



FAGFORBUNDET

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep.
0032 Oslo

Deres ref.
15/3761

Vår ref / Saksbehandler
15/5962-3 A54 &13
Kristine Hansen / tlf. 23 06 43 49

Dato:
09.11.2015

HØRING - FORSLAG TIL ENDRINGER I FAGSKOLELOVEN OG STUDIEKVALITETSFORSKRIFTEN

Fagforbundet viser til høring om forslag til endringer i fagskoleloven og studiekvalitetsforskriften. Under følger forbundets merknader.

Fagforbundet ser fram til og har store forventninger til departementets oppfølging av NOU 2014: 14 Fagskolen – et attraktivt utdanningsvalg. Det er på tide at fagskoleutdanningene blir bedre kjent, får en tydeligere plass i utdanningssystemet og blir regulert på en bedre måte enn i dag.

Fagforbundet er fornøyd med at Kunnskapsdepartementet (KD) i denne høringen starter arbeidet med å sette fagskoleloven og studentenes rettigheter på dagsorden. Fagskolen vil bli en bedre integrert del av det norske utdanningssystemet ved at fagskoleloven utvikles til å hjemle flere bestemmelser om kvalitet og studenters rettigheter på linje med universitets- og høyskoleloven.

Nasjonalt organ for kvalitet i utdanningen (NOKUT)

Fagforbundet mener det er viktig at ressurser som bevilges til Nasjonalt organ for kvalitet i utdanningen (NOKUT) hele tiden følges opp og justeres med nye tildelinger etter hvert som de får nye oppgaver. NOKUT må sikres tilstrekkelige ressurser og kompetanse for å kunne behandle saker effektivt og samtidig på en kvalitativt god måte nå da pågangen fra personer med utenlandsk utdanning er økende. I tillegg til det foreliggende forslaget, foreslås det i statsbudsjettet at NOKUT også foreløpig får oppdraget med godkjenning av utenlandsk fagopplæring. Alt dette i sum setter NOKUTs ressurser på en stor prøve. Fagforbundet støtter forslaget om å opprette en godkjenningsordning for utenlandske fagskoleutdanninger, og at denne oppgaven legges til NOKUT. NOKUT har allerede mye verdifull erfaring med og opparbeidet kompetanse om godkjenning av utenlandske utdanninger, og vil derfor ha et godt utgangspunkt for å bygge opp en slik ny ordning. For utdanninger som er rettet mot autorisasjon som helsepersonell må det framgå tydelig at fagskoleutdanning i seg selv ikke gir grunnlag for autorisasjon.

Forskrifter om opptak

Fagskoleloven pålegger tilbyder å ha forskrifter om opptak som inneholder krav til formell utdanning og realkompetanse.

I høringsnotatet skriver departementet at det ikke er mulig å vurdere realkompetanse uten at det er klart hva de formelle kravene er. Det må være noe å vurdere realkompetansen opp mot.

Det foreslås derfor at fagskolene må ha opptaksforskrifter som både fastsetter formelle krav og kriterier for realkompetansevurdering. For de formelle kravene betyr det at det må framgå hva slags videregående opplæring de ulike utdanningene bygger på. Departementet mener ikke å endre gjeldende rett. Fagforbundet mener det vil være en forbedring om fagskolenes opptaksforskrifter presiserer hvilken type videregående opplæring de ulike studietilbudene bygger på. Fagforbundets medlemmer innen helse og sosial tar ofte helsefaglige videreutdanninger som naturlig bygger på helsearbeiderfaget, helsesekretærfaget m.v., eller innen oppvekst der det nå er nye tilbud som naturlig bygger på barne- og ungdomsarbeiderfaget.

Klagebehandling, regler om fusk, bortvising, falske dokumenter m.m.

Bestemmelsene som foreslås om behandling av klager etter forvaltningslovens bestemmelser, om innarbeiding av nye bestemmelser om bortvising, utestenging og dekning av kostnader til advokat er alle bestemmelser det er viktig å få på plass for å styrke fagskolestudentenes rettssikkerhet.

Forutsigbarheten for studentene og for driften av fagskolene og gjennomføringen av fagskolenes tilbud vil styrkes ved at regler om annullering av eksamen, emne eller prøve, falske vitnemål, falske dokumenter, falske utdanningsinstitusjoner og fusk reguleres. Særlig vil det styrke fagskolenes omdømme når slike regler etterleves.

Villedende markedsføring

Fagforbundet har en stipendordning der medlemmene kan søke om støtte til blant annet det å ta fagskoleutdanning. Det har hendt at medlemmer har kommet over tilbydere som ser ut til å tilby en fagskoleutdanning fordi institusjonen har brukt begrepet fagskole i navnet på skolen sin. Dette er ikke heldig. Det er bra når departementet håndhever lovens bestemmelse om at kun de som er NOKUT-godkjent som fagskole kan ha fagskole i navnet sitt, og at man ønsker å unngå villedende markedsføring og innfører en sanksjonsbestemmelse på dette området.

Nasjonal klagenemnd for studenter

Fagforbundet støtter forslaget om å etablere en nasjonal klagenemnd for studenter som skal behandle klager på vedtak fattet av skolens styre eller klagenemnd når det gjelder de forhold som nå skal reguleres i loven, og at Nasjonalt fagskoleråd involveres i å utforme forskriften for denne nemnda.

Skikkethet

Fagforbundet mener bestemmelser om skikkethet er problematisk i fagskolestudier. Studenter ved fagskolene står ofte samtidig i jobb mens de studerer, de tar videreutdanning, og er ellers skikket i jobbene sine. Hvis det er forhold rundt deres arbeidsutførelse som tyder på at de ikke er skikket, så er dette en lederoppgave å gripe fatt i.

Fagforbundet er ikke uenig i at studentene ut fra en helhetsvurdering bør være skikket for et yrke både faglig og personlig for å få vitnemål for bestått fagskoleutdanning.

Fagforbundet mener imidlertid at en skikkethetsvurdering er vanskelig å praktisere ut fra at mange studier er nett- og samlingsbaserte og de er fra seks måneder til to års varighet. I tillegg viser erfaringene fra universiteter og høyskoler at skikkethetsvurdering i begrenset grad har fungert.

Det er viktig med god ledelse, god yrkes- og utdanningsrådgivning og gode kvalitets- og vurderingsordninger som kan sikre at kandidater faktisk er skikket til yrkene de utdannes til fra fagskolene.

I tillegg kommer innføring av krav om politiattest for utdanninger der studenter kan komme i kontakt med mindreårige, eller der det er gitt særlige regler om politiattest for bestemte typer yrkesutøving. Dette er en type skikkethetssikring.

Politiattest

Fagforbundet støtter innføring av krav om politiattest som foreslått i forhold til studier med praksisopplæring og klinisk undervisning.

Endring av studiekvalitetsforskriften

Fagforbundet støtter forslaget om automatisk tap av godkjenning når det ikke er tatt opp studenter på tilbudet i løpet av fire år eller at studiet ikke er startet opp i løpet av fire år etter godkjenning fra NOKUT. Fagforbundet er enig i at tilbudene i løpet av en tidsperiode kan være endret i forhold til kriterier for kvalitet, innhold og yrkesretting.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Fagforbundet forutsetter at de administrative og økonomiske konsekvensene for fagskolene utredes nærmere.

Med hilsen

FAGFORBUNDET

Bjørn Christiansen
(sign)
avdelingsleder

Kristine Hansen
(sign)
rådgiver

Dette brevet er godkjent elektronisk i Fagforbundet og har derfor ingen signatur.