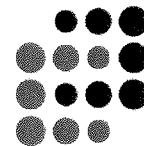


7 7 AUG 2010



FRIVILLIGHETNORGE

Justis- Og Politidepartementet  
PB 8005 Dep  
0030 OSLO

Att: fagdir. Kenneth Adair Baklund

25. august 2010

## **HØRINGSSVAR – FORSLAG TIL ENDRINGER I UTLENDINGSLOVEN OG UTLENDINGSFORSKRIFTEN – deres ref. 201008351- /RDA**

Vi viser til høringsbrev fra Justisdepartementet datert 9. juli 2010. Frivillighet Norge har følgende kommentarer til høringsbrevets pkt. 3 Adgang for utlendinger uten oppholdstillatelse til frivillig ulønnet arbeid for humanitære organisasjoner mv.

Frivillighet Norge er glad for at Justisdepartementet foreslår å åpne for at utlendinger uten oppholdstillatelse skal kunne delta med frivillig innsats i de frivillige organisasjonene.

Frivillighet Norge påpekte våren 2009 at myndighetenes tolkning av Utlendingsloven innebærer et forbud mot at asylsøkere uten midlertidig arbeidstillatelse og personer som søker familie-gjenforening deltar med frivillig innsats i de frivillige organisasjonene. I praksis innebærer det at disse gruppene først kan delta i frivillige organisasjoner i nærmiljøet etter lang tid i Norge. Frivillighet Norge mener det er alvorlig å stenge disse gruppene ute fra deltakelse i frivilligheten, aller mest for den enkelte som hindres i å delta, men også for organisasjonene og for lokalsamfunnene. Vi har derfor krevd at reglene må endres.

I Norge er mange frivillige organisasjoner helt avhengige av frivillige for å kunne drive aktivitetene sine. Spesielt gjelder dette for lokale lag og foreninger. I Norge er det også slik at frivillige organisasjoner er en viktig arena for etablering av sosialt nettverk, for identitetskaping, og ikke minst for å gi fritiden meningsfullt innhold. For at asylsøkere uten midlertidig arbeidstillatelse og personer som søker familie-gjenforening raskest mulig skal få en meningsfull tilværelse, bygge tilhørighet, og få mulighet til å snakke norsk, er det avgjørende at de får anledning til å delta som medlemmer og frivillige i de frivillige organisasjonene, på linje med andre. Dvs. at de må ha mulighet til også å kunne bidra med den frivillige innsatsen som mange organisasjoner forventer av medlemmene eller medlemmenes foreldre, for å kunne tilby trening, sang/korps/teaterøvelse, besøkstjeneste, leksehjelp, foredrags- eller andaktsstunder, turopplevelser, redningstjeneste osv. Slik deltakelse innebærer også læring på ulike områder som er nyttig både for individ og samfunn i Norge og ved eventuell retur til hjemlandet.

Frivillighet Norge vil også peke på at flere lokale lag og foreninger henvender seg spesielt til asylsøkere med tilbud om delta i aktiviteter og gjøre en frivillig innsats, for å bidra til at asylsøkerne skal få en mer meningsfull tilværelse og/eller for at de skal bli bedre inkludert og integrert i lokalsamfunnet i den tid de oppholder seg i mottak. Det kan være lokale idretts- og

kulturorganisasjoner, menigheter/trossamfunn, barne- og ungdomsorganisasjoner, husflidslag, osv. eller lokallag i Røde Kors, Norsk Folkehjelp og andre nasjonale organisasjoner. Mange foreninger opplyser at de lokale frivillige kvier seg for å rekruttere asylsøkere til aktiviteter og frivillig innsats dersom de må kreve å se arbeids- eller oppholdstillatelse fra hver enkelt deltaker. Noen opplyser også at det er i strid med foreningens verdigrunnlag å stenge personer ute fordi de mangler arbeids- eller oppholdstillatelse. Frivillighet Norge mener at gjeldende regler etablerer en terskel som kan hindre nye lag og foreninger i å legge til rette aktiviteter for, og rekruttere blant, asylsøkere. Vi ser også en risiko for at lokale lag og foreninger som rekrutterer asylsøkere til sine aktiviteter vil komme til å slutte med det, dersom reglene ikke endres.

Frivillighet Norge støtter Justisdepartementets forslag om å etablere en ny bestemmelse i Utlendingsforskriften som innebærer at forbudet mot at utlendinger uten oppholdstillatelse deltar i frivillig arbeid i de frivillige organisasjonene fjernes. Vi støtter også departementets forslag om at bestemmelsen legger til grunn at utlendinger uten oppholdstillatelse likestilles med arbeidsløse dagpengemottakere, i forhold til frivillig arbeid.

Frivillighet Norge er enig i Justisdepartementets vurdering av at det foreligger et særskilt behov for å sikre at utlendinger uten oppholdstillatelse ikke utnyttes eller fortrenger lokalt lønnet arbeidskraft. Vi slutter oss derfor til at den nye bestemmelsen i Utlendingsloven eksplisitt presiserer at utlendinger uten oppholdstillatelse ikke kan delta i frivillig arbeid som normalt utføres av ansatte eller tjenester som normalt kjøpes av næringsdrivende.

Når det gjelder spørsmålet om den nye regelen i Utlendingsloven skal plasseres i en ny § 10-1 eller en ny § 1-1 A er det Frivillighet Norges holdning at Justisdepartementet bør velge det første alternativet. Vår begrunnelse for dette er at det er tolkningen av begrepet "arbeid" i Utlendingsloven § 55 som etablerer forbudet mot deltakelse i frivilligheten. Dermed er det denne tolkningen som må endres. Frivillighet Norges utgangspunkt er at alle har rett til å delta i frivillig arbeid i frivillige organisasjoner. Vi er derfor prinsipielt kritiske til at myndighetene forskriftsfester en særskilt adgang for en særskilt gruppe (utlendinger uten oppholdstillatelse) til å delta i frivilligheten, slik Justisdepartementet foreslår i utkastet til ny § 1-1 A i Utlendingsforskriften.

Med vennlig hilsen



Birgitte Brekke  
generalsekretær