

Kommunal- og distriktsdepartementet
Postboks 8112 Dep.
0032 OSLO

Deres ref.
23/6071-1

Vår ref.
23/03585-2

Saksbehandler
Dörthe Koerner

Dato
08.03.2024

23/6071-1 Forslag til nasjonal gjennomføring av forordningen om en digital portal for informasjon om det indre marked mv. - Høring

Vi viser til Kommunal- og distriktsdepartementets forslag til nasjonal gjennomføring av forordningen om opprettelse av en felles digital portal for å gi tilgang til opplysninger, prosedyrer og støtte- og problemløsning (Single Digital Gateway forordningen) sendt på høring 7. desember 2023.

Brønnøysundregistrene ønsker å kommentere enkelte punkter i forslaget.

Bruk av eksisterende nasjonale standarder og løsninger for å oppdatere de nasjonale sidene i Your Europe-portalen

I høringsnotatets s. 4 står følgende:

«Opplysninger om rettigheter, forpliktelser og regler i nasjonal rett skal tilgjengeliggjøres ved at det lenkes til nasjonale nettsider på Your Europe, jf. art. 19. Det skal slik sett ikke lages egne «norske» nettsider eller «overføres» informasjon fra norske nasjonale nettsider. Dette fremgår eksplisitt av art. 4 (1). Your Europe vil ha et felles grensesnitt og skal videresende brukeren til relevante nasjonale sider for informasjon tilknyttet det indre marked.»

I 2019 ble det etablert på data.norge.no en tjenestekatalog. I tjenestekatalogen brukes standarden Core Public Service Vocabulary Application Profile Norway (CPSV-AP-NO) en norsk profil av EU sin spesifisering for å beskrive tjenester og hendelser. Denne spesifiseringen er sentral i sammenheng av SDG ((Single Digital Gateway forordningen) for å beskrive hendelser og tjenester med tilhørende prosedyrer. Ambisjonene her er å støtte innbyggere og næringslivets behov for å navigere i tjenester fra offentlig sektor, på vei mot mer sammenhengende tjenester til innbyggere og næringsliv. Tjenestekatalogen på data.norge.no er bygget med den norske profilen av spesifiseringen som utgangspunkt og gjør det mulig å utveksle tjenestebeskrivelser med EUs portal maskinelt. For brukerne av de norske tjenestene blir det viktig at overgangen mellom den foreslåtte lenking og den norske infrastrukturen oppleves som sømløst.

Brønnøysundregistrenes Oppgaveregister med oversikt over rapporteringsplikter for næringslivet er også relevant her. Brønnøysundregistrene samarbeider om en felles utredning sammen med Digitaliseringsdirektoratet hvor man ser på overlappende behov i Tjenestekatalogen og Oppgaveregisteret.

Vi jobber for at digitale tjenester og digital veiledning skal avløse manuelle tjenester. Vi ønsker at brukeren i større grad selv skal finne, forstå og få til på våre nettsider, i brev og i våre løsninger. I tillegg til informasjon om våre tjenester på brreg.no har vi beskrevet både våre registre og datadelingstjenester som datasett i datasettkatalogen på data.norge.no, som igjen kan kobles til delkatalogen tjenestekatalog, som igjen kan være et grunnlag å oppfylle intensjonen i SDG forordningen.

Vi mener videre at det er viktig å være tydelig på at utbredte standarder, slik som CPSV, skal benyttes ved beskrivelse av tjenester, da dette vil bidra til å oppfylle intensjonen med SDG om helhetlig

informasjon, både på strukturert, maskinlesbar form, supplert med godt klarspråk til brukere av våre nasjonale tjenester. Standarder vil også i større grad sikre bedre interoperabilitet på tvers av landegrensene, samtidig som man bygger på arbeidet og fellesløsninger som allerede er i bruk nasjonalt. Tjenestebeskrivelsene bør fortsette å være maskinelt og menneskeskapt tilgjengelige på data.norge.no og kontinuerlig høstes inn til Your Europe-portalen når oppdateringer skjer på masterdataene.

I høringsnotatet på side 5 nevnes eIDAS-forordningen og det nordisk-baltiske eID-prosjektet NOBID. Vi ønsker å nevne storskala piloter under EUs Digital Europe-program med deltakelse fra Digitaliseringsdirektoratet og Brønnøysundregistrene hvor man utforsker teknologi knyttet til digitale lommebøker.

Kommisjonens gjennomføringsforordning (EU) 2022/1463 av 5. august 2022 om fastsettelse av tekniske og operasjonelle spesifikasjoner for det tekniske systemet for automatisert utveksling av bevis over landegrensene og anvendelse av "kun en gang-prinsippet" i samsvar med europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2018/1724

SDG-forordningens bilag 2 identifiserer 21 prosedyreområder som faller under "kun én gang-prinsippet". Det må etableres grensekryssende tilgang til digitale tjenester/prosedyrer innenfor prosedyreområdene og på brukerens anmodning, skal forvaltningen i ett medlemsland gjenbruke den informasjon som brukeren allerede har levert inn til forvaltningen i et annet medlemsland.

"Oppstart, drift og avvikling av en virksomhet" er blant de 21 prosedyreområder i bilag 2 til SDG-forordningen som krever utveksling av bevis over landegrensene. Området omfatter *"melding om forretningsvirksomhet, tillatelse til å drive en forretningsvirksomhet, endring av forretningsvirksomhet og opphør av en forretningsvirksomhet som ikke innebærer insolvens eller avviklingsprosedyrer, unntatt den første registreringen av en forretningsvirksomhet i foretaksregisteret og unntatt prosedyrer som gjelder stiftelse av eller en eventuell senere registrering av selskaper eller foretak i henhold til artikkel 54 annet ledd i TEUV"*.

Siden første registreringen av en forretningsvirksomhet i foretaksregisteret er unntatt prosedyrene legger vi til grunn at meldinger til Foretaksregisteret (nyregistrering, endring og sletting av foretak) ikke faller under prosedyrene. Etter vårt syn kan det imidlertid stilles spørsmål om enkeltpersonforetak likevel er omfattet. Disse omfattes ikke av definisjonen i artikkel 54 annet ledd i TEUV, og vil muligens være omfattet av første del av beskrivelsen av prosedyren. Dette må avklares i det videre arbeidet. Dersom enkeltpersonforetak faller under prosedyrene, må Enhetsregisteret/Foretaksregisteret etablere en integrasjon til SDG-infrastrukturen.

Vi anser innføringen av kun en gang-prinsippet som en svært omfattende, men også særdeles viktig oppgave som vil ha stor påvirkning for både framtidig tjenesteutvikling til beste for brukere av offentlige tjenester. Som tidligere nevnt bør "Once-only technical system" (OOTS) legge vekt på bruk av utbredte europeiske standarder og mapping til disse fra de enkelte landene, for på den måten å utnytte eksisterende løsninger og redusere kostnader. "Nasjonal verktøykasse for deling av data" og det nasjonale rammeverk for informasjonsforvaltning" som Digitaliseringsdirektoratet forvalter, blir sentralt i denne sammenheng.

Med hilsen
Brønnøysundregistrene -

Dörthe Koerner
seniorrådgiver

David Norheim
avdelingsdirektør
Lars Peder Brekk
direktør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur