

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

ATTN: Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Høringsvar fra Høgskolen i Sørøst-Norge - Forskrift om plikt til å stille krav om bruk av lærlinger ved offentlige anskaffelser

Det vises til utkast til forskrift med høringsbrev datert 16.08.16.

Innledningsvis vil vi støtte forskriftens formål; å sikre et tilstrekkelig antall lærlingeplasser, jf. §1. Det er et viktig samfunnsoppdrag å sikre at flest mulig unge som starter et utdanningsløp får anledning til å fullføre løpet med et fag- eller svennebrev som endelig dokumentasjon på den tilegnede kompetansen. Det er uheldig at mange blir stående uten lærekontrakt.

Vi støtter også at forskriften gjelder tjenestekontrakter og kontrakter om bygge- og anleggsarbeider, jf. §4.

Vi mener at terskelverdien med fordel bør settes høyere enn 1,1 millioner og viser til den danske terskelverdien på 10 millioner. En grense på 1,1 millioner vil kunne ha som uønsket effekt å ekskludere en del mindre leverandører og enkeltmannsforetak. Vi ser også at en så lav grense kan virke uforholdsmessig begrensende i forhold til fri flyt av tjenester i EØS-området og at håndheving av forskriften vil være uforholdsmessig ressurskrevende i forhold til oppdragets verdi. Vi har ingen kommentarer til at det kreves en varighet over 3 måneder.

Vi tolker det slik at oppdragsgiver kan velge å stille krav til lærlingeordningen også på tjenestekontrakter med verdi lavere enn 1,1 millioner dersom dette vurderes relevant i forhold til leveransens art og innhold.

Det er viktig at det tas et visst forbehold om relevans for kravet om å benytte lærlinger for å oppfylle kontrakten. Begrepet «knyttet til kontraktens art og innhold» blir her det sentrale punktet, jf. §6.3. Oppdragsgiver må derfor utøve et konkret skjønn i den enkelte sak. Plikt til å stille krav om lærlingeordning vil tilføre en kompleksitet i anskaffelsesprosessen både når det gjelder vurdering og krav i konkurransefasen og oppfølging i kontraktsperioden. Vi mener derfor at det er helt avgjørende at det blir utarbeidet gode retningslinjer og veiledere så dette kan håndteres effektivt og med god kvalitet. Dette har da også departementet understreket i brevet.

Departementet sier blant annet at man tar sikte på å utarbeide en veileder til forskriften som skal bidra til vurderingen av «særlige behov» for læreplasser innen en gitt bransje, jf. §7. Dette er helt sentralt, da den enkelte oppdragsgiver ofte ikke vil ha forutsetninger for å kunne vurdere den enkelte bransjes behov.

Det blir en utfordring for oppdragsgiver å gjennomføre kontroll av om kravene om bruk av lærlinger overholdes. Spesielt kan tilfelle der leverandøren må dokumentere reelle forsøk på å inngå ny lærekontrakt uten å lykkes, bli krevende, jf. §9.3.

Det synes klart at forskriften vil medføre merarbeid for oppdragsgiver, men det bør være mulig å gjennomføre kontrollen som en del av dagens oppgaver knyttet til tilbudskonkurranser. Vi har ingen problemer med å se intensjonene bak forskriften, jf. det som ble sagt innledningsvis.

Vennlig hilsen

Terje Thomassen

Økonomidirektør

Økonomiavdelingen

Bent Morten Kristensen

Rådgiver

Økonomiseksjonen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Liste over mottakere:

Kunnskapsdepartementet

Jan Ellertsen/ Kunnskapsdepartementet