



5 OKT 2010

NÆRINGSLIVETS HOVEDORGANISASJON CONFEDERATION OF NORWEGIAN ENTERPRISE

Postadresse Postal Address
Postboks 5250 Majorstuen
NO-0303 Oslo
Norway

Adresse Address
Middelthuns gate 27
Oslo
Norway

Org.nr. Org.no
NO 955 600 436 MVA

Telefon Telephone
+47 23 08 80 00
Telefaks Telefax
+47 23 08 80 01

E-post E-mail
firmapost@nho.no
Internett Internet
www.nho.no

Det kongelige Justis- og politidepartement
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Vår dato 30.09.2010
Deres dato 09.07.2010
Vår referanse DM 302677
Deres referanse 201008351/RDA

Hørings svar - Forslag til endring i utlendingsloven og utlendingsforskriften - regulering av adgangen til frivillig arbeid

Vi viser til departementets høringsbrev av 9. juli i år, og takker for anledningen til å avgi uttalelse. Kommentarene fra Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO) er knyttet til spørsmålet om å innføre en ny regulering i utlendingsforskriften for å gi adgang for asylsøkere og andre uten oppholdstillatelse til å delta i frivillig ulønnet arbeid for bl.a. humanitære organisasjoner. Til de andre forslagene i høringsdokumentet avgir vi ingen uttalelse.

Hovedsynspunkt:

- NHO støtter en forskriftsendring som gir adgang til frivillig arbeid, men dette bør begrenses til å gjelde innsats for humanitære organisasjoner. Dette er nødvendig for å avgrense virksomheten i forhold til det som utføres i det ordinære arbeidsmarkedet.

NHO understreker behovet for raskest mulig behandling og avklaring av saker som gjelder søknader om asyl og oppholdstillatelse i Norge. Integrering gjennom arbeid og annen samfunnsdeltakelse er først og fremst en oppgave overfor dem som har fått avklart sine saker og er blitt gitt oppholdstillatelse.. Det må skilles klart mellom flyktning- og asylopolitikken og arbeidsinnvandringspolitikken, og vi må unngå at asylordningen benyttes som en bakkdør for å få innpass på det norske arbeidsmarkedet.

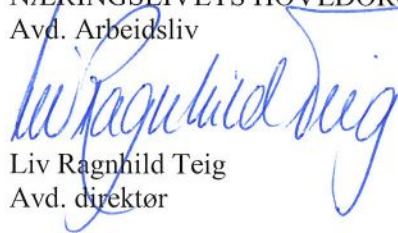
For de tilfeller hvor det likevel blir en lengre ventetid før sakene avklares, er det rimelig at det gis adgang til deltakelse i holdningsskapende arbeid, slik dette er beskrevet i Utlendingsdirektoratets rundskriv (jf. gjengivelse på s. 9 i høringsnotatet). Departementet foreslår å legge vilkårene i forskrift om dagpenger til grunn for hvilke oppgaver innenfor frivillig arbeid som personer uten oppholdstillatelse i Norge skal kunne utføre. I tillegg til arbeid for bl.a. humanitære organisasjoner gjelder dette bl.a. besøkstjeneste, arbeid for funksjonshemmede og eldre, som hjelp til tyngre rengjøring, innkjøp, vedhugging og hagearbeid. På flere av disse områdene er det et etablert arbeidsmarked hvor bedrifter og selvstendig næringsdrivende lever av de inntekter de skaper gjennom sine tjenester. Vi ser at utviklingen av tjenesteøkonomien har skapt et behov for at disse bestemmelsene i dagpengeforskriften endres. Det er imidlertid ikke tema for denne høringen. Det vil uansett være direkte galt å innføre en ny adgang for personer uten oppholdstillatelse i Norge til å utføre arbeid i direkte konkurranse med disse virksomhetene. En bred adgang til frivillig arbeid innenfor de nevnte feltene vil også være krevende i forhold til målene om å motvirke

svart arbeid, hindre useriøsitet i arbeidslivet og forhindre omgåelse av lovens innvandringsregulerende bestemmelser.

NHO er enig i departementets forslag til presisering om at adgangen til frivillig arbeid ikke må omfatte arbeid som normalt utføres av lønnede ansatte eller tjenester som normalt kjøpes av næringsdrivende. Det er likevel galt å nevne områder som punkt a), b) og c) i forslaget til forskriftens § 10-1. Dette er områder hvor det kontinuerlig vil være grenseflater i forhold til ordinær næringsvirksomhet.

NHO mener den mest hensiktsmessige regulering på dette området vil være å knytte adgangen til frivillig arbeid til deltakelse i virksomhet som drives av landsdekkende humanitære organisasjoner. Det fremgår også av departementets høringsnotat at det er slike organisasjoner som har tatt initiativ til å endre regelverket. Dette innebærer at punktene a), b) og c) bør utgå fra forskriftens § 10-1, og i punkt d) bør det tilføyes at denne adgangen gjelder for landsdekkende organisasjoner av en viss størrelse.

Vennlig hilsen
NÆRINGSLIVETS HOVEDORGANISASJON
Avd. Arbeidsliv



Liv Ragnhild Teig
Avd. direktør