

Dato: 19.06.2014
Arkivref: 2011/23802-103

Saksnr	Utvalg	Møtedato
126/14	Fylkesutvalg	25.08.2014
	Fylkesutvalg	15.09.2014
33/14	Hovedutvalg for samferdsel	10.09.2014
16/14	Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	08.09.2014
	Eldrerådet	08.09.2014

Høring - Nytt felles parkeringsregelverk for offentlig og privat parkering - Utsatt fylkesutvalgssak 126/14

Innstilling

1. Akershus fylkeskommune er positiv til ny forskrift om vilkårsparkering til allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer (parkeringsforskriften).
2. Samferdselsdepartementet oppfordres til å etablere en nasjonal teknisk standard for betaling av lading på offentlige og private plasser.

Sammendrag

Akershus fylkeskommune har mottatt høring av nytt felles parkeringsregelverk for offentlig og privat parkering fra Samferdselsdepartementet - Parkeringsregelverket. Høringsfristen er satt til 1. september.

Høringen inneholder ny forskrift om vilkårsparkering til allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer (*parkeringsforskriften*), forskrift om parkeringsgebyr, forskrift om parkeringstillatelse for forflytningshemmede, samt enkelte endringer i eksisterende forskrifter med tilhørende lovendringer i vegtrafikkloven og domstolloven.

Denne saken vil omhandle det nye parkeringsregelverkets viktigste formål som er å forenkle regelverket og forsterke publikums rettigheter ovenfor parkeringsnæringen som finnes i *parkeringsforskriften*. Dette da denne ansees å omhandle de mest prinsipielle delene av det foreslåtte parkeringsregleverket.

Det nye parkeringsregelverket har også flere andre viktige formål som er av mer teknisk art og er av mindre prinsipiell karakter. Dette er for eksempel knyttet til området universell utforming hvor størrelsen på p-plassene reservert for forflytningshemmede er definert. Videre at kommunene gis en rådgivende anbefaling på antallet p-plasser for forflytningshemmede som skal reserveres på private anlegg. Forskrift om parkeringsgebyr, forskrift om parkeringstillatelse for forflytningshemmede, samt enkelte endringer i eksisterende forskrifter er også av teknisk art og er ikke inkludert i denne sak.

Saksutredning

Bakgrunn og saksopplysninger

Samferdselsdepartementet sendte den 30. mai forslag til ny felles parkeringsregulering på høring frem til 1. september. Høringsbrevet ligger vedlagt (vedlegg 1). Høringsbrevets vedlegg (høringsnotater) er utrykte finnes tilgjengelig på regjeringens [nettsider](#).

Det viktigste formålet med det nye felles parkeringsregelverket er å ta hensyn til brukerne gjennom sikring av brukerens rettigheter når parkeringsvirksomheten utøves av parkeringsnæringen. Dette uavhengig om dette er i privat eller offentlig regi. Dette finnes i forslag til *parkeringsforskrift* som finnes vedlagt (vedlegg 2).

Parkeringsnæringen består av tilbydere av parkering. Dette består av alt fra lukkede anlegg tilhørende boligen og arbeidsplass, til større parkeringshus som retter seg mot allmenheten mot betaling. Parkeringsnæringen har gått fra å være et område som stort sett har bestått av offentlige tilbydere til i dag hvor private parkeringsselskaper i dag har omlag 60 % av markedet i Norge. I dag er kun kommunal avgiftsparkering særskilt regulert. Parkering som på vilkår, som tidsbegrensing eller avgift, fremstår i dag som svært ulikt på de enkelte parkeringsområder. Vilklårene er forskjellig for parkering når det gjelder sanksjoner ved brudd på vilklårene, klageadgang og skilting. Næringen selv, publikum og særlige interessegrupper har uttrykt ønske om en helhetlig regulering og en revisjon av rammebetingelsene for parkeringsnæringen i Norge. Samferdselsdepartementet har derfor sett det som nødvendig å etablere ett felles regelverk for all vilkårsparkering.

Forslaget innebærer felles regler for parkeringsvirksomhet som tilbys av offentlig og private aktører nedfelt i parkeringsforskriften. Forskriften foreslås hjemlet i ny § 8 i vegtrafikkloven. Forslaget innebærer at det ikke lenger vil være fritt opp til den enkelte grunneier å inngå avtaler om vilkårsparkering på private områder. Dersom det ønskes å tilby vilkårsparkering til allmenheten må dette skje innenfor de rammer som parkeringsforskriften setter. Det vil innebære en innskrenkning i den private eiendomsretten og avtalefriheten på dette området, og vil således på mange måter ha karakter av næringsregulering. Forslagene vil også innebære endringer for de offentlige aktørene blant annet når det gjelder klageregler, inndrivning og organisering.

Forslaget innebærer at kommunene får større frihet til å kunne samarbeide om parkeringsoppgaver med andre kommuner, også innen myndighetsområdet (gebyrhåndheving). Dette i motsetning til hva nåværende forskrift åpner for.

Det foreslås felles regler for sanksjonering ved overtredelse av parkeringsreglene. Det foreslås tre satser. Lav sats på 300 kr, en normalsats på 600 kr og en høy sats på 900 kr som reflekterer alvorlighetsgraden av overtredelsene. Det foreslås en generell adgang til å regulere sanksjonenes størrelse.

Forslaget innebærer fjerning av kravet om å betale på forskudd og innføring av et generelt krav om å tilby for- og etterskuddsbetaling med enkelte unntak.

Det foreslås å videreføre dagens nasjonale betalingsfritak for elektrisk og hydrogendrevet biler på avgiftsbelagte kommunale parkeringsplasser. Men det foreslås ikke at dette skal innføres på avgiftsbelagte private plasser. Videre foreslås det en generell plikt til å tilrettelegge ladepunkter for strøm til elektrisk- og plug-in hybrid biler.

Problemstillinger og alternativer

Parkeringspolitikk

Parkeringsforskriften har som formål å regulere hvordan parkeringsvirksomhet skal utøves. Videre hvilke krav som skal stilles til tilbydere uavhengig av offentlig eller privat eierskap av selskap og grunn. Det tas også sikte på å regulere konkurranseforhold mellom tilbydere og rettigheter og plikter mellom tilbydere og ulike brukergrupper.

Avveininger om avgjørelser om hvor avgiftsparkering skal kunne etableres og drives, og hvilken politikk som skal føres i de enkelte kommunene for å bruke parkering som et virkemiddel for å oppnå trafikale, miljømessige og sikkerhetsmessige mål ivaretas gjennom alminnelige prosesser etter plan- og bygningsloven. Parkeringspolitikk slik som tvunget frikjøp, maksimalnormer for antall parkeringsplasser i tettsteder og parkeringsmuligheter ved kollektivknutepunkter omfattes ikke av det foreslåtte parkeringsregelverket.

Parkeringsforskriften innebærer en videreføring av det nasjonale betalingsfritaket for elektriske- og hydrogendrevne biler på avgiftsbelagte kommunale parkeringsplasser. Ved at dette tas inn som egen paragraf (§ 34, side 9 vedlegg 2) vil fritaket gjøres permanent.

Tilrettelegging for infrastruktur til lading av ladbare biler bidrar til økt bruk av biler med lavt utslipp. Dette gjelder elektrisk- og plug-in hybrid biler.

Fylkesrådmannens anbefalinger

Det anbefales at Akershus fylkeskommune er positiv til ny forskrift om vilkårsparkering til allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer (*parkeringsforskriften*), med unntak av forslaget om å videreføre fritak fra betaling for parkering på kommunale plasser for hydrogen- og el-biler.

Akershus er det fylket i Norge med flest el-biler og fylkeskommunen har stor tro på at hydrogen- og el-biler vil utgjøre en stadig økende andel av bilene i fylket frem mot 2020. I dag utgjør disse nullutslippsbilene om lag 2 % av den samlede bilparken og andelen øker raskt i tråd med nasjonal og lokal politikk. Andelen hydrogen- og el-biler vil frem mot 2020 utgjøre en større andel av bilene som fører til trengsel i vårt byområde. Det vil i fremtiden kunne oppstå et behov for å regulere bruken av slike biler på lignende måte som fossildrevne biler. Fylkesrådmannen ser det som naturlig at det vurderes fordeler og ulemper ved en eventuell forlengelse av et fritak fra betaling for parkering på kommunale plasser

Fylkesrådmannen anbefaler å støtte Samferdselsdepartementet i å styrke publikums rettigheter ovenfor parkeringsnæringen. Fordelene for publikum er så store at det bør tillates en innskrenkning av den private eiendomsretten, og avtalefriheten når det gjelder parkering tilgjengelig for allmenheten.

Det finnes ikke i dag gode tekniske løsninger for å ta betalt for lading av ladbare biler. Investeringskostnaden for ladeinfrastruktur er mye høyere enn kostnadene for strøm til lading. Dette løses i dag enklest ved å legge det inn i parkeringsavgiften. Det anbefales at fylkeskommunen oppfordrer Samferdselsdepartementet til å etablere en nasjonal teknisk standard for betaling av lading på offentlige og private plasser.

Oslo, 18.08.2014

Tron Bamrud
fylkesrådmann

Saksbehandler: Jonas Blakstad

Vedlegg:

- 1 Høringsbrev
- 2 Utkast til forskrift om vilkårsparkeering for allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer

Utrykte vedlegg:

Høringsbrevets vedlegg 1 og 2 (høringsnotater) finnes på regjeringens nettsider:

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/sd/dok/hoeringer/hoeringsdok/2014/Horing-Nytt-felles-parkeringsregelverk-for-offentlig-og-privat-parkering.html?id=761194>.