



Nærings- og Fiskeridepartementet,
Postboks 8090 Dep.
0032 Oslo
postmottak@nfd.dep.no

Deres ref: 20/2322

Vår ref: 20/00763

Bergen, 08.05.2020

Arkivnr.

Løpenr:

Høring om Tildeling i Forhåndsdefinerte Områder 2020 (TFO 2020)

Viser til brev av 28 april 2020 (ref 20/2322) hvor NFD ber om at tilbakemelding på OEDs bestilling sendes til NFD som deretter vil sende en samlet tilbakemelding til OED på vegne av fiskeriforvaltningen.

Gjennom TFO-konsesjonsrundene tildeles utvinningstillatelser i de geologisk mest kjente deler av norsk kontinentalsokkel.

OED ønsker kun innspill på om det har kommet ny og vesentlig informasjon av betydning for de aktuelle områdene etter at de relevante forvaltningsplanene ble behandlet. Det vises i denne sammenheng ofte til Stortingsmelding nr. 28 (2010-2011). «En næring for framtida – om petroleumsvirksomheten».

Det foreligger ingen vesentlig endring angående de aktuelle områdene, men Havforskning sinstituttet legger til grunn at den foreslåtte tildelingen representerer en ekspansjon vestover og inn i dypere havområder i forhold til dagens situasjon. Dette representerer presumptivt trolig liten risiko i forhold til kystnære bestander, men kan ha betydning for organismer og miljø på dypere vann.

Prinsipielt mener Havforskning sinstituttet at det ikke er formålstjenlig å knytte faglige råd om mulige økologiske konsekvenser til spesifikke og avgrensede utvidelser i konsesjonsområdet. For å belyse denne tematikken bredt, og på en faglig forsvarlig måte, må mer helhetlige vurderinger foretas. Havforskning sinstituttet redegjør i det videre for denne vurderingen. Det vises her også til Havforskning sinstituttets kommentarer knyttet til tilsvarende høring i 2019 (19/00720).

Havforskningsinstituttet er kritiske til dagens TFO-ordning da dette er et forvaltningsverktøy basert på fragmenterte vurderinger av økosystemenes tilstand, i sterk kontrast til den helhetlige økosystembaserte tilnærmingen som siden 2006 har vært bærebjelken i de helhetlige forvaltningsplanene for norske havområder. Helhetlig økosystembasert forvaltning, som vurderer samlede konsekvenser av all menneskelig aktivitet, er hjemlet i Johannesburgkonvensjonen av 2002 som Norge har ratifisert, og har de siste ti årene blitt videreutviklet internasjonalt gjennom arbeidet med integrerte økosystemanalyser (sk. IEA) gjennom ICES og andre internasjonale organisasjoner. Det vises i denne sammenheng også til «Lov om forvaltning av naturens mangfold paragraf 10 - om økosystemtilnærming og samlet belastning», der det fremgår at en påvirkning av et økosystem skal vurderes ut ifra den samlede belastning som et økosystem er eller vil bli utsatt for.

Havforskningsinstituttet påpekte i kommentar til TFO 2009 at:

- 1) TFO ordningen bør integreres i forvaltningsplanarbeidet,
- 2) TFO åpner for omkamper om åpning av områder som tidligere er besluttet vernet,
- 3) Kriteriene for hva som kan åpnes under TFO ikke er konsistent og
- 4) TFO er lukket for allment innsyn.

Våre vurderinger fra 2009 er enda mer aktuelle nå som våre økosystem er under endring som følge av klimaendringer og økt menneskelig aktivitet.

Konsekvensutredninger for petroleumsaktivitet på norsk sokkel har hittil ikke inkludert vurderinger av konsekvenser av den enkelte feltutbygging på det globale klima. Siden Stortingsmelding nr. 28 (2010-2011) har kunnskapen om globale klimaendringer inkludert havforsuring og effekter på marine økosystemer økt betraktelig. Kunnskapen viser totalt sett at norske havområder som Barentshavet er blant de mest påvirkede globalt både når det gjelder oppvarming, reduksjon i isdekke og forsuring. Siste rapport fra FNs klimapanel i 2018, der forskere fra HI har bidratt til, viser bl.a. at en rask reduksjon av verdens forbruk av olje og gass er nødvendig hvis global oppvarming skal kunne holdes under 1.5 grader. Med det sterkt økende tilfanget av kunnskap om globale klimaendringer og konsekvenser på marine økosystemer som vi nå har, mener vi at samlet belastning i større områder og effekter på globalt klima må trekkes inn i vurdering av tildeling av områder for petroleumsvirksomhet både ifbm TFO og mer generelt.

For oppdatert informasjon om mengde, fordeling og transport av kommersielle fiskearter fra gyttende fisk til egg, larver og yngel og ungfisk i Norskehavet og Barentshavet viser Havforskningsinstituttets rapporter «Kunnskapsinnhenting Barentshavet-Lofoten-Vesterålen» (KILO-rapporten, Fisken og havet nr.3-2013) og «Dynamic mapping of the North Sea spawning - Report of the KINO project», Fisken og Havet nr 2-2017, ICES WGIBAR 2019 og videre til de offisielle gytekartene som er årlig oppdateres og finnes på <http://www.imr.no/geodata/geodataHI.html>. Fisk i tidlige livsstadier er vurdert som viktige marine ressurser spesielt sårbare for oljeforurensning.

Havforskningsinstituttet mener det er viktig å ta hensyn til bunnhabitatene i alle områder som åpnes for leting og produksjon av olje og gass. I dette inngår kartlegging av bunnhabitatenes sårbarhet i forkant av lete- og utbyggingsaktiviteter, bruk av best mulig teknologi for å begrense fysiske skadevirkninger, minimering av utslipp av olje og kjemikalier, og fremskaffelse av dokumentasjon av eventuelle skadevirkninger.

I TFO 2020 foreslår Olje- og energidepartementet å utvide området ut fra petroleumsfaglige vurderinger i Norskehavet med blokkene: 6200/2, 3, 6; 6300/9, 10, 11, 12; 6301/3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12; 6502/2, 3, 5, 6; 6603/1, 2, 3; 6604/1; 6703/7, 8, 9, 10, 11, 12; 6704/7, 8, 9, 10, 11; 6705/7

Havforskningsinstituttet har vurdert de nye blokkene inkludert i TFO 2020 basert på det aktuelle kunnskapsgrunnlaget. For de utlyste blokkene i Norskehavet overlapper ingen av de forslåtte nye blokkene i TFO 2020 med gyteområder til de viktige artene og sårbare områder.

Driftsområder for larver og yngel til flere av de viktige fiskeartene ligger imidlertid nedstrøms for de nye blokkene i Norskehavsområde. Av denne grunn bør en unngå aktiviteter som boring i oljeførende lag i de periodene hvor det finnes ansamlinger av larver og yngel i områdene som kan bli influert av en eventuell oljeutblåsning. Dette gjelder perioden 1. mars til 31. august.

For øvrig viser Havforskningsinstituttet til tidligere uttalelser at hele sokkelområdet fra Mørebankene til Lofoten/Vesterålen vurderes som spesielt sårbart for akutte oljeutslipp. Det vises i den sammenheng til KILO rapporten (Fisken og havet nr.3-2013).

Vennlig hilsen

Geir Huse
Forskningsdirektør

Henning Wehde
Programleder

Kopi: Fiskeridirektoratet

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift. Innholdet er godkjent faglig gjennom prosess for rådgivning