



## NEDRE EIKER KOMMUNE

### *Etat Oppvekst og kultur*

Saksbehandler: Tor Kristian Eriksen  
L.nr.: 22528/2014 Arkivnr.: Q50/&13 Saksnr.:  
2014/2710

## *Utvalgssak*

### **Samferdselsdepartementet: Høring av nytt felles parkeringsregelverk for offentlig og privat parkering**

<i>Utvalg</i>	<i>Motedato</i>	<i>Utvalgssaksnr.</i>
Utvalg for Sentraladministrasjon og Tekniske tjenester	19.08.2014	108/14

#### **GRUNNLAG**

- Høringsbrev fra Samferdselsdepartementet med høringsdokumenter.
- Lovgrunnlag for parkeringsregulering/ny felles parkeringsregulering.

#### **VEDLEGG**

- 1 Nytt felles parkeringsregelverk for offentlig og privat parkering

#### **SAMMENDRAG**

Rådmannen foreslår at Nedre Eiker kommune generelt slutter seg til Samferdselsdepartementets forslag til nytt felles parkeringsregelverk for offentlige og private aktører. Forslaget framstår som et godt og nødvendig tiltak for å rydde opp i og forenkle reglene for parkeringsvirksomhet, slik at alle virksomheter som driver parkering er underlagt samme regler.

På et mindre punkt i det nye forslaget fraråder rådmannen at kommunen slutter seg til et pålegg om oversending av alle søknader om parkeringstillatelse for forflytningshemmede til uttalelse hos berørte nabokommuner.

#### **OPPLYSNINGER**

Forslaget fra departementet er todelt: Et lovendringsnotat og et notat om ny felles parkeringsregulering. Forslagene er ikke vedlagt høringsbrevet, da de til sammen utgjør 280 sider. Høringsbrevet og de to høringsdokumentene kan lastes ned og leses på Samferdselsdepartementets hjemmeside (ctrl + klikk for å følge koblingen):

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/sd/dok/hoeringer.html?id=2066>

Samferdselsdepartementet har sendt ut på høring forslag om nytt felles parkeringsregelverk for offentlig og privat parkering. Høringsfristen er 1. september. Bakgrunnen for arbeidet med parkeringsregelverk er, slik det er formulert i høringsbrevet:

*"Samferdselsdepartementet satte i 2005 ned en arbeidsgruppe med oppdrag å gå igjennom reglene for offentlig og privat parkeringsvirksomhet. Gruppen la frem rapporten "Ny felles parkeringsregulering?" i 2006. I rapporten ble det foreslått å utarbeide et nytt felles regelverk for all parkering som tilbys allmennheten mot betaling eller på andre vilkår (såkalt "vilkårsparkering"). Rapporten var på høring høsten 2006.*

*Samferdselsdepartementet vurderte forslagene i rapporten i lys av høringen og konkluderte med at det var viktig å fortsette arbeidet med en ny felles parkeringsregulering. Videre at arbeidet skulle ta utgangspunkt i arbeidsgruppens hovedtilrådinger, men med enkelte endringer og presiseringer.*

*Samferdselsdepartementet opprette en ny arbeidsgruppe i 2009. Denne gruppen skulle bidra til ytterligere å belyse relevante problemstillinger, forestå avklaringer, utrede konsekvenser og utarbeide konkrete forslag til en felles ordning for vilkårsparkering."*

Og videre, om forslaget til ny parkeringsregulering:

*"Med bakgrunn i rapporten fra 2006, høringen av 2006-rapporten, det arbeidet som er gjort av den siste arbeidsgruppen samt etterfølgende justeringer fra denne regjeringen legges det frem forslag til nytt felles regelverk for offentlig og privat parkering.*

*Et felles regelverk innebærer at tilbud om vilkårsparkering må skje innenfor rammene av ny parkeringsregulering."*

Rådmannen vil opplyse om følgende:

I formannskapetets møte 4. juni 2014 ble rådmannen "bedt om å fremme en sak om parkeringsproblematikken i Mjøndalen sentrum".

Det arbeides med å fremme en sak som tar for seg de betingelsene som må på plass for å kunne gjennomføre vedtatt politikk på dette feltet. Dette gjelder:

- gjennomføring av vedtatt skiltplan, inkludert midler til oppsetting, reguleringstiltak og kontrollfunksjoner
- søknad om kommunal myndighet til håndheving av parkeringsbestemmelsene i vegtrafikkloven

Rådmannen viser også til det vedtaket som ble fattet under behandlingen av Samordnet parkeringspolitikk i Buskerudbyen, kommunestyresak 3/11, 2. februar 2011, med de premisene for parkeringspolitikken som kommunestyret vedtok.

Sak om gjennomføring av parkeringspolitikken i Nedre Eiker generelt, og Mjøndalen spesielt, er under arbeid, og blir fremmet tidligst mulig høsten 2014.

I foreliggende høringssak forsøker rådmannen å ha fokus på de delene av forslag til felles parkeringsregelverk som kommer til å ha størst relevans for Nedre Eiker. Rådmannen vil understreke at håndtering av parkeringsordning i Nedre Eiker ikke er avhengig av nytt felles

parkeringsregelverk, og at en parkeringsordning vil bli gjennomført også etter gjeldende regelverk.

### **Om høringsforslaget**

Det hører 2 dokumenter til høringen:

Dokument 1: Lovendringsnotat – de lovendringer som er nødvendige for gjennomføring av felles parkeringsregulering. Innholdet i notatet gjennomgås ikke i denne saken.

Dokument 2: Ny felles parkeringsregulering (257 sider) – de relevante forslagene gjennomgås i denne saken.

Fra dokument 2 oppsummeres følgende opplysninger på de punktene som rådmannen vurderer som mest relevante for Nedre Eiker:

### **Punkt 3 handler om formålet:**

Begrunnelse:

*”Både for å tydeliggjøre de overordnede målsettinger med reguleringen, og som tolkningsbidrag i tvilssituasjoner foreslås det at forskriften innledes med en egen formålsbestemmelse. Bestemmelsen tar sikte på å liste opp de sentrale målsettingene med reguleringen på dette området.*

*Det viktigste formålet er å ta hensyn til brukerne gjennom brukerretting under utøvelsen av parkeringsvirksomheten.”*

§ 1 i forskriften:

*”Formålet med denne forskriften er å:*

- a) Sikre en forutsigbar, balansert og forbrukervennlig utøvelse av parkeringsvirksomhet*
- b) Sikre at parkeringstilbudet er universelt utformet*
- c) Sikre at parkeringsvirksomhet utøves med god kvalitet og mest mulig likt uavhengig av hvem som er tilbyder*
- d) Bidra til likere konkurranseforhold mellom tilbydere av parkeringstjenester og*
- e) Legge til rette for offentlig kontroll av virksomheten”*

### **Punkt 4 handler om virkeområdet for forskriften: Vilkårsparkering for allmennheten, regulert i § 3 i forskriften:**

§ 3 første ledd:

*”Denne forskriften gjelder for vilkårsparkering av motorvogn eller tilhenger til motorvogn (heretter kun omtalt som ”motorvogn”) på veg åpen for alminnelig ferdsel. Forskriften gjelder ikke for parkering reservert for særskilte grupper på områder som er fysisk avgrenset ved bom, kjetting eller annen måte slik at den alminnelige motorvognfører ikke har adgang til området.”*

Forskriften er altså avgrenset til å gjelde all privat og offentlig parkeringsvirksomhet som retter seg mot allmennheten.

**Punkt 5 handler om de forhold hvor kommunen har et særlig ansvar – det såkalte enerettsområdet:**

*"Parkeringstilbudet langs veg har særlig betydning for fremkommelighet og sikkerhet langs vegen. Det gjør seg derfor gjeldende særlige offentlige trafikkstyringshensyn på slike parkeringsområder. Samtidig er dette parkeringstilbudet nært knyttet til håndheving av parkerings- og stansforbud, de såkalte "gebyrtilfellene". Det foreslås derfor å opprettholde et område der kommunen har et særlig ansvar og hvor de også har særlig frihet (det såkalte "enerettsområdet"). I punkt 5 redegjøres det for forslag om en nærmere avgrensning av dette, med begrepet "integrert del av ferdselsåre langs offentlig veg" som en forskriftsfestet avgrensning. Som en del av dette foreslås det at kommunen, som i dag, ved innføring av betalingsparkerings på dette området har plikt til å sørge for en helhetlig gebyrhåndheving i kommunen."*

I høringsdokumentet oppsummeres enerettsområdet slik:

*"Det foreslås følgende ramme for "enerettsområdet":*

- *Området bør kun omfatte ferdselsårer (ikke parkeringsplasser og – hus adskilt fra veg).*
- *Området bør ikke omfatte ferdselsårer langs privat veg.*
- *Området bør omfatte offentlig veg, uavhengig av om det er satt opp skilt eller ikke, og*
- *området bør ikke omfatte parkeringsplasser som er etablert umiddelbart innenfor fortau/gang- sykkelveg og hvor vegbanen benyttes til manøvreringsareal.*

*Definisjonen som foreslås for å definere "enerettsområdet", basert på ovennevnte (inkludert denne oppsummeringen) er: .... en integrert del av ferdselsåre langs offentlig veg".*

**Punkt 7 og 9 handler om "Krav til virksomheter som tilbyr vilkårsparkerings".**

*"Det redegjøres i punkt 7 og 9 for forslag om felles krav til de virksomhetene som vil tilby vilkårsparkerings til allmennheten. Forslagene er i stor grad basert på tilsvarende regulering av vaktvirksomhet. Det foreslås at kun foretak, enkeltpersonforetak og forvaltningsorgan skal få drive vilkårsparkerings. Det foreslås generelle krav til foretaket, som registrering og forretningssted."*

*"For å sikre kontroll med og oversikt over virksomhetene foreslås det meldeplikt for virksomhetene, jfr punkt 9. ....*

*Det redegjøres i punkt 9.9 videre for forslag om krav om skiltplan for det enkelte område før det kan settes opp skilt og håndheves på området. Skiltplanen skal inneholde nødvendig informasjon om skilting og andre forhold på stedet.....*

*Det er viktig å sikre mulighet til å reagere mot overtredelser av regelverket. I punkt 9.15 redegjøres for forslaget om Statens vegvesen som tilsynsmyndighet, herunder med hjemmel til å gi pålegg om retting, tvangsmulkt og avskilting av parkeringsområde(r)."*

**Punkt 11 handler om skilting:**

*"For å sikre enhetlig kommunikasjon til publikum om den nye ordningen foreslås det i punkt 11 at det skal benyttes det offentlige skiltet for parkeringstilbud, skilt 522, jf skiltforskriftens §*

*12 på alle områder der det tilbys vilkårsparkering for allmennheten. Det benyttes underskilt i samsvar med skiltforskriften for å angi hovedvilkår som betalingsplikt, tidsbegrensning, reservering til forflytningshemmede mv.”*

**Punkt 12 handler om sanksjonering:**

*”I punkt 12 redegjøres det for forslag om felles regler for sanksjonering ved overtredelser av reglene. Det foreslås 3 satser, en lav sats på 300 kr, en normalsats på 600 kr og en høy sats på 900 kr for å reflektere ulik alvorlighetsgrad av overtredelser.”*

**Punkt 23 handler om felles klageordning/uavhengig klagenemnd:**

*”I punkt 23 redegjøres det for forslag om felles klageordning. Det foreslås nærmere regulering av adgangen til å klage til virksomheten. Videre foreslås en generell klagerett til en uavhengig parkeringsklagenemnd. Det foreslås nærmere bestemmelser om organisering av slik nemnda og særlige regler for sakshandlingen. Det legges til grunn at nemndas virksomhet skal finansieres av bransjen, hovedsakelig gjennom en andel av kontrollsanksjonen.”*

**Punkt 24 handler om trafikale reguleringer på private områder:**

*”Vegtrafikkloven og trafikkreglenes bestemmelser om adferd i trafikken gjelder på alle parkeringsområder som er åpne for alminnelig trafikk. Privat trafikkregulering kan skape usikkerhet blant trafikantene, og i verste fall gi et villedende inntrykk av hav som er rett og plikt for trafikanten. Både for å gi rettslig klarhet og ryddighet i ulike roller, foreslås det å regulere adgangen til privat trafikal regulering sammen med regulering av vilkårsparkering etter disse reglene.”*

**Punkt 30 handler om gjennomgang av forskrift for parkeringstillatelser for forflytningshemmede.**

*”I punkt 30 redegjøres det for gjennomgang av forskrift om parkeringstillatelse for forflytningshemmede. Det redegjøres her for forslag til ny formålsregulering. Videre gjennomgås tildelingskriteriene og forslag om å revidere og forbedre veiledningsmateriell. Det foreslås å tydeliggjøre kravet til å få tillatelse som passasjer. For å redusere misbruk, foreslås det strengere krav til utforming avkortet og opprettelse av et sentralt register over tillatelser. Statens Vegvesen foreslås også her som registeransvarlig. Registeret foreslås finansiert av bransjen. Det foreslås å tydeliggjøre muligheten for kommunen til å innhente supplerende medisinsk vurdering og å gjeninnføre muligheten til å utstede kort til institusjon.”*

I høringsdokumentet er det en svært grundig og omfattende gjennomgang av hele ordningen, særlig på følgende relevante punkter:

- Klargjøring av formålet: Ny formålsparagraf i § 1: *”Formålet med denne forskriften er å gi forflytningshemmede med reelt behov for parkeringslette et tilgjengelig parkeringstilbud.”*
- Tildelingskriterier: medisinske kriterier og grupper av medisinske årsaker hvor legen må vurdere det medisinske behovet i hvert enkelt tilfelle, kommunen må gjøre en konkret og kvalitativ vurdering av parkeringstilbudet lokalt, fortsatt aktivitetskrav til søkere, innstramning og strengere for passasjerer.

- Kommunen skal fortsatt ha myndighet til å behandle søknader, men bostedskommunen skal innhente uttalelse fra den kommunen der søker anfører parkeringsbehov utover bostedskommunen.

### **Punkt 31 handler om gebyrhåndheving:**

*"I punkt 31 redegjøres det for forslag til ny forskrift for gebyrhåndheving og nødvendige tekniske endringer som følge av ny felles parkeringsregulering, samt forslag til heving av gebyrsatsen til 900 kr og utvidet adgang til kommunalt samarbeid om håndhevingen. Gebyrordningen for øvrig har ikke så langt vært gjennomgått og det foreslås at det blir gjort en gjennomgang også av denne med tanke på klageordningen, krav til personell, reglene for inndrivning og gebyrets størrelse."*

### **Punkt 34: Utkast til forskrift om vilkårsparkering**

Hele forskriften er tatt inn i høringsdokumentet. De delene av forskriften som rådmannen anser som særlig relevante for Nedre Eiker er gjennomgått i denne saken direkte.

### **Punkt 35: Utkast til forskrift om parkeringstillatelse for forflytningshemmede**

Hele forskriften er tatt inn i høringsdokumentet. De delene av forskriften som det er forslått endringer i, er omtalt foran i punkt 30.

### **Oppsummert om opplysninger:**

Høringsdokumentet er svært omfattende. Rådmannen har valgt å framstille kortversjoner av de mest sentrale forslagene for Nedre Eikers del, slik at forslagene har størst mulig informasjonsverdi inn mot den konkrete behandlingen av parkeringsordningen som kommer til behandling høsten 2014.

## **VURDERING**

Rådmannen vurderer høringsdokumentet punkt for punkt, som under opplysninger:

### **Om punkt 3: Formålet i § 1**

Rådmannen vurderer forslaget til formålsparagraf i ny felles forskrift som en god veiledning i hva denne forskriften skal bidra til å sikre. Forslaget er et nødvendig og tydelig bidrag for å gjøre parkeringspolitikken mer samordnet og gjenkjennelig.

### **Om punkt 4: Vilkårsparkering for allmennheten i § 3**

§ 3 etablerer og regulerer for første gang felles bestemmelser for all offentlig og privat vilkårsparkering. Arbeidet med denne forskriften startet i 2006, sluttbehandlingen kommer endelig i 2014, og gjør hele myndighetsutøvelsen på dette området mye mer forutsigbar både for kundene, og for offentlige og private aktører på parkeringsområdet.

### **Om punkt 5: Kommunens enerettsområde**

At det er kommunen som har ansvaret -- og en særlig frihet -- til å regulere parkeringsbestemmelser og kontroll disse på de arealene som er "integreert del av ferdselsåre

langs offentlig veg”, er en nødvendig og klar definisjon av ansvar og myndighet for parkering langs vei som har særlig betydning for fremkommelighet og sikkerhet.

### **Om punkt 7 og 9: Krav til virksomheter**

Det er foreslått at det kun er foretak, enkeltpersonforetak og forvaltningsorgan som kan drive vilkårsparkering, etter nærmere bestemte retningslinjer. Det stilles krav til organisasjonsform, registrering, meldeplikt, forsvarlig drift, ansvarsforsikring, vandelskrav, og ikke minst tilsyn.

At alle foretak og forvaltningsorganer som driver vilkårsparkering underlegges de samme kravene, er en naturlig konsekvens av felles forskrift på området.

### **Om punkt 11: Skilting**

Samordning av skilting på private og offentlige områder er nødvendig for å sikre enhetlig kommunikasjon, og for å unngå misforståelser.

### **Om punkt 12: Sanksjonering/gebyr**

Gebyr er det beløpet kunden ilegges for ikke å ha overholdt vilkåret for parkering, enten ved å ikke ha betalt avgift eller overtrådt tidsbestemmelsene eller lignende.

Samordning av nivåene på gebyrer er et svært godt forslag, som underbygger felles politikk på området på en tydelig måte.

### **Om punkt 23: Felles klageordning/uavhengig klagenemnd**

Alle virksomheter som driver vilkårsparkering må ha etablert klageordning/klagebehandling, regulert gjennom felles regler om slik klagebehandling. Forslaget om felles klagerogler og nemndsbehandling er begrenset til overtredelser av parkeringsvilkår på steder hvor det tilbys parkering, og omhandler ikke håndheving og reaksjoner knyttet til overtredelser av trafikale reguleringer som parkerings- og stansforbud, de såkalte gebyrtilfellene. Dette er myndighetsoppgaver som kun håndheves av det offentlige, inkludert politiet.

Det foreslås altså også en bestemmelse om klagerett til parkeringsklagenemnda for alle sanksjoner eller fjerningsavgjørelser som er fattet innenfor forskriftens virkeområde.

Rådmannen tror at både felles klageordning – etter forvaltningslovens bestemmelser - og felles, sentral parkeringsklagenemnd vil bidra til ensartet praksis på området, og foreslå at dette støttes.

### **Om punkt 24: Trafikale reguleringer på private områder**

Forslaget vil gi en opprydding i dagens bruk av uoffisielle og ukurante skilt på private parkeringsområder som driver vilkårsparkering. Standardiseringen bidrar til klarhet for brukerne. Adgangen til å bruke offisielle trafikkregulerende skilt på private områder reguleres sammen med den reguleringen av vilkårsparkeringen for øvrig som foretaket likevel må søke og få.

### **Om punkt 30: Gjennomgang av endring av forskrift om parkeringstillatelser for forflytningshemmede**

Dette saksområdet er svært komplisert både for søkere av denne tjenesten og for kommunen som myndighet. Rådmannen oppfatter de endringene og tydeliggjøringene som foreslås som gode bidrag til en mer forsvarlig og bedre søknadsprosess, med ett unntak. Det innføres et formål i forskriften, tildelingskriteriene utdypes, det understrekes at legen må gjøre det konkrete behovet på medisinsk grunnlag i hvert enkelt tilfelle, aktivitetskravet opprettholdes, og det sies i høringsdokumentet at *"det bør derfor ikke være diagnosen som utløser tildelingen og man bør i hvert enkelt tilfelle vurdere det faktiske behovet"*.

På ett punkt mener rådmannen at kommunene får unødig forsinkelser og byråkratisering av saksbehandlingen med ulemper både for søkere og for kommunen:

Forslaget om å innhente uttalelser fra den kommunen der søker anfører sitt parkeringsbehov betyr i nesten alle søknader som Nedre Eiker kommune behandler, at minst 2 nabokommuner må bli bedt om å uttale seg til søknaden. I nesten alle søknader er både Øvre Eiker og ikke minst Drammen kommuner med anført parkeringsbehov fra søkere. Rådmannen mener at dette gir ulemper for alle parter. Saksbehandlere i den enkelte kommune har etter hvert svært god oversikt over parkeringssituasjonen i nabokommunene, og innhenter ved behov ekstra informasjon om konkrete anførte adresser. Nedre Eiker kommune vil selvsagt også bli belastet med krav om å gi uttalelser til anførte parkeringsbehov i vår kommune til nabokommuner.

En plikt til å sende saker til uttalelse til nabokommuner anbefales derfor ikke.

### **Om punkt 31: Gebyrhåndheving**

Dette handler bare om reinte tekniske endringer som følge av ny felles parkeringsregulering. Det forslås i tillegg at selve gebyrordningen gjennomgås grundig, i en annen prosess.

### ***KONKLUSJON***

Det er sendt ut et svært stort og tungt materiale til høring. Rådmannen understreker at det ikke er mulig å gå fullt og helt inn i hele den dokumentmaterien som har vært til utredning, høringer, nye utredninger, behandlinger i Samferdselsdepartementet, og som nå altså forhåpentligvis til bli tatt endelig behandling etter denne høringsrunda. Rådmannen anbefaler at Nedre Eiker kommune gir sine tilslutninger til de forslagene i høringsdokumentene som er omtalt i denne saken, med unntak av forslaget om uttalelse fra berørte nabokommuner til søknader om parkeringstillatelser.

### ***Rådmannens innstilling:***

Nedre Eiker kommune slutter seg generelt til de forslagene som er fremmet i høringsdokumentet om nytt felles parkeringsregelverk og som er omtalt i denne saken. Nedre Eiker kommune slutter seg ikke til forslaget om at kommunene må sende søknader om parkeringstillatelse for forflytningshemmede til uttalelse i berørte nabokommuner.



***Behandling i Utvalg for Sentraladministrasjon og Tekniske tjenester -  
19.08.2014:***

Det ble ikke reist endringsforslag til saken.

Votering:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

***Vedtak i Utvalg for Sentraladministrasjon og Tekniske tjenester - 19.08.2014:***

Nedre Eiker kommune slutter seg generelt til de forslagene som er fremmet i høringsdokumentet om nytt felles parkeringsregelverk og som er omtalt i denne saken. Nedre Eiker kommune slutter seg ikke til forslaget om at kommunene må sende søknader om parkeringstillatelse for forflytningshemmede til uttalelse i berørte nabokommuner.