

Justis- og politidepartementet
Postboks 8005 Dep.
0030 OSLO

Oslo, 7. oktober 2010

Deres ref.: 201008352 /RDA

**HØRING – FORSLAG TIL ENDRINGER I UTLENDINGSLOVEN OG
UTLENDINGSFORSKRIFTEN (FJERNING AV UTTRYKKET ”RASE” FRA
FLYKTNINGBESTEMMELSENE, REGULERING AV ADGANGEN TIL FRIVILLIG
ARBEID, TIDLIGERE FORHÅNDSVARSEL I UTVISNINGSSAKER MV.)**

Innledning

NOAS stiller seg positiv til endringsforslagene om en utskifting av uttrykket ”rase”, adgangen for asylsøkere og andre uten oppholdstillatelse til å delta i frivillig ulønnet arbeid, samt forslag til bestemmelse om forhåndsvarsel om utvisning.

I det følgende vil vi kommentere de enkelte forslagene. De forslagene som ikke er nevnt har NOAS ingen kommentarer til.

Endring av rasebegrepet i utlendingsloven

NOAS støtter departementets forslag om en utskiftning av uttrykket ”rase” i utlendingslovens § 28 første ledd bokstav a og § 30 og tiltrer i det hele departementets vurderinger.

Adgang for utlendinger uten oppholdstillatelse til frivillig ulønnet arbeid for humanitære organisasjoner mv.

NOAS er positiv til at det gis adgang for asylsøkere og andre uten avklart oppholdsrett til å utføre frivillig ulønnet arbeid. Dette vil ha en egenverdi for den enkelte, kunne være en brobygger for kontakt med lokalmiljø i tillegg til å ha en samfunnsnyttig verdi.

Når det gjelder spørsmålet om hva slag arbeid det bør gis adgang til, mener vi at det ikke er naturlig å begrense dette til en bestemmelse på lik linje med gjeldende bestemmelse for personer som har rett til dagpenger under arbeidsløshet. Det kan være hensiktsmessig å ha en liste med eksempler, men den bør ikke være uttømmende. Så lenge det er en presisering i lovverket for å hindre at disse personene blir utnyttet, kan vi ikke se at det er nødvendig med en slik begrensning.

Vi ser heller ikke behov for å tidsbegrense muligheten for å arbeide frivillig til maksimum fire dager per uke slik departementet foreslår. Vi er ikke kjent med at en slik begrensning generelt gjelder for frivillig arbeid og kan ikke se at det er vektige hensyn som tilsier at en slik begrensning skulle være nødvendig. Flere asylsøkere og andre personer uten avklart oppholdsrett er personer som trolig ville vært lønnete arbeidstakere hvis de hadde hatt muligheten til å arbeide. Strengt regler for midlertidig arbeidstillatelse holder imidlertid flere personer utenfor lønnet arbeid. Når det gjelder forskriften om dagpenger under arbeidsløshet som departementet baserer sitt forslag på, har personene denne forskriften er gjeldende for et annet utgangspunkt. Det stilles blant annet krav om at disse personene aktivt skal søke jobb for å ha rett til å motta dagpenger. Uten å kjenne nærmere til bakgrunnen for denne tidsbegrensningen for personer som mottar dagpenger, kan det være logisk å tenke at en slik begrensning er hensiktsmessig når det også påligger andre krav som å, blant annet, aktivt søke etter jobb. Slike krav er ikke pålagt asylsøkere og andre med uavklart status.

Departementet har bedt om syn på alternative forslag til bestemmelser for forskriftsforankring. Etter vårt syn kan det virke naturlig at en forskriftsregulering utformes som en bestemmelse om at slik frivillig innsats ikke skal regnes som arbeid etter lovens § 55, og dermed utformes som § 10-1 under forskriftens kapittel 10: Allmenne regler om oppholdstillatelse. Vårt inntrykk er at forslaget om muligheten for frivillig arbeid spesielt er rettet mot asylsøkere eller andre uten avklart status som allerede oppholder seg i landet. Å innføre en ny § 1-1A med hjemmel i lovens § 5 slik departementet alternativt foreslår, kan åpne opp for et bredere nedslagsfelt enn det som er tiltenkt.

Vi takker departementet for anledningen til å delta i høringen. Vi kan gjerne kontaktes om det skulle være spørsmål eller behov for utdypende kommentarer.

Med vennlig hilsen
for **Norsk Organisasjon for Asylsøkere**



Sylo Taraku
kst. generalsekretær



Camilla Risan
rådgiver