

Olje- og energidepartementet

DATO
23.11.2018**DERES DATO****REFERANSE**
2018/3135**DERES REFERANSE**
18/1415**SAKSBEHANDLER**
Jørgen Kjetil Knudsen, Strategistaben

Høring - Direktiv 2018/844/EU om endring av bygningsenergidirektivet: Statsbyggs uttalelse

Vi viser til høringsbrev fra Olje- og energidepartementet datert 05.09.18.

Statsbygg mener EUs reviderte Bygningsenergidirektiv framstår som et viktig bidrag til energieffektivisering og klimagassreduksjoner fra bygg. Vi oppfatter at direktivet kan understøtte klimapolitiske mål og tydeliggjøre bidrag til klimagassreduksjoner fra byggsektoren. Statsbygg støtter dette.

Statsbygg har gjennom sin Miljøstrategi satt som ambisjon å oppnå en klimanøytral eiendomsportefølje, i tillegg til å bygge nullutslippsbygg – innen 2030. Vi noterer oss særlig at det reviderte direktivet legger vekt på å styrke tiltak som gjelder eksisterende bygg.

Vil vil konkret påpeke at:

1. EUs reviderte Bygningsenergidirektiv tydeliggjør og utdyper bygningsmassens rolle for å oppnå klimagassreduksjoner. Vi oppfatter at dette understøtter sentrale utviklingstrekk i byggenæringen, samt reflekterer teknologiske muligheter for stadig bedre energieffektiviseringstiltak – herunder også smarte styringsverktøy. Statsbygg støtter dette.
2. Det er nødvendig å foreta en bred vurdering og kartlegging som grunnlag for en nasjonal strategi for energimessig rehabilitering. Som del av nasjonal oppfølging av revisjonen vil Statsbygg derfor svært gjerne ha nærmere dialog med Olje- og energidepartementet om hvordan dette kan gjøres hensiktsmessig for å unngå lite kostnadseffektive energieffektiviseringstiltak.
3. I den nasjonale oppfølgingen av Bygningsenergidirektivet bør det belyses hvordan direktivet bidrar til oppfyllelsen av Norges klimamål, herunder vår forpliktelse i Parisavtalen.
4. Vi merker oss bestemmelsen om at byggs energikrav- og ytelse skal uttrykkes i primærenergi, gjennom faktor som skal fastsettes nasjonalt. Vi mener det er viktig at dette gjøres på en helhetlig måte, og at det her også bør tas utgangspunkt i nylig vedtatt standard for klimagassberegninger av bygg (NS372).
5. De nye bestemmelsene om ladepunkter for el-kjøretøy vil etter vår oppfatning være et viktig bidrag til mer klimavennlig transport til og fra statlige eiendommer. Statsbygg er allerede i gang med å tilrettelegge for økt bruk av utslippsfri transport, og vi ser nytten av Direktivets bestemmelser på dette området.
6. Vi mener også det er positivt med innføring av en 'smartness indicator' som kan stimulere til flere innovative løsninger i byggenæringen.

Se nærmere omtale av punktene 2 og 4 under.

Strategi for energimessig rehabilitering (ad. punkt 2 over)

Det reviderte direktivets inkludering av krav om langsiktig, nasjonal strategi for energimessig rehabilitering av alle bygg framstår som ambisiøst, men kan være et godt utgangspunkt for mer effektive tiltak. Statsbygg arbeider med å redusere miljøfotavtrykket ved oppgradering av bygningskropp og energianlegg ved eksisterende bygg. Målet er at slike tiltak skal være økonomisk lønnsomme i et livssyklusperspektiv. Imidlertid er det Statsbyggs leietakere som betaler energikostnaden, og gjennomføring av energimessige oppgraderinger vil derfor også avhenge av at leietakeren er økonomisk motivert til å medfinansiere tiltakene.

I direktivteksten vises det til at Kommisjonen anslår årlig behov for opp til 3 % av bygningsmassen nasjonalt. Hvis ansvaret for en slik rate overføres til aktører som Statsbygg vil det bety behov for en betydelig større innsats med bygningsmessige oppgraderinger enn det som er anslått som behov i dag.

Statsbygg mener derfor det er viktig at dagens situasjon og behovet for oppgraderinger kartlegges som grunnlag for en slik nasjonal strategi. Videre bør en slik strategi lede til kostnadseffektive tiltak tilpasset mandat og gjennomføringsevne til de organisasjoner som blir pålagt ansvar for tiltak. Endelig bør dette gjøres på en slik måte at sluttbrukerne selv får et mest mulig direkte incentiv til å bidra til måloppnåelse.

Betydningen av å ivareta et klimaperspektiv gjennom klimagassberegninger (ad. punkt 4 over)

En sentral metode for å kartlegge smarte energitiltak er å vekte alle faser av et byggs livssyklus, inkludert innsatsfaktorer for bygging og drift gjennom hele levetiden. Dette omfatter blant annet energitilførsel og energibruk i drift, og transport til og fra bygget. Dette bør også inkludere vurderinger av klimagassutslipp. Statsbygg har gjennom mange år bidratt til utvikling og bruken av klimagassberegninger for byggeprosjekter. Det er også nylig vedtatt nasjonal standard for klimagassberegninger for bygg (NS 3720). Erfaringene med klimagassberegninger, og innsikt fra prosessen med å utvikle en nasjonal standard, indikerer behovet for en mest mulig presis måling av konkrete innsatsfaktorer. Dette aktualiseres av det reviderte direktivets krav om vurdering og dokumentasjon av energiytelsen til de tekniske bygningssystemene. Vi mener en slik vurdering også bør knyttes til klimagassutslipp fra produksjonskjeden fram til levert anlegg og driften av dette.

Fra vårt ståsted er det også viktig å merke seg punktet om rammeverk for beregning av bygningers energiytelse, og bestemmelsen om at byggs energikrav- og ytelse skal uttrykkes i primærenergi, gjennom faktor som skal fastsettes nasjonalt. Vi mener det er viktig at dette gjøres på en helhetlig måte, og at det også her bør tas utgangspunkt i Standarden for klimagassberegninger av bygg.

Med hilsen


Harald V. Nikolaisen
Adm. direktør