



**NORGES
BILUTLEIEFORBUND**

BESØKSADRESSE:
PARKVEIEN 9
0350 OSLO

POSTADRESSE:
PARKVEIEN 9
0350 OSLO
TELEFON: 22 59 89 62
TELEFAX: 22 56 75 75
BANKGIRO: 8380.08.54493
E-POST: lnyboe@online.no
ORG.NR. 980 433 870 MVA.

**Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo**

FINANSDEPARTEMENTET	
30. MAR 2007	
Saksnr.	05,1170-33
Arkivnr.	

Oslo 28. mars 2007

**FINANSDEPARTEMENTETS HØRINGSNOTAT OM OMLEGGING FRA
DAGENS OMREGISTRERINGSavgift TIL MERVERDIAVGIFT VED
OMSETNING AV KJØRETØY**

MERKNADER TIL HØRINGSNOTATET FRA NORGES BILUTLEIEFORBUND

Norges Bilutleieforbund fremsetter herved sine kommentarer til Finansdepartementets høringsnotat av 22. desember 2006.

Norges Bilutleieforbund har merket seg at departementet i pkt 1.1 "Innledningen" har lagt fil grunn det behov for endringer som fremkom i St.prp.nr. 1 (2006-2007) under pkt 3.5.6. Vi har særlig merket oss bemerkningen i pkt 1.1 siste avsnitt hvor det heter:

"Det er et viktig hensyn at avgiftssystemet skal virke mest mulig nøytralt, samtidig som det oppnås en tilnærming i forhold til tilsvarende regler i andre europeiske land."

Våre kommentarer vil være basert på ovennevnte utgangspunkt.

Vi vil innledningsvis gi enkelte generelle kommentarer til høringsnotatet, før det gis konkrete særskilte kommentarer til enkelte av forslagene. Behovet for overgangsregler er tatt opp i et særskilt brev.

Generelle kommentarer

Finansdepartementet er vel kjent med at Norges Bilutleieforbund gjennom flere år har arbeidet for å få endret tilbakeføringsreglene i Forskrift nr 90 § 3. Norges Bilutleieforbund er således enig i endringen av merverdiavgiftsloven, hvorefter omsetning av brukte kjøretøy blir gjenstand for de ordinære avgiftsreglene. Dette betyr at bilutleienæringen får den samme avgiftsbehandling som øvrige næringer når det selges driftsmidler. Norges



Bilutleieforbund mener derfor at Forskrift nr 90 kan oppheves i sin helhet, jf nærmere våre kommentarer nedenfor.

Norges Bilutleieforbund vil understreke at det er svært vanskelig å ha noen konkret oppfatning av de økonomiske konsekvensene av forslaget siden størrelsen på den foreslåtte nye eierregistreringsavgiften ikke er nærmere angitt utover at departementet "*....foreslår å beholde en flat og lav avgift i de tilfeller det i dag skal betales omregistreringsavgift*". Usikkerheten består også i at det i høringsnotatet varsles om at det i forbindelse med Revidert nasjonalbudsjett vil departementet ta sikte på å opprettholde motorvognavgiftene "*..ved at andre motorvognavgifter blir justert opp*". Norges Bilutleieforbund mener at nivået på eierregistreringsavgiften må fastsettes ut fra hva administrasjonen av ordningen koster Staten. Beregninger som Norges Bilutleieforbund har foretatt, viser nemlig at de økonomiske konsekvensene av forslaget kan endres mye ut fra hva nivået blir på eierregistreringsavgiften. Settes den eksempelvis til kr. 800, vil de foreslåtte endringer være rimelige nøytrale for personbiler med listepris rundt kr. 230.000, mens de økonomiske konsekvensene blir negative for personbiler med listepris på rundt kr. 400.000. De negative konsekvensene for de mer kostbare bilene har sin bakgrunn i at merverdiavgiften ved videresalget blir forholdsmessig større for slike biler i forhold til den nåværende omregistreringsavgiften. Blir nivået på eierregistreringsavgiften satt høyere til eksempelvis kr. 2.000, vil negative konsekvenser inntre også for lavere prisklasser og øke for biler i høyere prisklasser. Dette vil selvfølgelig kunne få stor betydning for en eventuell dreining i mønsteret på hvordan brukte kjøretøy vil bli omsatt i fremtiden.

På turistsektoren er bilutleienæringen sterkt konkurranseutsatt i forhold til våre naboland Finland, Sverige og Danmark. I høringsnotatet er lovgivningen i Danmark og Sverige nærmere omtalt. I denne sammenheng vil Norges Bilutleieforbund gjerne få understreke at selv om den foreslåtte endring av avgiftslovgivningen innebærer en ønsket nøytralisering av avgiftsreglene for bilutleienæringen og en harmonisering av de norske avgiftreglene i relasjon til reglene i EU, bedrer ikke dette næringens konkurransesituasjon i forhold til utlandet. De totale rammevilkårene for bilutleienæringen i Sverige og Danmark er langt bedre enn for rammevilkårene i Norge. I Sverige har man ingen importavgift på kjøretøy. Undersøkelser Norges Bilutleieforbund har foretatt viser at bilutleieprisene i Tromsø er 40% høyere enn i Kiruna og at driftskostnaden på en utleiebil er vel 50% høyere i Norge enn i Sverige. I Danmark har man skjermet næringen for konkurranse fra utlandet ved at utlendinger og danske statsborgere bosatt i Grønland eller på Færøyene avgiftsfritt kan leie danske innregistrerte utleiekjøretøyer fra danske utleiefirmaer (såkalte "dollarbiler").

I Transportøkonomisk institutts rapport 859/2006 omtales potensialet for flyturisme med leiebil i Norge. Det heter i rapporten at "*Dersom potensialet ikke kan realiseres på grunn av begrenset leiebilkapasitet som følge av ugunstige rammebetingelser, vil dette kunne gi Norge et årlig tap på 2 mdr. kr.*" For å bedre konkurransevilkårene på turistsektoren både generelt og spesielt for bilutleienæringen, mener Norges Bilutleieforbund at bilutleienæringen bør likestilles med personbefordringssektoren når det gjelder avgittsatsens størrelse. I EU-domstolens avgjørelse av 10. mars 2005 (Easy Car) ble det lagt til grunn at bilutleie representerte personbefordring.

Særskilte kommentarer

Avgiftsgrunnlaget ved omsetning av brukte kjøretøy

Når det gjelder høringsnotatets pkt 4.3.4 "Avgiftsberegning etter avansereglene" er Norges Bilutleieforbund enig i at virksomhet med bilutleie og leasing representerer en viderefhandler som kan påberope seg avansemetoden. Dette bør presiseres direkte i ordlyden til § 3 i Forskrift nr 109.

M.h.t. engangsavgiftens betydning for avgiftsgrunnlaget ved salg av brukte kjøretøy, er Norges Bilutleieforbund enig i at den danske lovgivningen kan danne mønster for lovendringen i Norge.

Når det gjelder den formel som er satt opp i høringsnotatets pkt 4.3.5, bør det presiseres at med nevneren "kjøpspris" menes den totale kjøpspris inklusive engangsavgift og merverdiavgift. Med andre ord at det særskilte avgiftsgrunnlaget kun vil slå inn hvor kjøretøyet ble kjøpt inn som driftsmiddel til bruk i avgiftspliktig virksomhet og hvor det gjelder kjøp av kjøretøy som ble førstegangsregistrert i Motorvognregisteret. Dette medfører at en bilforhandler som kjøper en slik bil(omløpsmiddel) ikke kan påberope seg avgiftsgrunnlaget ved videresalget av det brukte kjøretøyet. Hjemmelen bør fremgå av merverdiavgiftslovens § 18 fjerde ledd ny annen setning slik:

"Ved salg av brukte av kjøretøy skal merverdiavgiftsgrunnlaget utgjøre den prosentsats av vederlaget som tilsvarer den prosentsats som avgiftsgrunnlaget utgjorde av kjøpevederlaget inklusive engangsavgift og merverdiavgift ved kjøpet av kjøretøyet.

Konsekvenser for gjeldende regler i Forskrift nr 90

I høringsnotatets pkt 4.3.3 vurderer Finansdepartementet å videreføre deler av tilbakeføringsplikten i forskriftens § 3 for personkjøretøy, inntil de generelle regler om justering av tidligere fradragført merverdiavgift for kapitalvarer er på plass. Finansdepartementet viser til at det blant annet er lagt til grunn at avskilting i prisnippet er en omdisponering som kan medføre at fradragført merverdiavgift skal tilbakeføres etter bestemmelsen.

Norges Bilutleieforbund er kjent med at det i nærmeste fremtid vil bli fremlagt en proposisjon som foreslår endring i merverdiavgiftsloven vedrørende merverdiavgift og uttak, herunder bruksendring. Det vises til Finansdepartementets høringsnotat av 28. februar 2003. Dette høringsnotatet foreslår at de nåværende uttaksreglene opprettholdes når det gjelder uttak til privat bruk eller til formål utenfor avgiftsområdet. Disse reglene foreslås imidlertid supplert med regler for når driftsmidler blir gjenstand for bruksendring hvor driftsmiddelet har vært brukt både innenfor og utenfor avgiftsområdet, og hvor driftsmiddelet har vært benyttet både til avgiftspliktig virksomhet og privat. Vi kan ikke se at de foreslåtte nye reglene på dette området vil medføre noe behov for å opprettholde deler av Forskrift nr 90. Norges Bilutleieforbund ser imidlertid behov for at det lovfestes at dersom en utleiebil tas ut til formål utenfor avgiftsområdet eller til bruk privat, skal

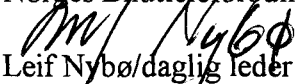
uttaksmerverdiavgiftsgrunnlaget være det samme som avgiftsgrunnlaget ved salg av det brukte kjøretøyet. Altså med den reduksjon i avgiftsgrunnlaget som engangsavgiften representerer ved et ordinært salg.

Overgangsregler

Behovet for overgangsregler er stort i og med alle de personkjøretøy som i dag er innkjøpt under forutsetning av en tilbakeføringsplikt etter § 3 i Forskrift nr 90 og med omregistreringsavgift i stedet for merverdiavgift ved videresalg, altså en 3-års horisont ved kjøpet. Norges Bilutleieforbund har valgt å kommentere behovet for overgangsregler i et særskilt brev.

Med vennlig hilsen

Norges Bilutleieforbund


Leif Nybø/daglig leder