

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo

Deres ref: 200903742-/JRS
Vår ref: 09/419-2 SDM
Dato: 25. september 2009

Høringsvar – krav om fire års utdanning eller arbeidserfaring i Norge for referansepersoner med oppholdstillatelse på humanitært grunnlag i saker om familiegjenforening

KIM har mottatt ovennevnte høringsforslag fra AID. Saken er en fortsettelse av regjeringens 13 punkters tiltaksplan fra høsten 2008. KIM har tidligere uttalt seg om en rekke av disse tiltakene.

Departementets forslag begrunnes med økningen i ankomsten av asylsøkere i løpet av 2008, hvorav 60% fikk avslag fordi de ikke oppfylte vilkårene for beskyttelse. Regjeringens angivelig hensikt med forslaget er å redusere ankomsten av asylsøkere til Norge som ikke oppfyller vilkårene for beskyttelse, og å gi sterkere incentiv for asylsøkere å ta lønnet arbeid.

Bestemmelsen innebærer at referansepersoner med oppholdstillatelse på humanitært grunnlag ikke vil kunne søke om familiegjenforening før de har vært i fulltidsarbeid eller -utdanning i fire år. Tilsvarende bestemmelse er allerede innført for samme gruppe når det gjelder familieetablering.

KIMs kommentarer

KIM merker seg at regjeringen ønsker å dempe asyltilstrømmingen gjennom å gjøre asylregelverket mindre attraktivt ved å stramme inn muligheten for familiegjenforening.

Når det nye utlendingslov ble fremmet i 2004, argumenterte departementet at bestemmelsene som gjelder opphold på humanitært grunnlag skulle fange opp nettopp personer med en beskyttelsesbehov som flyktningekonvensjonen ikke dekket. I dag omtales samme gruppen som "personer uten beskyttelsesbehov." Slik KIM ser det, skal "personer med opphold på humanitært grunnlag" være en kategori som har et legitimt oppholdsgrunnlag, men som ikke dekkes av flyktningekonvensjon.


Problemet er at i tillegg til personer som har et legitimt oppholdsgrunnlag, kommer det mange som heller ikke fyller vilkår for opphold på humanitært grunnlag. KIM er bekymret for at tiltak som foreslås her kun vil ramme den gruppen som har et legitimt oppholdsgrunnlag, uten å bøte på hovedproblemet.

KIM er et regjeringsoppnevnt rådgivende utvalg bestående av leder og 34 medlemmer fra innvandrersorganisasjoner, forvaltningen og politiske partier. Kontaktutvalgets 17 innvandrerepresentanter utgjør Innvandrersforumet. Når Kontaktutvalget avgir høringsuttalelser, er det Innvandrersforumet som uttaler seg. Representanter for forvaltningen og politiske partier i Kontaktutvalget deltar i diskusjonen i høringsaker men ikke i realitetsbehandling av høringsvaret


I mesteparten av etterkrigstiden har retten til familiegjenforening vært begrunnet i den europeiske menneskerettskonvensjonens artikkel 8. Fra 1999 er EMK inkorporert i Norsk lov. Innstramningen som foreslås her er et *dramatisk* inngripen i privatlivet til en sårbar gruppe mennesker. De menneskene det gjelder vil påføres en tung personlig byrde ved å miste retten til familieliv i en periode på hele fire år utover den tid man allerede har tilbrakt i asylbehandlingskø.

KIM ser med bekymring på at Regjeringen og departementet er villige til å svekke en grunnleggende menneskerett med en så vag hentydning til at tiltaket er nødvendig i en demokratisk samfunn og er samtidig forholdmessig. Derfor går KIM imot endringen.

Med vennlig hilsen



Rita Kumar
Utvalgsleder



Saksansvarlig:
Steven Meglitsch