

Samferdselsdepartementet

Vår saksbehandler
Jonas Blakstad

Telefon
22055013

Vår dato
17.09.2014

Deres dato

Vår referanse (oppgis ved svar)
2014/20154-7 EMNE Q50/&13

Deres referanse
14/107-

Høringsuttalelse - Nytt felles parkeringsregelverk for offentlig og privat parkering

Det vises til mottatt høring fra Samferdselsdepartementet den 30.05.2014 i *Nytt felles parkeringsregelverk for offentlig og privat parkering*.

Akershus fylkeskommunes høringsuttalelse er behandlet i fylkesutvalget den 15.09.2014 i to saker.

Sak 141/14 omhandler *forslag forskrift om vilkårsparkering til allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer (parkeringsforskriften)*. Sak 141/14 omhandler *forslag til forskrift om parkeringstillatelse for forflytningshemmende*.

Vedtak i sak 141/14

- Akershus fylkeskommune er positiv til ny forskrift om vilkårsparkering til allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer (parkeringsforskriften).*
- Samferdselsdepartementet oppfordres til å etablere en nasjonal teknisk standard for betaling av lading på offentlige og private plasser.*

Vedtak i sak 142/14

Fylkesutvalget støtter i all hovedsak innstillingen, men advarer mot passasjererskjerpelsen. Det må fortsatt være anledning til å ha en passasjer(er) i bilen, tilsvarende dagens regelverk.

Svært mange med denne type parkeringskort har diagnoser som er varierende i funksjonsgraden. Enkelte vil i perioder være helt avhengig av passasjer/sjåfør for å kunne få nødvendig assistanse inn og ut av bil, og til destinasjon. Denne hjelpen må ikke byråkratiseres unødvendig, her må vi gi den funksjonshemmede nødvendig tillitt.

Det vises videre til fylkesrådmannens saksfremlegg i de to nevnte saker.

Med vennlig hilsen

Thomas Tvedt
fylkesdirektør seksjon samferdsel og transport

Jonas Blakstad
rådgiver avdeling for samferdsel
og transport

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Dato: 19.06.2014
Arkivref: 2011/23802-103

Saksnr	Utvalg	Møtedato
--------	--------	----------

Høring - Nytt felles parkeringsregelverk for offentlig og privat parkering

Fylkesrådmannens innstilling:

1. Akershus fylkeskommune er positiv til ny forskrift om vilkårsparkering til allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer (parkeringsforskriften).
2. Samferdselsdepartementet oppfordres til å etablere en nasjonal teknisk standard for betaling av lading på offentlige og private plasser.

Saksprotokoll i Fylkesutvalg - 15.09.2014

Utvalgets behandling:

Votering:

Fylkesrådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. *Akershus fylkeskommune er positiv til ny forskrift om vilkårsparkering til allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer (parkeringsforskriften).*
2. *Samferdselsdepartementet oppfordres til å etablere en nasjonal teknisk standard for betaling av lading på offentlige og private plasser.*

Sammendrag

Akershus fylkeskommune har mottatt høring av nytt felles parkeringsregelverk for offentlig og privat parkering fra Samferdselsdepartementet - Parkeringsregelverket. Høringsfristen er satt til 1. september.

Høringen inneholder ny forskrift om vilkårsparkering til allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer (*parkeringsforskriften*), forskrift om parkeringsgebyr, forskrift om

parkeringstillatelse for forflytningshemmede, samt enkelte endringer i eksisterende forskrifter med tilhørende lovendringer i vegtrafikkloven og domstolloven.

Denne saken vil omhandle det nye parkeringsregelverkets viktigste formål som er å forenkle regelverket og forsterke publikums rettigheter ovenfor parkeringsnæringen som finnes i *parkeringsforskriften*. Dette da denne ansees å omhandle de mest prinsipielle delene av det foreslåtte parkeringsregelverket.

Det nye parkeringsregelverket har også flere andre viktige formål som er av mer teknisk art og er av mindre prinsipiell karakter. Dette er for eksempel knyttet til området universell utforming hvor størrelsen på p-plassene reservert for forflytningshemmede er definert. Videre at kommunene gis en rådgivende anbefaling på antallet p-plasser for forflytningshemmede som skal reserveres på private anlegg. Forskrift om parkeringsgebyr, forskrift om parkeringstillatelse for forflytningshemmede, samt enkelte endringer i eksisterende forskrifter er også av teknisk art og er ikke inkludert i denne sak.

Saksutredning

Bakgrunn og saksopplysninger

Samferdselsdepartementet sendte den 30. mai forslag til ny felles parkeringsregulering på høring frem til 1. september. Høringsbrevet ligger vedlagt (vedlegg 1). Høringsbrevets vedlegg (høringsnotater) er utrykte finnes tilgjengelig på regjeringens [nettsider](#).

Det viktigste formålet med det nye felles parkeringsregelverket er å ta hensyn til brukerne gjennom sikring av brukerens rettigheter når parkeringsvirksomheten utøves av parkeringsnæringen. Dette uavhengig om dette er i privat eller offentlig regi. Dette finnes i forslag til *parkeringsforskrift* som finnes vedlagt (vedlegg 2).

Parkeringsnæringen består av tilbydere av parkering. Dette består av alt fra lukkede anlegg tilhørende boligen og arbeidsplass, til større parkeringshus som retter seg mot allmenheten mot betaling. Parkeringsnæringen har gått fra å være et område som stort sett har bestått av offentlige tilbydere til i dag hvor private parkeringsselskaper i dag har omlag 60 % av markedet i Norge. I dag er kun kommunal avgiftsparkering særskilt regulert. Parkering som på vilkår, som tidsbegrensing eller avgift, fremstår i dag som svært ulikt på de enkelte parkeringsområder. Vilårene er forskjellig for parkering når det gjelder sanksjoner ved brudd på vilårene, klageadgang og skilting. Næringen selv, publikum og særlige interessegrupper har uttrykt ønske om en helhetlig regulering og en revisjon av rammebetingelsene for parkeringsnæringen i Norge. Samferdselsdepartementet har derfor sett det som nødvendig å etablere ett felles regelverk for all vilkårsparkering.

Forslaget innebærer felles regler for parkeringsvirksomhet som tilbys av offentlig og private aktører nedfelt i parkeringsforskriften. Forskriften foreslås hjemlet i ny § 8 i vegtrafikkloven. Forslaget innebærer at det ikke lenger vil være fritt opp til den enkelte grunneier å inngå avtaler om vilkårsparkering på private områder. Dersom det ønskes å tilby vilkårsparkering til allmenheten må dette skje innenfor de rammer som parkeringsforskriften setter. Det vil innebære en innskrenkning i den private eiendomsretten og avtalefriheten på dette området, og vil således på mange måter ha karakter av næringsregulering. Forslagene vil også innebære endringer for de offentlige aktørene blant annet når det gjelder klageregler, inndriving og organisering.

Forslaget innebærer at kommunene får større frihet til å kunne samarbeide om parkeringsoppgaver med andre kommuner, også innen myndighetsområdet (gebyrhåndheving). Dette i motsetning til hva nåværende forskrift åpner for.

Det foreslås felles regler for sanksjonering ved overtredelse av parkeringsreglene. Det foreslås tre satser. Lav sats på 300 kr, en normalsats på 600 kr og en høy sats på 900 kr som reflekterer alvorlighetsgraden av overtredelsene. Det foreslås en generell adgang til å regulere sanksjonenes størrelse.

Forslaget innebærer fjerning av kravet om å betale på forskudd og innføring av et generelt krav om å tilby for- og etterskuddsbetaling med enkelte unntak.

Det foreslås å videreføre dagens nasjonale betalingsfritak for elektrisk og hydrogen-drevne biler på avgiftsbelagte kommunale parkeringsplasser. Men det foreslås ikke at dette skal innføres på avgiftsbelagte private plasser. Videre foreslås det en generell plikt til å tilrettelegge ladepunkter for strøm til elektrisk- og plug-in hybrid biler.

Problemstillinger og alternativer

Parkeringspolitikk

Parkeringsforskriften har som formål å regulere hvordan parkeringsvirksomhet skal utøves. Videre hvilke krav som skal stilles til tilbydere uavhengig av offentlig eller privat eierskap av selskap og grunn. Det tas også sikte på å regulere konkurranseforhold mellom tilbydere og rettigheter og plikter mellom tilbydere og ulike brukergrupper.

Avveininger om avgjørelser om hvor avgiftparkering skal kunne etableres og drives, og hvilken politikk som skal føres i de enkelte kommunene for å bruke parkering som et virkemiddel for å oppnå trafikale, miljømessige og sikkerhetsmessige mål ivaretas gjennom alminnelige prosesser etter plan- og bygningsloven. Parkeringspolitikk slik som tvunget frikjøp, maksimalnormer for antall parkeringsplasser i tettsteder og parkeringsmuligheter ved kollektivknutepunkter omfattes ikke av det foreslåtte parkeringsregelverket.

Parkeringsforskriften innebærer en videreføring av det nasjonale betalingsfritaket for elektriske- og hydrogen-drevne biler på avgiftsbelagte kommunale parkeringsplasser. Ved at dette tas inn som egen paragraf (§ 34, side 9 vedlegg 2) vil fritaket gjøres permanent.

Tilrettelegging for infrastruktur til lading av ladbare biler bidrar til økt bruk av biler med lavt utslipp. Dette gjelder elektrisk- og plug-in hybrid biler.

Fylkesrådmannens anbefalinger

Det anbefales at Akershus fylkeskommune er positiv til ny forskrift om vilkårsparkering til allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer (*parkeringsforskriften*), med unntak av forslaget om å videreføre fritak fra betaling for parkering på kommunale plasser for hydrogen- og el-biler.

Akershus er det fylket i Norge med flest el-biler og fylkeskommunen har stor tro på at hydrogen- og el-biler vil utgjøre en stadig økende andel av bilene i fylket frem mot 2020. I dag utgjør disse nullutslippsbilene om lag 2 % av den samlede bilparken og andelen øker raskt i tråd med nasjonal og lokal politikk. Andelen hydrogen- og el-biler vil frem mot 2020 utgjøre en større andel av bilene som fører til trengsel i vårt byområde. Det vil i fremtiden kunne oppstå et behov for å regulere bruken av slike biler på lignende måte som fossildrevne biler. Fylkesrådmannen ser det som naturlig at det vurderes fordeler og ulemper ved en eventuell forlengelse av et fritak fra betaling for parkering på kommunale plasser

Fylkesrådmannen anbefaler å støtte Samferdselsdepartementet i å styrke publikums rettigheter ovenfor parkeringsnæringen. Fordelene for publikum er så store at det bør tillates en innskrenkning av den private eiendomsretten, og avtalefriheten når det gjelder parkering tilgjengelig for allmenheten.

Det finnes ikke i dag gode tekniske løsninger for å ta betalt for lading av ladbare biler. Investeringskostnaden for ladeinfrastruktur er mye høyere enn kostnadene for strøm til lading. Dette løses i dag enklest ved å legge det inn i parkeringsavgiften. Det anbefales at fylkeskommunen oppfordrer Samferdselsdepartementet til å etablere en nasjonal teknisk standard for betaling av lading på offentlige og private plasser.

Oslo, 18.08.2014

Tron Bamrud
fylkesrådmann

Saksbehandler: Jonas Blakstad

Vedlegg:

- 1 Høringsbrev
- 2 Utkast til forskrift om vilkårsparkering for allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer

Utrykte vedlegg:

Høringsbrevets vedlegg 1 og 2 (høringsnotater) finnes på regjeringens nettsider:

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/sd/dok/hoeringer/hoeringsdok/2014/Horing-Nytt-felles-parkeringsregelverk-for-offentlig-og-privat-parkering.html?id=761194>.

Dato: 27.08.2014
Arkivref: 2011/23802-110

Saksnr	Utvalg	Møtedato
142/14	Fylkesutvalg	15.09.2014
35/14	Hovedutvalg for samferdsel	10.09.2014
17/14	Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	08.09.2014
22/14	Eldrerådet	08.09.2014

Tillegg til sak - Høring om forslag til nytt parkeringsregelverk for offentlig og privat parkering - Forslag til forskrift om parkeringstillatelse for forflytningshemmede

Fylkesrådmannens innstilling:

Akershus fylkeskommune støtter endringer i forskrift om parkeringstillatelse for forflytningshemmede.

Saksprotokoll i Fylkesutvalg - 15.09.2014

Innstilling fra hovedutvalg for samferdsel:

Fylkesutvalget støtter i all hovedsak innstillingen, men advarer mot passasjererskjerpelsen. Det må fortsatt være anledning til å ha en passasjer(er) i bilen, tilsvarende dagens regelverk.

Svært mange med denne type parkeringskort har diagnoser som er varierende i funksjonsgraden. Enkelte vil i perioder være helt avhengig av passasjer/sjåfør for å kunne få nødvendig assistanse inn og ut av bil, og til destinasjon. Denne hjelpen må ikke byråkratiseres unødvendig, her må vi gi den funksjonshemmede nødvendig tillitt.

Utvalgets behandling:

Votering:

Innstillingen fra hovedutvalg for samferdsel ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Fylkesutvalget støtter i all hovedsak innstillingen, men advarer mot passasjererskjerpelsen. Det må fortsatt være anledning til å ha en passasjer(er) i bilen, tilsvarende dagens regelverk.

Svært mange med denne type parkeringskort har diagnoser som er varierende i funksjonsgraden. Enkelte vil i perioder være helt avhengig av passasjer/sjåfør for å kunne få nødvendig assistanse

inn og ut av bil, og til destinasjon. Denne hjelpen må ikke byråkratiseres unødvendig, her må vi gi den funksjonshemmede nødvendig tillitt.

Sammendrag

Akershus fylkeskommune har mottatt høring til endret forskrift om parkeringstillatelse for forflytningshemmede. En parkeringstillatelse skal lette tilgjengeligheten for personer med forflytningshemming på steder det er vanskelige parkeringsforhold. Det er kommunen som behandler søknader om parkeringstillatelse.

Endringene i forskriften og dens forarbeid omhandler bl.a.:

- Sjøfører og passasjer vurderes å ha forskjellige parkeringsbehov i motsetning til tidligere hvor vilkårene var like.
- Ny utforming av parkeringskortet som forebygger forfalskning.
- Institusjoner kan også søke om parkeringstillatelse for sine spesialbiler.
- Opprettelse av et sentralt register i regi av Vegdirektoratet. Kommunene må legge inn relevant informasjon.

Departementet foreslår også å revidere og forbedre veiledningsmateriellet til kommunene slik at saksbehandlerne får et bedre grunnlag til å behandle søknadene.

Saksutredning

Bakgrunn og saksopplysninger

Akershus fylkeskommune har mottatt høring av nytt felles parkeringsregelverk for offentlig og privat parkering fra Samferdselsdepartementet. Parkeringsregelverket inneholder tre forskrifter

- «parkeringsforskriften»
- forskrift om parkeringsgebyr og
- forskrift om parkeringstillatelse for forflytningshemmede

Denne tilleggsaken omhandler forslag til ny forskrift om parkeringstillatelse for forflytningshemmede. Den nye forskriften foreslås å erstatte tilsvarende forskrift av 1996, sist endret i 2006.

Hensikten med særskilt parkeringstillatelse er å skape likhet. Den skal lette tilgjengeligheten for personer med forflytningshemming på steder det er vanskelige parkeringsforhold. Samferdselsdepartementet skriver i høringsforslaget at veiledningsmateriellet til kommunene skal revideres og forbedres, slik at dette kan foreligge før nye regler trer i kraft. Dette vil i større grad bidra til likebehandling.

Departementets gjennomgang av forskriften er å finne i vedlegg 1, sidene 196 – 216. Utkast til forskrift er oppført på sidene 246 – 249. De vesentligste merknader er som følger:

Kravet til aktivitet foreslås opprettholdt

Det foreslås at det for å få tillatelse også fremover stilles krav både til forflytningsproblem og et særlig behov for parkeringslette. Det er viktig at kravet til å dokumentere parkeringsbehov ikke settes for strengt og tar tilstrekkelig hensyn til den forflytningshemmedes rett til et privatliv.

Særlig om tillatelse til passasjer (utkastet til ny § 3 b)

Vilkårene fremstår i dag som like for fører og passasjer. Dette selv om det i realiteten skal mye til før det gis tillatelse til en passasjer. Det har sin bakgrunn i at passasjerens behov i stor grad kan ivaretas

gjennom av- og påstigning på særskilt plass, eventuelt andre steder i nærheten av tilbudet, og at fører så parkerer bilen på ordinær plass. Det foreslås derfor en mer utfyllende omtale av dette i veiledningsmaterieell for å bistå kommunene i behandlingen av slike saker.

Utforming av kortet (utkast til ny § 4)

Bruk av forfalskede kort innebærer at parkeringsfordelene ikke blir gitt til den gruppen som skal tilgodeses. Det er derfor behov for å vanskeliggjøre forfalskninger ved å innføre sikkerhetslementer på kortet. Detaljer av sikkerhetskarakter:

- Parkeringstillatelsen skal bestå av vannmerket ikke-fluoriserende papir.
- På framsiden av parkeringstillatelsen skal plasten ha et tydelig relieffmønster som dekker minst halve framsiden.
- På framsiden av parkeringstillatelsens skal det være et hologram med minst to vekslende tydelig atskilte bilder.
- På baksiden av parkeringstillatelsen skal det være et for øyet usynlig trykk som fluoriserer ved belysning.

Tillatelse til institusjon (utkast § 5)

Det foreslås gjeninnført ordningen hvor institusjoner som regelmessig har behov for transport kan søke om eget parkeringstillatelse. For å avgrense omfanget foreslås det kun å åpne for kjøretøyer som er spesialinnredet for transport av forflytningshemmede.

Opprettelse av et sentralt register (utkast § 6)

Det er i dag den enkelte kommune som har ansvar for den enkelte tillatelse, herunder oversikt over utstedte tillatelser. Det varierer veldig om, og i hvilken grad, kommunene har slik oversikt.

Det foreslås opprettet et sentralt register over alle tillatelser. Vegdirektoratet vil være ansvarlig for å opprette registeret. Den enkelte kommune vil være ansvarlig for å legge inn relevant informasjon i registeret.

Fylkesrådmannens anbefalinger

Det anbefales at Akershus fylkeskommune støtter forslaget til ny forskrift om parkeringstillatelse for forflytningshemmede.

De nye reglene vurderes å ville bidra til mer rettfærdige tildelingskriterier. Det anses som positivt å revidere og forbedre veiledningsmateriellet til kommunene.

Av hensyn til ordningens legitimitet blant innbyggerne, og for å unngå ulovlig omsetning av parkeringstillatelsene er det viktig å forebygge faren for misbruk. Opprettelsen av et sentralt register vil gjøre det mulig å kontrollere tillatelsene, og vurderes som et godt tiltak.

Oslo, 18.09.2014

Tron Bamrud
fylkesrådmann

Saksbehandler: Olav Tunold

Vedlegg

1 Dep. kommentarer og utkast til forskrift s.196-216, 246-249