene i petroleumsforskriften kapittel 9 og underliggende prosedyrer utarbeidet av Gassco. Det forutsettes derfor at forordningsforslaget ikke får innvirkning på slik tildeling av kapasitet.

Når det gjelder omsetning av tildelt kapasitet mellom brukerne ("annenhåndsmarkedet"), så er dette et marked som i utgangspunktet er fritt, dog slik at det foreligger en plikt for bruker til å frigjøre kapasitet han ikke lenger har "behørig begrunnet rimelig behov" for.⁵ Dette markedet synes derfor i utgangspunktet å være omfattet av forslaget.

Det kan likevel være grunn til å stille spørsmål ved hensiktsmessigheten av at reglene om markedsovervåkning og innsidehandel gis anvendelse på annenhåndsmarkedet for transportkapasitet i Gassled. Markedet er begrenset til skipere i oppstrøms gassrørledningsnett. Dette er selskaper som har behov for transport av gass på, eller fra, norsk sokkel, og utgjør en begrenset krets av selskaper. Gassco er ansvarlig for informasjonshåndteringen knyttet til hendelser i transportsystemet og baserer denne på prinsippet om at alle berørte skipere skal ha samtidig og lik tilgang til informasjon. Sammenholdt med plikten til å stille kapasitet til rådighet for andre, som beskrevet ovenfor, er det svært begrensede muligheter for innsidehandel eller markedsmanipulasjon i annenhåndsmarkedet for kapasitet i transportsystemet.

Dersom forordningen gis anvendelse på annenhåndsmarkedet for transportkapasitet, antas det at Gasscos arbeid med etterlevelse av regelverket på dette punktet vil være relativt begrenset.

Informasjon om hendelser i transportsystemet – forholdet til gassmarkedet

Uavhengig av spørsmålet som er diskutert over, gjenstår spørsmålet om hvorvidt informasjon om hendelser i transportsystemet vil omfattes av definisjonen av innsideinformasjon i relasjon til gassmarkedet.

Definisjonen av "inside information" er ikke endelig angitt i forordningsforslaget, i det Kommisjonen er gitt mandat til å definere begrepet nærmere i implementerende rettsakter.⁶ Inntil slik

⁴ Forordningsforslaget artikkel 2 nr. 1 annet avsnitt

⁵ Jf. forskrift til lov om petroleumsvirksomhet § 64 annet ledd.

⁶ Jf. forordningsforslaget artikkel 5.

sekundærlovgivning foreligger vil man imidlertid måtte forholde seg til forordningens definisjoner.

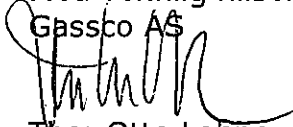
Den foreslåtte definisjonen er svært vidt angitt, informasjon som ikke er offentlig kjent, og som kan "significantly affect the prices" utgjør innsideinformasjon. Dette er en definisjon som det kan være vanskelig å operasjonalisere.

Dersom informasjon om oppstrøms gassrørledningsnett faller inn under reglene om innsideinformasjon i forordningen, vil dette antakelig bety at Gassco må publisere informasjon som defineres som innsideinformasjon for å unngå at skiperne havner i en innsideposisjon som forhindrer dem fra å handle i gassmarkedet. Det er et stort antall større og mindre hendelser i driften av oppstrøms gassrørledningsnett som i ulik grad virker inn på regulariteten av norske gassleveranser. For Gassco vil det da være viktig med et klart regelverk som kan etterleves på en enkel og forutsigbar måte i den daglige drift. Det ville derfor være å foretrekke at begrepet innsideinformasjon defineres på en mer presis måte før reglene trer i kraft.

Dersom det skulle være behov for det, deltar vi gjerne i et møte med departementet for utdype ovennevnte forhold.

Med vennlig hilsen

Gassco AS



Thor Otto Lønne

Direktør økonomi og kommersiell utvikling