



Nannestad kommune

Økonomi og styring

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Vår ref./arkivkode:
(Oppgis ved svar)
2016/2571-2

Deres ref:

Dato:
17.10.2016

Høringsuttalelse - forskrift om plikt til å stille krav om bruk av lærlinger ved offentlige anskaffelser

Sammendrag

Kunnskapsdepartement (departementet) sendte 16. august 2016 ut høringsbrev med forslag til endringer i forskrift om plikt til å stille krav om bruk av lærlinger ved offentlige anskaffelser, hjemlet i ny lov om offentlige anskaffelser § 7.

Kommentarer

§5, (2) – Terskelverdi og krav til kontraktens varighet

Departementet foreslår atplikten til å stille krav om bruk av lærlinger gjelder kontrakter med en anslått verdi på minst 1,1 millioner/1,75 millioner kroner (Statlige myndigheter/Andre oppdragsgivere) ekskl. mva., samt med en varighet over tre måneder.

Nannestad kommune vurderer i utgangspunkt dette som et fornuftig og hensiktsmessig innslagspunkt for kravet. Ved å tilknytte seg lærling påtar leverandøren seg en rekke forpliktelser overfor lærlingen(e). At kravet først benyttes ved kontrakter av en viss verdi og varighet vurderes derfor fornuftig. Det bør være mulig skille mellom hvor det er et krav og hvor det kan være rimelig å tillegge det vekt i en anbudskonkurranse.

Det er i midlertid vanskelig å argumentere for hvorfor en skal operere med ulike terskelverdier for statlige og andre oppdragsgivere. Etter vårt syn bør en her fastsette en felles terskelverdi for alle som omfattes av kravet. Det nærliggende alternativet til departementets forslag er da den nye terskelverdien for ordinære anskaffelser etter anskaffelsesforskriftens del II, 1,1 mill eks. mva.

§5, (3) – Terskelverdi og krav til kontraktens varighet

I denne bestemmelsen angir departementet hvordan en rammeavtales verdi skal beregnes.

<i>Besøksadresse</i>	<i>Postadresse</i>	<i>Telefon</i>	<i>Bankkonto - kommunen</i>	<i>Org.nr.</i>	<i>E-post</i>
Teieallen 31	Nannestad kommune	66 10 50 00	8601.41.96236	964950202	postmottak@nannestad.kommune.no
2030 Nannestad	Teieallen 31	<i>Telefaks</i>	<i>Bankkonto - skatt</i>		<i>Internett:</i>
<i>Servicekontoret</i>	2030 Nannestad	66 10 50 10	6345.07.02384		www.nannestad.kommune.no
<i>Åpningstid:-</i>					
8.00 – 15.30					

Post adresseres til Nannestad kommune - ikke til enkeltpersoner

Nannestad kommune vurderer at regler for beregning av en rammeavtales verdi ikke trenger å nevnes i denne forskriften, da temaet er omhandlet i forskrift om offentlige anskaffelser (FOA). Eventuelt kunne det vært henvist med fotnote til FOAs bestemmelse om dette.

§ 7. Særlig behov for læreplasser

Av regjeringens strategi mot arbeidslivskriminalitet fremgår det at «[d]et skal angis i regelverket hvilke bransjer og/eller områder der det er et særlig behov for læreplasser.» Dette er reflektert i anskaffelseslovens § 7, hvor det fremgår at «[k]ravet gjelder i bransjer hvor departementet i forskrift har definert at det er særlig behov for læreplasser.»

Departementet foreslår nå en løsning hvor arbeidet og vurderingene lastes over på oppdragsgiverne. Dette fremstår som en omgåelse av den føringen for regelverket som strategidokumentet og lovbestemmelsen gir og innebærer merarbeid for de fleste oppdragsgiverne.

Departementet bør selv gjennomføre disse vurderingene, slik som regjeringens strategi og lovens bestemmelse forutsetter. Hvis oppdragsgiver selv må gjøre disse vurderingene, må departementet avklare hvilket geografisk nivå (nasjonalt vs. fylke/region) og organisatorisk nivå (programområde vs. lærefag eller bransje) som skal legges til grunn for vurderingen av hvor det er særlig behov for læreplasser. Dette fremgår ikke av forskriften og må avklares for å sikre en konform tilnærming til forskriften nasjonalt.

§ 9. Kontroll

I denne bestemmelsen pålegger departementet oppdragsgiver en kontrollplikt av «... om krav om bruk av lærlinger overholdes». Ytterligere et krav til sosiale klausuler pålegges nå kommunene hvor det er begrenset med ressurser til oppfølging av sosiale kontraktsklausuler. Departementet bør kunne klargjøre hva som ligger i «nødvendig kontroll» innenfor de ressurser kommunene rår over.

Generelt

Forskriftens formål er angitt å være tredelt:

- Å stimulere til etablering av nok læreplasser.
- Å sikre tilgang på arbeidskraft med fag- eller svennebrev.
- Å motvirke økonomisk kriminalitet/støtte opp under seriøse leverandører.

Nannestad kommune er enig i dette tredelte formålet. Flere lærlingplasser vil bidra til å motvirke ungdomsledighet, og sikre at Norge har nødvendig fagkompetanse i fremtiden. Det er også et viktig signal fra det offentlige om å støtte opp om bedrifter som satser på langsiktig utvikling av fagarbeidere/fagkompetanse. Kommunen ser imidlertid også en del utfordringer med ordningen:

- Flere sosiale klausuler vil kunne skape en mindre effektiv anskaffelsesprosess. Mange krav skaper økte utgifter for leverandører som deltar, og kan også føre til at leverandører velger ikke å delta i anbudskonkurransen. Slike effekter vil samlet kunne medføre en konkurransevridning, noe som står i et direkte motsetningsforhold til anskaffelsesreglens hovedformål.
- Læringklausuler vil særlig kunne ha konkurransevridende effekter for små og mellomstore bedrifter, og bedrifter i en oppstartfase. Dersom en bedrift mener at den ikke

er stor nok eller etablert nok til at det er forsvarlig å knytte lærlinger til virksomheten, vil den hindres fra å delta i konkurranser der lærlingklausuler oppstilles.

Med hilsen

Med hilsen

Paul Glomsaker
rådmann

Runar Nilsen
stabsleder

Runar Nilsen
stabsleder